



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВETERИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)
УПРАВЛЕНИЕ
ПО РОСТОВСКОЙ, ВОЛГОГРАДСКОЙ
И АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТЯМ
И РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ**
344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Малюгиной, 214«А»,
тел. (863)266-51-59, тел/факс (863)269-01-13
e-mail: rshn28@fsyps.gov.ru

от 05.09.2024 г. НУРС-ВМ-6/16220
На № _____ от _____ г.

Директору Департамента
технического регулирования и
аккредитации Евразийского
экономического союза

Момышеву Т.А.

e-mail:
dept_techregulation@eecommission.org

Уважаемый Талгат Амангельдиевич!

В связи с размещением для проведения публичного обсуждения на официальном сайте Евразийского экономического союза проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее - проект изменений), и комплекта документов к нему по адресу https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0109383/pd_17062024, Управление Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия направляет имеющиеся предложения по проекту изменений.

Приложение в электронном виде.

Руководитель

В.Н. Шичанин

Пидоря Елена Николаевна
(863)223-02-95



118673 515100

Евразийская экономическая
комиссия
№ 14724 от 06.09.2024 13:35
1+5л

**Предложения к проекту изменений в технический регламент
Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)**

В п. 1. Проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (далее – Проект изменений) вносимых в статье 2:

в) дополнить абзацем следующего содержания: «Зерно серийного производства»

При введении понятия «Зерно серийного производства» учесть, что зерно имеет свои характеристики качества, оценка качества зерна является неотъемлемой частью его контроля. Очевидно, что зерно, выращенное в разное время (урожая разных лет), может отличаться по своим потребительским свойствам, а также по показателям безопасности. Срок действия декларации на партию зерна целесообразно установить во избежание использования декларации о соответствии при обороте зерна урожая следующего года.

Решение Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза» содержит ряд факторов, которые необходимо учитывать при выборе схемы подтверждения соответствия. А именно, степень потенциальной опасности и чувствительность заданных показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов. Данные факторы не могут быть учтены при подтверждении соответствия зерна, выпускаемого серийно (схемы 1д, 3д, 6д).

Подтверждение соответствия зерна, выпускаемого серийно, не может в полной мере доказать стабильность производства и соответствие зерна требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Проектом изменений предусмотрено исключение абз. 4 ст. 2 которым регламентировано понятие «выпуск в обращение зерна - купля-продажа и иные способы передачи зерна на единой таможенной территории Таможенного союза, начиная с изготовителя или импортера;».

Вместе с тем, проектом предлагается внесение изменений в ст. 6 п. 2 которой содержит формулировку «Зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Союза, направляемое на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, не подлежит декларированию соответствия».

Таким образом, при исключении абз. 4 ст. 2 из текста ТР ТС 015/2011 возникает правовая неопределенность по вопросу: что подразумевается под «зерно, выпускаемое в обращение» указанному в п. 2 ст. 6 проекта.

В связи с чем, полагаю целесообразным оставить в силе понятие «выпуск в обращение зерна купля-продажа и иные способы передачи зерна на

единой таможенной территории Таможенного союза, начиная с изготовителя или импортера;».

В п. 2 Проекта изменений новой редакции Статьи 6 «Статья 6. Оценка соответствия» появляется формулировка «доказательства, полученные в собственной испытательной лаборатории изготовителя».

Вызывают сомнение «доказательства, полученные в собственной испытательной лаборатории изготовителя» так как, согласно п. 10 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» собственная испытательная лаборатория изготовителя - зарегистрированное в установленном законодательством государства члена порядке на его территории юридическое лицо, осуществляющее исследования измерения и находящееся в собственности изготовителя, или подразделение этого юридического лица, действующее от его имени.

В соответствии с п. 6.1 Межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» лаборатория должна располагать персоналом, помещениями, оборудованием, системами и вспомогательными службами, необходимыми для управления лабораторной деятельностью и для ее осуществления.

У заявителей может сложиться ошибочное понятие «собственная испытательной лаборатории изготовителя». Собственные лаборатории сельхозпроизводителей не обеспечены соответствующим персоналом, помещениями, оборудованием, необходимых для управления и осуществления лабораторной деятельностью, в связи с чем не смогут обеспечить проведения исследований (испытаний) и измерений продукции на предмет ее соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по все установленным показателям (в том числе ГМО, пестициды).

В п. 6 Проекта изменений при формировании комплекта документов и сведений, послуживших основанием для принятия декларации соответствия для зерна серийного производства допускается применение сертификата соответствия системы менеджмента безопасности продукции, основанной на принципах системы ХАССП, распространяющегося на производство декларируемого зерна, требованиям соответствующего стандарта к системе ХАССП (НАССР) и выданного органом по сертификации систем менеджмента (схема бд).

