

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О требованиях к сооружениям, помещениям (частям помещения) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типов».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?			
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.			
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым			

регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.			
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.			
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории			

Евразийского экономического союза?			
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?			
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?			
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.			
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние			

количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием			

инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Приложение к проекту решения	1.1. Предлагается дополнить пункт 2 Требований подпунктом следующего содержания: «- наличие необходимых условий в тех сооружениях, помещениях и (или) на открытых	Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер Служебная записка от 02.03.2017 № 17-3167/Э.	1.1. По мнению Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики предложение не может быть поддержано, так как указанные Требования связаны с

	площадках, на территории которых досмотр и временное хранение (в случае необходимости) товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому и ветеринарному контролю (надзору) в порядке, установленном Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и принятыми в соответствии с ним актами Комиссии, и (или) в порядке, установленном законодательством государств-членов».		проведением таможенного контроля, в том числе при осуществлении временного хранения товаров и завершении таможенной процедуры таможенного транзита, и не связаны с требованиями санитарно – эпидемиологического и ветеринарного контроля. Кроме того, положениями ТК ЕАЭС не предусмотрено упрощений для уполномоченных экономических операторов в части проведения санитарно – эпидемиологического и ветеринарного контроля.
Проект и Приложение к проекту решения	2.1. Проектом решения о требованиях предлагается утвердить Требования к сооружениям, помещениям (частям помещения) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типов (далее – Требования). <u>Справочно:</u> В соответствии с подпунктом 4 пункта 3 статьи Таможенного кодекса Союза условием включения юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго типа является, в частности, соблюдение определяемых Комиссией требований к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или)	Департамент развития предпринимательской деятельности (ДРПД). Служебная записка от 27.02.2017 № 10-2860/Э.	2.1. Замечания, связанные с редакционными поправками в проект решения Коллегии Комиссии и в приложение к проекту решения полностью учтены.

	<i>открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов.</i> Предлагаем наименование проекта решения о требованиях привести в соответствие с подпунктом 4 пункта 3 статьи 433 Таможенного кодекса Союза, изложив в следующей редакции: «О требованиях к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов». 2.2. В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 Требований к обустройству и оборудованию сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, предъявляется, в частности,		2.2. Предложение по подпункту «з» пункта 2 Требований учтено в редакции приложения к проекту решения Коллегии Комиссии.
--	---	--	--

	требование о наличии систем контроля въезда транспортных средств на территорию сооружений, помещений (части помещения) и (или) открытой площадки (частей открытых площадок) и выезда из них, входа лиц в сооружения, помещения (часть помещения) и (или) на открытые площадки (части открытых площадок) и выхода из сооружений, помещений (части помещения) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), где находятся товары, транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, оборудованных средствами видеонаблюдения, функционирующими в круглосуточном режиме, позволяющими осуществлять просмотр, запись и хранение видеоинформации о происшедших событиях в течение последних тридцати календарных дней, предоставлять видеоинформацию таможенным органам по их требованию. Считаем, что положение о необходимости предоставления видеоинформации о происшедших событиях в течение последних тридцати календарных дней таможенным органам по их требованию устанавливает обязанность уполномоченного экономического оператора по предоставлению необходимой информации, а не требование к обустройству и оборудованию сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок). Таким образом, указанное положение не является предметом регулирования Требований, в связи с чем такое положение подлежит исключению.		
--	---	--	--

	Следует отметить, что согласно пункту 1 статьи 443 Таможенного кодекса Союза в целях организации взаимодействия между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором заключается соглашение (меморандум или иной документ), если это установлено законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании. При этом пунктом 4 статьи 443 Таможенного кодекса Союза предусмотрено, что законодательством государств – членов Союза может устанавливаться порядок взаимодействия таможенных органов и уполномоченных экономических операторов. В этой связи полагаем, что возможность получения (при необходимости) таможенными органами от уполномоченного экономического оператора видеоинформации о происшедших событиях в течение последних тридцати календарных дней может быть реализована через указанные соглашение и порядок взаимодействия таможенных органов и уполномоченных экономических операторов. 2.3. В соответствии с подпунктом «м» пункта 2 Требований к обустройству и оборудованию сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, предъявляется требование о наличии погрузо-разгрузочной техники и		2.3. Мнение Департамента развития предпринимательской деятельности поддержано, но предложенная Департаментом формулировка подпункта «м» пункта 2 изменена и в тексте Требований пункт содержится в следующей редакции: «м) наличие погрузо-разгрузочной техники и механизмов, необходимых для проведения таможенного контроля товаров (в том числе с их полной выгрузкой).»
--	--	--	--

