



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

**Семьдесят седьмого заседания рабочей группы по разработке изменений в технические регламенты Евразийского экономического союза и технические регламенты Таможенного союза в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44
(технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011))**

15 февраля 2024 г.

№ 16-17/рг

Председательствовала

**Заместитель директора Департамента технического регулирования
и аккредитации Евразийской экономической комиссии**

Л.П. Максудян

Присутствовали: члены рабочей группы по разработке изменений в технические регламенты Евразийского экономического союза и технические регламенты Таможенного союза в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44, заявленные по разработке изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (далее соответственно – Рабочая группа, Союз, Типовые схемы, ТР ТС 015/2011), представители Комиссии согласно прилагаемому списку. Представители Республики Армения были заявлены на участие, но не принимали участия по техническим причинам.

О проекте изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)

1. Принять к сведению информацию представителя Департамента технического регулирования и аккредитации (далее – Департамент) о том, что:

1.1. На рассмотрение Рабочей группы письмом Комиссии от 24 января 2024 г. представлен проект изменений в ТР ТС 015/2011 в части установления форм, схем и

процедур оценки соответствия на основе Типовых схем (далее – проект изменений, технический регламент) с учетом правок Департамента и позиции членов Рабочей группы, представленных во исполнение протокола заседания Рабочей группы от 21 декабря 2023 года № 16-114/рг (далее – протокол № 16-114/рг), который был направлен в уполномоченные органы государств – членов Союза (далее – государства-члены) письмом Комиссии от 26 декабря 2023 г. № 16-2769, а также членам Рабочей группы по электронной почте, и размещен в кабинете Рабочей группы.

1.2. По зарезервированным позициям к настоящему заседанию рабочей группы поступила позиция только от Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) (прилагается), которая в рабочем порядке была направлена членам Рабочей группы по электронной почте и размещена в кабинете Рабочей группы.

1.3. По проекту остался ряд неурегулированных вопросов, по которым необходимо выработать консенсусное решение Рабочей группы, в части исключения понятия «серийный выпуск» для зерна в целом, исключения схемы декларирования бд, редакция пункта 4 проекта изменений, а также установления сроков действия декларации о соответствии для последующего размещения проекта изменений на публичное обсуждение в установленном порядке.

2. По итогам обсуждения:

2.1. По предложению Россельхознадзора и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в отношении исключения понятия «серийный выпуск» для зерна, отметить **разнонаправленные** позиции членов Рабочей группы: Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Департамента технического регулирования НПП Республики Казахстан «Атамекен» отмечают нецелесообразность исключения понятия «серийный выпуск» (схемы 1д, 3д, и бд) из проекта изменений.

2.1.1. С учетом пункта 2.1 предложение Россельхознадзора об установлении срока действия декларации о соответствии для серийного производства 18 месяцев одного года урожая, принимая во внимание, что, как правило, зерно в странах реализовывается в течение одного года;

2.1.2. Резерв Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предложению, указанному в подпункте 2.2 настоящего протокола.

2.1.3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь подтверждает позицию, высказанную ранее о нецелесообразности исключения понятия «серийное производство» для зерна, исключения привязки к одному году урожая, не поддерживают срок действия декларации о соответствии для серийного производства 18 месяцев, отмечают необходимость установления срока – 36 месяцев, так как в противном случае, срок действия декларации о соответствии на партию зерна будет превышать срок действия декларации о соответствии на серию, поддерживают предложение Комиссии о направлении проекта изменений на публичное обсуждение для сбора более широкого круга позиций заинтересованных лиц

2.1.4. Отметить позицию членов Рабочей группы от Республики Беларусь и НПП РК «Атамекен» Республика Казахстан, высказанную ранее о необходимости исключения привязки к понятию «зерно одного года урожая»;

2.1.5. Представители Координационного центра по техническому регулированию РГП «Казахстанский институт стандартизации и метрологии», Министерство экономики Кыргызской Республики считают целесообразным исключение понятия «серийный выпуск» для зерна (схемы 1д, 3д, и 6д) из проекта изменений.

2.1.6. Представители Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан взяли резерв по данному вопросу.

2.1.7. Отметить информацию Департамента о том, что Комиссия не наделена полномочиями по разъяснению положений актов, составляющих право Союза. Согласно пункту 46 Статута Суда Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору) разъяснение положений Договора, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза осуществляет Суд Союза.

Вместе с тем, принимая во внимание право Союза и правоприменительную практику отмечает, что в случае:

исключения серийного выпуска зерна, учитывая понятие, установленное в ТР ТС 015, где партия зерна – это количество зерна одного наименования (вида), однородного по качеству, предназначенное к одновременной приемке, отгрузке и (или) хранению, на каждую партию зерна, например, ограниченную одним транспортным средством, потребуется регистрировать декларацию о соответствии;

выпуска зерна в обращение из зернохранилища (элеватора) в качестве изготовителя может выступать компания-хранитель с чьего зернохранилища осуществляется выпуск зерна в обращение и соответственно указываться в

декларации о соответствии как изготовитель, принимая во внимание, что на элеваторе осуществляется хранение партий зерна отдельных изготовителей;

исключения уже содержащейся в техническом регламенте ТР ТС 015 нормы в части «серийного выпуска», которая ухудшит осуществление деятельности хозяйствующих субъектов государств-членов, необходимо обоснование от уполномоченного органа государства-члена.