В соответствии с ст. 2 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) **производство зерна - комплекс агротехнологических мероприятий, направленных на выращивание зерна.**

ХАССП (англ. Hazard Analysis and Critical Control Points, НАССР — анализ рисков и критические контрольные точки) - концепция,

предусматривающая систематическую идентификацию, оценку и управление опасными факторами, существенно влияющими на безопасность продукции.

Система ХАССП является эффективным орудием управления, которое используется для защиты предприятия (торговой марки) **при продвижении на рынке пищевых продуктов** и защите производственных процессов от биологических (микробиологических), химических, физических и других рисков загрязнения.

ГОСТ Р 51705.1-2001 «Системы качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов ХАССП. Общие требования». Стандарт устанавливает основные требования к системе управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе принципов ХАССП.

В соответствии с областью применения настоящий стандарт устанавливает основные требования к системе управления качеством и безопасностью **пищевых продуктов** на основе принципов ХАССП или в английской транскрипции HACCP - Hazard analysis and critical control points (Анализ рисков и критические контрольные точки), изложенных в директиве Совета Европейского сообщества 93/43.

Согласно ст. 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 О безопасности пищевой продукции в понятие пищевая продукция - **продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу, в том числе специализированная пищевая продукция, упакованная питьевая вода (в том числе природная минеральная вода, купажированная питьевая вода, обработанная питьевая вода, природная питьевая вода, питьевая вода для детского питания, искусственно минерализованная питьевая вода), алкогольная продукция (в том числе пиво и напитки на основе пива), безалкогольные напитки, биологически активные добавки к пище (БАД), жевательная резинка, закваски и стартовые культуры микроорганизмов, дрожжи, пищевые добавки и ароматизаторы, а также продовольственное (пищевое) сырье.**

В соответствии с п. 2 ст. 3 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 О безопасности пищевой продукции «Объекты технического регулирования» настоящий технический регламент **не распространяется на пищевую продукцию, производимую гражданами в домашних условиях, в личных подсобных хозяйствах или гражданами, занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, и процессы производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и утилизации пищевой продукции, предназначенной только для личного потребления, и не предназначенной для выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза, выращивание сельскохозяйственных культур и продуктивных животных в естественных условиях.**

В п. 8 Проекта изменений по отбору образцов (проб) зерна и его идентификации при подтверждении соответствия зерна считаем, что.

Отбор проб зерна должен проводиться с обязательным привлечением лиц, аккредитованных на отбор (образцов) проб зерна.

Отбор проб является важнейшей частью исследований, определяющей качество и достоверность информации, отбор проб должен осуществляться специалистом, прошедшим курс повышения квалификации по правилам и методам отбора проб, обладающим соответствующими знаниями и опытом, позволяющими правильно применять требования нормативных документов к процедурам отбора проб, их упаковки и транспортировки с тем, чтобы исключить действия и манипуляции, которые могут исказить результаты лабораторных испытаний.

Собственнику не желательно проводить отбор проб (образцов), т.к. собственник является заинтересованным лицом, может не иметь достаточную материальную базу для отбора проб (инструменты спецодежду, пробоотборники, и другое оборудование) и ошибки, которые могут быть им допущены при отборе, приведут к недостоверной оценке исследуемых образцов и тем самым обесценят работу аналитика при самых точных методах испытаний.

Соблюдение указанных мероприятий при отборе проб необходимо, в целях недопущения к выпуску в обращение зерна непрошедшего необходимые процедуры подтверждения соответствия требованиям ТР ТС 015/2011.

В п. 9 Проекта изменений о правилах отбора образцов (проб) зерна и перечне стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений

Необходимо внести изменения в перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, в целях их актуализации

В п. 17 Проекта изменений для схемы 2д и 4д допускается использование результатов исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) зерна для последующих партий аналогичной продукции (зерна).

Поскольку зерновая продукция выращивается в карантинных фитосанитарных зонах и для нее характерно заражение карантинными объектами, в том числе горчаком ползучим, применять принцип аналогичности по отношению к зерну нецелесообразно, в связи с чем необходимо исключить указанный пункт из проекта изменений.

В п. 18 Проекта изменений для регистрации декларации о соответствии вновь указано понятие «собственной лаборатории изготовителя».

Необходимо определить понятие «собственная лаборатория изготовителя».

У заявителей может сложиться ошибочное понятие «собственная испытательной лаборатории изготовителя». Собственные лаборатории сельхозпроизводителей не обеспечены соответствующим персоналом, помещениями, оборудованием, необходимых для управления и осуществления лабораторной деятельностью, в связи с чем не смогут обеспечить проведения исследований (испытаний) и измерений продукции на предмет ее соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по все установленным показателям (в том числе ГМО, пестициды).