	механизмов в количестве, достаточном для проведения таможенного контроля товаров (в том числе с их полной выгрузкой). Следует отметить, что формулировка «в количестве, достаточном» является оценочной и приводит к возникновению правовой неопределенности в вопросе определения количества техники и механизмов. В этой связи предлагаем подпункт «м» пункта 2 Требований изложить в следующей редакции: «м) наличие погрузо-разгрузочной техники и механизмов для обеспечения проведения таможенного контроля товаров (в том числе с их полной выгрузкой).» 2.4. Согласно пункту 3 Требований уполномоченный экономический оператор должен предоставлять таможенным органам на время, необходимое для совершения таможенных операций с товарами, офисные помещения, оборудованные необходимой оргтехниккой, и вспомогательные бытовые помещения. Считаем, что положения указанного пункта также по аналогии с пунктом 3.2. настоящей служебной записки не являются предметом регулирования Требований, в связи с чем пункт 3 Требований подлежит исключению.		2.4. Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики согласен с позицией ДРПД о том, что положения пункта 3 Требований в представленной редакции не являются предметом регулирования настоящих Требований, но полагает необходимым изложить пункт 3 Требований в следующей редакции: «3. На территории сооружений, помещений (частей помещений) должны быть предусмотрены места, оборудованные оргтехниккой, которые могут быть использованы должностными лицами таможенных органов при совершении таможенных операций, проведении таможенного контроля, а также оформлении таможенных документов, в том числе актов таможенного осмотра, таможенного досмотра. При этом допускается выделение таких мест в иных помещениях юридического лица, претендующего на
--	--	--	---

	2.5. В соответствии с пунктом 4 Требований пределы сооружений, помещений (части помещения) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, в виде графического изображения участка территории с указанием его границ, места расположения с привязкой к местности (адрес местонахождения и места пересечения пределов лицами, товарами и транспортными средствами) должны быть согласованы с таможенным органом. Следует отметить, что, из приведенного положения не представляется возможным определить, в каком порядке и в какие сроки должно быть осуществлено соответствующее согласование. Кроме того, полагаем, что данное положение устанавливает не требование к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), а вводит административную процедуру.		включение в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типов, на время проведения таможенного контроля, находящихся в непосредственной близости к указанным сооружениям, помещениям (частям помещения) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок)». 2.5. В соответствии с пунктом 5 статьи 100 ТК ЕАЭС при доставке товаров в сооружения, помещения (части помещений) и (или) на открытые площадки (части открытых площадок) уполномоченного экономического оператора, имеющего свидетельства второго и (или) третьего типов, являющиеся зоной таможенного контроля, таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение, совершаются с учетом статьи 440 настоящего Кодекса. В соответствии с пунктом 3 статьи 319 ТК ЕАЭС порядок создания, прекращения функционирования (ликвидации) и обозначения зон таможенного контроля, требования к ним, а также правовой режим зоны таможенного контроля устанавливаются законодательством государств - членов о таможенном регулировании. В связи с изложенным полагаем целесообразным для снятия вопроса о порядке и сроках согласования с таможенным органом указанных пределов
--	---	--	--

