

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30» от 27 апреля 2022 г. № 395

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком в период с 11 января 2022 г. по 10 февраля 2022 г. обеспечено информирование участников внешнеторговой деятельности государств – членов Союза о подготовке проекта решения, сведения о котором размещены департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105061/ria_11012022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 154 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика, такой проблемой являются трудности, с которыми сталкиваются контролирующие органы государств – членов Союза при идентификации водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания, и водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры.

В результате, из-за невозможности установления достоверности происхождения водных биоресурсов отдельные участники внешнеторговой деятельности под видом продукции аквакультуры бесконтрольно вывозят с таможенной территории Союза незаконно добытые в естественной среде обитания водные биоресурсы.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- внесение в раздел 2.6 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, и в Положение о вывозе с таможенной территории Союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, изменений в отношении водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре;

- применение унифицированного разрешительного порядка вывоза в отношении водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания, и водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на защиту экономических интересов добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих вывоз водных биоресурсов с таможенной территории Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику **в дальнейшем рекомендуется проработать** с уполномоченными органами государств – членов Союза вопрос **об установлении** для участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих экспорт с таможенной территории Союза водных биоресурсов, особенно продукции аквакультуры, **упрощенного разрешительного порядка их вывоза** с таможенной территории Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности, в том числе, занимающиеся выращиванием водных биоресурсов в условиях аквакультуры, а также экспортом водных биоресурсов;
- уполномоченные и контролирующие (включая таможенные) органы государств – членов Союза;
- физические лица, осуществляющие вывоз водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре, в качестве товаров для личного пользования.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- государственные органы государств – членов Союза, уполномоченные в области защиты и охраны окружающей среды, обладающие компетенцией на выдачу заключения (разрешительного документа) на вывоз водных биоресурсов с таможенной территории Союза;

- таможенные органы государств – членов Союза, наделенные полномочиями на применение необходимых мер контроля за вывозом водных биоресурсов с таможенной территории Союза;

- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся выращиванием водных биоресурсов в условиях аквакультуры, и экспортом водных биоресурсов;

- физические лица, осуществляющие вывоз с таможенной территории Союза водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре, в качестве товаров для личного пользования.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается в необходимости:

- участникам внешнеторговой деятельности получать разрешительные документы (лицензия, заключение (разрешительный документ)) на вывоз с таможенной территории Союза водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры;

- физическим лицам получать разрешительные документы на вывоз водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре, в качестве товаров для личного пользования (за исключением оформленной ранее при въезде пассажирской таможенной декларации, содержащей идентификационные признаки таких товаров);

- уполномоченным органам государств – членов Союза выдавать вышеуказанные разрешительные документы на вывоз продукции аквакультуры;

- таможенным органам государств – членов Союза осуществлять контроль за вывозом с таможенной территории Союза продукции аквакультуры.

Департаментом-разработчиком указан **полный перечень адресатов регулирования**, а также **надлежащим образом описано воздействие**, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика проектом решения предлагается распространить разрешительный порядок вывоза, действующий в отношении водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания, на водные биоресурсы, выращенные в аквакультуре, путем включения в раздел 2.6 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза (Приложение № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30), водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры, и внесения соответствующих дополнений в Положение о вывозе с таможенной территории Союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (приложение № 5 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30), в частности, предусмотрев необходимость получения, оформления и выдачи разрешительных документов при вывозе указанных товаров.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом описано содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что распространение разрешительного порядка вывоза на водные биоресурсы, выращенные в условиях аквакультуры, позволит защитить природные ресурсы государств – членов Союза, а также создать благоприятные условия для законопослушных участников внешнеторговой деятельности государств – членов Союза, поскольку прозрачные условия вывоза данного товара приведут к уходу с рынка недобросовестных экспортеров.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования указан департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департамент-разработчик отметил, что альтернативой предлагаемому регулированию является сохранение свободного порядка вывоза с таможенной территории Союза продукции аквакультуры.

Вместе с тем, учитывая невозможность идентификации водных биоресурсов, добытых в естественной среде обитания, и водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры, при таком варианте сохраняется риск бесконтрольного вывоза недобросовестными экспортерами под видом продукции аквакультуры незаконно добытых в естественной среде водных биоресурсов.

Таким образом, сохранение свободного порядка вывоза продукции аквакультуры нанесет существенный ущерб биоресурсам государств – членов Союза, а также интересам законопослушных участников внешнеторговой деятельности, занимающихся развитием отрасли аквакультуры.

По итогам переговоров государствами – членами Союза оптимальным признано предлагаемое проектом решения регулирование.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств – членов Союза, при этом окажет влияние на финансовую деятельность субъектов предпринимательской деятельности в части необходимости получения разрешительных документов (лицензия, заключение (разрешительный документ)) в отношении водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры.

Вместе с тем предлагаем конкретизировать временные издержки и финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью получения указанных разрешительных документов.