

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру и некоторых вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения II Европейских игр 2019 года».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие возможности:

1) беспрепятственного медицинского обеспечения спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц II Европейских игр (далее – Игры), проведение которых запланировано в Республике Беларусь с 21 по 30 июня 2019 года, лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры (далее – контролируемые лекарственные препараты), в случае экстренной необходимости в их использовании по решению аккредитованных спортивных врачей национальных команд – участниц Игр;

2) ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру, а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт таких товаров.

2. Цель регулирования.

1) Защита жизни и здоровья спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц Игр;

2) Обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий ввоза на таможенную территорию Союза и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры;

3) Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр;

4) Снижение издержек у организаторов и участников Игр.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении Игр (в частности, спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц Игр, международных спортивных организаций, субъектов предпринимательской деятельности).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования – уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза (далее – государства-члены), организаторы и участники Игр, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении Игр.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – принятие проекта решения позволит ускорить и упростить административную процедуру ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), и одновременно снизить административные барьеры и издержки вышеуказанных лиц, связанные с их ввозом (вывозом).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается:

1) Дополнить перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), пунктом 10², установив в нем особенности применения специальной таможенной процедуры для товаров, предусмотренных пунктом 10 Перечня и предназначенных исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий (по аналогии с тем, как это уже предусмотрено в пункте 10¹ Перечня).

Проектом решения, в частности, допускается помещение под специальную таможенную процедуру контролируемых лекарственных препаратов, включенных в раздел 2.12 (наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры) перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, предусмотренного приложением № 2 к Решению Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (далее – Решение Коллегии ЕЭК № 30; Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок). Вместе с тем помещение контролируемых лекарственных препаратов (перечень международных непатентованных наименований (названий) которых будет определен в соответствии с законодательством Республики Беларусь) под специальную таможенную процедуру допускается без представления документов, подтверждающих соблюдение мер

нетарифного регулирования в отношении таких товаров, при условии, что декларантами указанных товаров выступают лица, перечень которых будет определен в соответствии с законодательством Республики Беларусь. При этом для помещения под специальную таможенную процедуру в отношении контролируемых лекарственных препаратов не будет требоваться представления письменного подтверждения их целевого назначения, предусмотренного частью четвертой пункта 10 Перечня.

2) Разрешить ввоз на таможенную территорию Союза и помещение под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10² Перечня, а также вывоз с этой территории таких товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт этих товаров (по аналогии с тем, как это закреплено в Решении Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 151 «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года»).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников Игр, связанные с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечить общепринятые для крупных официальных международных спортивных мероприятий условия оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц Игр.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При разработке проекта решения обсуждалась возможность внесения изменений в Решение Коллегии ЕЭК № 30, но в связи с тем, что положения этого решения не предусматривают помещение товаров, включенных в Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок, под специальную таможенную процедуру, от этого способа регулирования было решено отказаться.

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение процедуры ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снижение издержек организаторов и участников Игр, связанных

с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц Игр, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным, что подтверждается положительным опытом применения аналогичного способа регулирования при организации и проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить общепринятые для крупных официальных международных спортивных мероприятий условия:

1) ввоза на таможенную территорию Союза и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры;

2) оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц Игр.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Пункт 2 статьи 7, подпункт 12 пункта 2 статьи 253 и статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, пункт 6 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования, а также к сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

1) перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру;

2) ввоз на таможенную территорию Союза и помещение под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру, а также вывоз с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с ввозом на таможенную территорию Союза и вывозом с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Игр, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц Игр.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения был учтен успешный опыт Российской Федерации по организации и проведению Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Предлагаемые проектом решения изменения в Перечень практически полностью идентичны тем, что ранее вносились в Перечень (пункт 10¹) по инициативе Российской Федерации в целях организации и проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, а также чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года.

Положение проекта решения, разрешающее ввоз на таможенную территорию Союза и помещение под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10² Перечня, а также вывоз с этой территории таких

товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт этих товаров, практически полностью аналогично соответствующему положению вышеуказанного Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 151, комплексно регулирующего порядок ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью проведения публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103286/ria_29122018.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или посредством электронной почты на адрес rudakov@eecommission.org.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – 30 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Союза (с 29 декабря 2018 года по 28 января 2019 года).

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 29.12.2018 № 18-22200/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП», Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Аналитический центр «БизЭксперт», Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации (письмо от 29.12.2018 № 18-687).

По итогам проведения публичного обсуждения предложения по проекту решения не поступили.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения внесен в ЕЭК Министерством экономики Республики Беларусь и доработан Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК с учетом его обсуждения в ходе совещаний в режиме видеоконференции с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств государств-членов и департаментов Комиссии, состоявшихся 12 декабря 2018 года и 23 января 2019 года.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников Игр, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечению общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц Игр.