2.1.8. Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь отмечено, что выращивает зерно тот, кто его посеял. Согласно определению, данному в ТР ТС 015, хранение зерна – это технологический процесс создания в зернохранилище условий для обеспечения безопасности зерна. При этом при хранении осуществляется очистка зерна (удаление примесей с целью обеспечения безопасности зерна) и сушка зерна (понижение влажности зерна с целью обеспечения его безопасности), следовательно, от действий элеватора зависит безопасность зерна как конечного продукта. В этой связи элеватор может являться изготовителем, при этом он несет ответственность за соответствие продукции установленным требованиям.

2.1.9. Минпромторг России разделяет позицию Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, указанную в пункте 2.9 настоящего протокола в целом, вместе с тем отмечает, что в ТР ТС 015 и проекте изменений не прослеживается, что зернохранилище (элеватор) может выступать в качестве изготовителя.

2.2. По предложению Россельхознадзора, поддержанное представителями Минпромторга России и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, об исключении схемы декларирования бд из проекта изменений отметить **разнонаправленные** позиции членов Рабочей группы от Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики о нецелесообразности исключения схемы бд из проекта изменений. При этом по информации представителей Рабочей группы от Республики Беларусь и Республики Казахстан, что схема бд предоставляет выбор изготовителю и ее исключение приведет к демотивации изготовителей в части внедрения системы ХАССП.

При этом по информации представленной от членов Рабочей группы: в Республике Беларусь зарегистрировано 5 деклараций о соответствии на зерно по схеме бд; в Российской Федерации зарегистрировано 7 деклараций о соответствии на зерно по схеме бд. Другой информации о зарегистрированных декларациях о соответствии на зерно по схеме бд в государствах-членах не поступило.

2.3. В части редакции пункта 4 проекта изменений (пункт 4. «Декларирование соответствия по схемам 1д и 2д осуществляется на основании собственных доказательств и доказательств, полученных в собственной испытательной лаборатории изготовителя и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – аккредитованная лаборатория) отметить **разнонаправленные** позиции членов Рабочей группы:

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь поддерживают указанную редакцию пункта 4 проекта изменений;

Россельхознадзор и Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики за исключение из редакции слов «собственных доказательств»;

НПП «Атамекен» против исключения из редакции слов «собственных доказательств».

2.3.1. Отметить информацию представителей Комиссии, что к собственным доказательствам относятся документы и сведения, послужившие основанием для принятия декларации соответствия, такие, как копия технологической документации и (или) технических условий (описаний)) на зерно; список стандартов для соблюдения требований технического регламента для целей идентификации и обеспечения требований к процессам производства; договор с изготовителем (в том числе с иностранным изготовителем) и иные доказательства;

2.4. По пункту 18 проекта изменений в части установления сроков декларации о соответствии) отметить **разнонаправленные** позиции членов Рабочей группы:

представители Рабочей группы от Республики Беларусь и Республики Казахстан, Кыргызской Республики – на зерно, выпускаемое серийно – не более 36 месяцев (по схеме 1д, 3д), 6д – не более 3 лет. При этом на партию зерна – устанавливается изготовителем и соответствует сроку годности зерна;

Россельхознадзор, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Министерство экономики Кыргызской Республики не поддерживают установление срока действия серийной декларации о соответствии на серийное производство 36 месяцев.

2.5. Отметить информацию Россельхознадзор о том, что срок действия декларации о соответствии для серийного производства может составлять

только 18 месяцев принимая во внимание результаты контрольно-надзорных, проводимых Россельхознадзором, а именно отменено около 4 тысяч деклараций о соответствии, выданных на основании проколов испытаний неаккредитованных лабораторий, в том числе «фантомных» лабораторий.

3. С учетом изложенного **решили:**

3.1. Просить Департамент уточнить позицию представителей Рабочей Группы Республики Армения.

3.2. Принимая во внимание разнонаправленные позиции и отсутствие консенсуса членов Рабочей группы по положениям проекта изменений, указанным в пунктах 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 настоящего протокола, просить Департамент как разработчика проекта изменений доработать проект изменений с учетом «большинства голосов» членов рабочей группы и направить проект изменений на рассмотрение Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, с целью направления на публичное обсуждение, как следующего этапа разработки в соответствии с Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Союза» для организации широкого рассмотрения проекта изменений всеми заинтересованными лицами.