	В этой связи просим Вас разъяснить необходимость включения рассматриваемого положения в Требования. 2.6. Пунктом 5 Требований предусмотрено, что для исключения несанкционированного доступа на объекты, расположенные в сооружениях, помещениях (части помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок), в том числе к транспортным средствам, местам погрузки/разгрузки товаров и их хранения, должен быть обеспечен: - порядок допуска к указанным объектам сотрудников, позволяющий их идентифицировать; - порядок идентификации, регистрации лиц, не входящих в штат персонала юридического лица при доступе этих лиц к указанным объектам; - оперативное прекращение допуска к помещениям и информационным системам в отношении сотрудников, прекративших работу в организации юридического лица. Следует отметить, что подпунктом «ж» пункта 2 Требований уже предусмотрена необходимость организации пропускного режима и охраны сооружений, помещений и (или) открытых площадок, на территории которых будет осуществляться временное		сооружений, помещений (части помещения) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), дополнить редакцию пункта 4 Требований следующей формулировкой: «должны быть согласованы с таможенным органом в порядке, установленном законодательством государств – членом о таможенном регулировании.». 2.6. и 2.7. Предложение ДРПД не может быть поддержано в связи со следующим. Предлагаемые в проекте решения Коллегии Комиссии Требования к помещениям и к работникам юридического лица, претендующего на получение статуса УЭО, основаны на Рамочных стандартах безопасности и обложения глобальной торговли Всемирной таможенной организации. Это основополагающий документ ВТамО, который определяет основные принципы к современному таможенному администрированию и международный признанный подход к внедрению института УЭО. В данном международном стандарте основной акцент делается на внедрении жестких стандартов безопасности, которые обеспечивают высокий уровень контроля за товарами, находящимися под таможенным контролем. Благодаря этому таможенные органы готовы обеспечивать содействие таким участникам ВЭД, предоставляя им упрощения и делегируя часть своих полномочий. Одним из ключевых требований по безопасности являются
--	---	--	---

	хранение товаров, совершаться таможенные операции и (или) проводиться таможенный контроль. Полагаем, что положения пункта 5 Требований не устанавливают какие-либо требования к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), а лишь уточняют вопросы организации внутриобъектового и пропускного режимов. В этой связи предлагаем пункт 5 Требований исключить, а подпункт «ж» пункта 2 Требований изложить в следующей редакции: «ж) организация пропускного режима и охраны сооружений, помещений (или) открытых площадок, на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, совершаться таможенные операции и (или) проводиться таможенный контроль, исключающих несанкционированный доступ на объекты, расположенные в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок);» 2.7. В соответствии с абзацем третьим пункта 6 Требований работники юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типа, отвечающие за организацию безопасности юридического лица, в том числе охрану сооружений, помещений, открытых площадок, на территории которых будет осуществляться (осуществляется) временное хранение товаров,		требования к помещениям потенциального УЭО, удовлетворение которым минимизирует риск несанкционированного доступа к товарам и совершения с ними каких-либо неправомерных действий. Следует отметить, что государства-члены ЕАЭС являются членами Всемирной таможенной организации и выразили намерения имплементировать Рамочные стандарты ВТамО. Таким образом, для обеспечения соответствия программы УЭО в ЕАЭС передовым международным стандартам и создания условий для будущего взаимного признания с другими странами необходимо придерживаться Рамочных стандартов при подготовке рассматриваемого проекта решения Коллегии Комиссии. При этом считаем необходимым обратить внимание, что в соответствии со статьей 311 ТК ЕАЭС сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля являются объектами таможенного контроля. Обращаем внимание, что требования к обеспечению пропускного режима и квалификационные требования к лицам, отвечающим за организацию безопасности юридического лица, в том числе охрану
--	--	--	--

	завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, должны иметь профессиональную подготовку, за исключением случаев, когда охрана осуществляется специализированными охранными организациями. Учитывая, что заявитель в соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 Требований должен будет организовать пропускной режим и охрану сооружений, помещений и (или) открытых площадок, на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, совершаться таможенные операции и (или) проводиться таможенный контроль, а также принимая во внимание предложение сводного департамента, изложенное в пункте 3.6. настоящей служебной записки, полагаем установление дополнительного требования к работникам юридического лица, отвечающим за организацию безопасности юридического лица, в том числе охрану, является избыточным, приводящим к дополнительным расходом заявителя по обеспечению профессиональной подготовки соответствующей категории работников. В этой связи предлагаем абзац третий пункта 6 Требований исключить.		сооружений, помещений, открытых площадок, на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, не являются взаимозаменяемыми или дублирующими. В первом случае это материальные требования, а во втором это профессиональные требования. В связи с этим предложение ДРПД в части исключения третьего абзаца пункта 6 Требований не может быть принято. Обращаем также внимание, что у участника внешнеэкономической деятельности сохраняется возможность использовать склады временного хранения для временного хранения товаров, требования к которым являются не менее жесткими в части обеспечения пропускного режима, нежели в предлагаемом проекте решения Коллегии Комиссии.
--	--	--	--

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики
(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов
(инициалы, фамилия)

«21» марта 2017 г.