3.3. Продолжить обсуждение проекта изменений по итогам публичного обсуждения с учетом, поступивших предложений и замечаний.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента
технического регулирования и аккредитации



Л.П. Максудян

ПРИЛОЖЕНИЕ

к протоколу
от 15 февраля 2023 г. № 16-17/pz

СПИСОК

**участников заседания рабочей группы по разработке изменений
в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна»
(ТР ТС 015/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки
соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных
Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44**

Фамилия, имя, отчество	Должность
Республика Беларусь (в режиме видеоконференции)	
Батура Анна Павловна	заместитель начальника отдела по подтверждению соответствия продукции и лицензированию РУП «Белорусский государственный институт метрологии»
Буховко Александра Вячеславовна	консультант отдела международного сотрудничества Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
Зеленко Ольга Александровна	Заместитель начальника управления по хлебопродуктам Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
Захаревич Татьяна Петровна	начальник сектора научно-исследовательских работ, стандартизации и подтверждения соответствия управления научно-технического развития, капитального строительства и инвестиций Белорусского государственного концерна пищевой промышленности «Белгоспищепром»
Ильина Галина Николаевна	главный технолог управления по производству продуктов питания Белорусского государственного концерна пищевой промышленности «Белгоспищепром»
Козаченко Людмила Вадимовна	ведущий инженер по стандартизации и сертификации отдела по подтверждению соответствия продукции и лицензированию РУП «Белорусский государственный институт метрологии»
Корженевич Анастасия Юрьевна	консультант управления технического нормирования и стандартизации Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь

Фамилия, имя, отчество	Должность
Рыняк Анастасия Александровна	главный специалист отдела агропромышленной интеграции и заготовок сельскохозяйственного сырья Белорусского государственного концерна пищевой промышленности «Белгоспищепром»
Республика Казахстан (в режиме видеоконференции)	
Байжанова Гульмира Курмангазыевна	эксперт 1 категории Департамента технического регулирования НПП РК «Атамекен»
Карлыгаш Адылкановна Нуриханова	Руководитель Управления развития растениеводства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
Забеков Азамат Тулешович	Эксперт Координационного центра по техническому регулированию РГП «Казахстанский институт стандартизации и метрологии»
Суймбаева Гульжан Мустапаевна	главный эксперт управления оценки соответствия и аккредитации Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
Раззарёнов Александр Александрович	Заместитель Руководителя Координационного центра по техническому регулированию РГП «Казахстанский институт стандартизации и метрологии»
Кыргызская Республика (в режиме видеоконференции)	
Бербаева Бактыгуль Табалдиевна	главный специалист отдела подтверждения соответствия сертификации пищевой и с/х продукции Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики
Дуванаева Аида Канатбековна	главный специалист отдела оценки соответствия управления тех регулирования и метрологии Министерства экономики Кыргызской Республики

Фамилия, имя, отчество	Должность
Российская Федерация (в режиме видеоконференции)	
Афанасьев Сергей Григорьевич	начальник отдела технического регулирования Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза России
Надежная Любовь Александровна	главный специалист-эксперт отдела обеспечения безопасности зерна и продуктов его переработки Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
Павлова Наталья Анатольевна	начальник отдела обеспечения безопасности зерна и продуктов его переработки Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
Поспелов Ярослав Валериевич	заместитель начальника отдела оценки соответствия и качества Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
Столяренко Полина Александровна	заместитель начальника отдела технического регулирования Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
Федина Ирина Анатольевна	заместитель Директора Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза России
Коровин Сергеевич	заместитель Директора Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России

Фамилия, имя, отчество	Должность
Сидорова Светлана Ивановна	заместитель руководителя филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Ставропольскому краю
Сунцова Елена Сергеевна	заведующая испытательной лабораторией ФГБУ «Россельхозцентр» по Кировской области
Колмаков Андрей Александрович	заведующий испытательной лабораторией ФГБУ «Россельхозцентр» по Красноярскому краю
Уколова Виктория Леонидовна	главный токсиколог испытательной лаборатории ФГБУ «Россельхозцентр» по Красноярскому краю
Щербатых Ирина Александровна	менеджер по качеству испытательной лаборатории ФГБУ «Россельхозцентр» Липецкой области
Трубникова Нина Петровна	ведущий инженер-технолог ФГБУ «Россельхозцентр» по Самарской области
Нестерова Екатерина Анатольевна	Директор по техническому регулированию Масложирового союза России
Евразийская экономическая комиссия	
Максудян Лили Погосовна	заместитель директора Департамента технического регулирования и аккредитации
Соколовская Светлана Леонидовна	начальник отдела оценки соответствия и обеспечения единства измерений Департамента технического регулирования и аккредитации
Шпак Ирина Георгиевна	советник отдела технического регулирования и стандартизации в сфере пищевой, химической и сельскохозяйственной продукции Департамента технического регулирования и аккредитации
Абукаджиева Светлана Исмаиловна	советник отдела технического регулирования и стандартизации в сфере пищевой, химической и сельскохозяйственной продукции Департамента технического регулирования и аккредитации