

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: Об утверждении Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и Кубка Конфедераций FIFA 2017 или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В период с 2015 по 2018 на территории Российской Федерации планируется организация и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее – чемпионат мира). Проведение указанных мероприятий потребует ввоза в Российскую Федерацию товаров, необходимых для их организации и проведения.

В качестве условия проведения чемпионата мира в Российской Федерации Правительством Российской Федерации приняты обязательства в части предоставления возможности применения упрощенных процедур при таможенном декларировании и таможенном контроле товаров, ввозимых для целей организации и проведения чемпионата мира путем издания Гарантии № 3 (№ 1678п-П12 от 14.04.2010).

Гарантия является обязательной, действительной и исполнимой в отношении Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и всех других соответствующих органов власти и иных органов до, во время и после соревнований, вне зависимости от любого изменения в составе Правительства Российской Федерации или его представителей или любого изменения в законах и подзаконных актах Российской Федерации (абзац 4 раздела «Е» Гарантии № 3).

Пунктом 4 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрена возможность применения упрощенного порядка таможенного декларирования, при котором в качестве *таможенной декларации* могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой. Случаи и порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве таможенной декларации определяются Таможенным кодексом Таможенного союза или решением Комиссии таможенного союза (Евразийской экономической комиссией). Пунктом 2 статьи 182 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрена возможность использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве *транзитной декларации*.

В настоящее время приняты Решения Комиссии Таможенного союза от

20.05.2010 № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» и от 17.08.2010 № 438 «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита».

Анализ указанных выше действующих правовых актов и практики их применения показывает, что некоторые из установленных в них требований не учитывают особенности организации и проведения такого крупного международного спортивного соревнования как чемпионат мира по футболу, и не позволяют обеспечить комплексное и эффективное решение проблемы упрощения процедуры таможенного декларирования.

Упрощение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, при одновременном обеспечении эффективности таможенного контроля в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира, может быть достигнуто путем принятия Евразийской экономической комиссией отдельного комплексного правового акта. Данный правовой акт должен урегулировать вопросы таможенного декларирования товаров при их помещении как под специальную таможенную процедуру, так и под таможенную процедуру таможенного транзита и учитывать специфику содержания транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, которые будут оформляться в отношении таких товаров.

При подготовке проекта решения был учтен опыт нормативно-правового регулирования упрощенного порядка таможенного декларирования иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. В отношении указанных товаров Коллегией Евразийской экономической комиссии было принято Решение от 25.12.2012 № 291 «Об утверждении Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи».

Проект решения направлен на реализацию комплекса мер по упрощению порядка ввоза товаров для организации и проведения чемпионата мира.

2. Цель регулирования: Основными целями проекта решения являются снижение издержек у организаторов и участников чемпионата мира, ускорение и упрощение совершения таможенных операций.

Также целью проекта решения является установление упрощенного порядка таможенного декларирования товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира, а также обеспечение выполнения Правительственных гарантий, выданных в качестве условия проведения чемпионата мира на территории Российской Федерации, направленных на упрощение и ускорение совершения таможенных операций организаторами и участниками чемпионата мира в отношении ввозимых ими товаров и минимизацию связанных с этим издержек.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения

ЕЭК:

Организаторы, участники и иные лица, участвующие в организации и проведении чемпионата мира (в том числе спортсмены, спортивные команды, международные спортивные организации, субъекты предпринимательской деятельности).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Компетентные (уполномоченные) органы государств-членов ЕАЭС, организаторы спортивных мероприятий (в том числе международные спортивные организации), спортсмены и спортивные команды, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых в целях организации и проведения чемпионата мира, таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Нормативное закрепление предложенных инициатив позволит существенно ускорить и упростить административную процедуру ввоза и вывоза товаров, предназначенных для организации и проведения чемпионата мира, и одновременно снизить издержки вышеуказанных лиц, связанные с ввозом или вывозом товаров. Данный подход также позволит оптимизировать усилия таможенных органов на проведение таможенного контроля товаров, предназначенных для организации и проведения чемпионата мира.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Инструкция определяет порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в отношении товаров, в качестве:

а) декларации на товары:

при ввозе и помещении товаров под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктом 10 перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – специальная таможенная процедура) и

при вывозе и завершении специальной таможенной процедуры;

б) транзитной декларации – при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в целях перемещения таких товаров:

от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию Евразийского экономического союза до таможенного органа, расположенного на территории государства – члена Евразийского экономического союза, в котором организуется и проводится чемпионат мира по футболу FIFA 2018 и Кубок Конфедераций FIFA 2017 (далее – Российская Федерация);

от таможенного органа Российской Федерации до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории Евразийского экономического союза;

Инструкция предусматривает, что по выбору декларанта таможенное декларирование товаров может производиться в электронной или в письменной форме.

В соответствии с пунктом 2 статьи 183 Таможенного кодекса Таможенного союза Инструкцией предусмотрен сокращенный перечень документов,

необходимых для таможенного декларирования:

транспортные (перевозочные), коммерческие документы;

заявление о товарах по форме, приведенной в приложении к Инструкции;

документы, подтверждающие полномочия лица, подающего декларацию на товары;

документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки с российским лицом, если в отношении декларируемых товаров была заключена такая сделка;

документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, в случае если представление таких документов является условием помещения товаров под специальную таможенную процедуру.

В соответствии с пунктом 3 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза в заявлении о товарах предусмотрено указание сокращенного перечня сведений:

об организации, помещающей товары под специальную таможенную процедуру, о таможенном представителе, а в случае передачи товаров, помещенных под специальную таможенную процедуру, иному лицу – о таком лице;

о датах помещения товаров под специальную таможенную процедуру, завершения этой процедуры, помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;

о продлении срока действия специальной таможенной процедуры;

о наименовании товаров, их количестве и стоимости.

Транспортные (перевозочные) и коммерческие документы могут использоваться вместо добавочного листа к заявлению, если они содержат сведения о наименовании, количестве и стоимости товаров.

Учитывая большое число иностранных организаторов и участников чемпионата мира по футболу, а также необходимость обеспечения простого порядка декларирования без использования услуг таможенного представителя, Инструкция предусматривает возможность заполнения заявления на русском или английском языке по выбору декларанта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза Инструкцией также сокращен объем сведений, необходимых для использования транспортных (перевозочных), коммерческих документов и (или) иных документов в качестве транзитной декларации.

Поскольку проектом Инструкции предусмотрена возможность таможенного декларирования товаров не только в письменной, но и в электронной форме, проект Решения предусматривает предложение уполномоченному органу Российской Федерации разработать и утвердить Инструкцию о порядке представления и использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и Кубка Конфедераций FIFA 2017 или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним, в виде электронных документов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между

предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Содержащийся в проекте решения порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов позволяет комплексно решить вопрос упрощенного таможенного декларирования при ввозе и вывозе товаров и их помещении под таможенные процедуры. При этом предусматривается указание минимально необходимого для таможенных целей объема информации, возможность выбора декларантом электронной или письменной формы декларирования, заполнения заявления о товарах на русском или английском языках. В совокупности это должно максимально облегчить процедуру таможенного декларирования. Кроме того, предлагаемая процедура декларирования позволит не только упростить и ускорить совершение таможенных операций в отношении данных товаров, но и снизить издержки организаторов и участников чемпионата мира, а также обеспечить выполнение Российской Федерацией Правительственных гарантий.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При разработке проекта решения были рассмотрены возможности внесения изменений в Решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» и от 17.08.2010 № 438 «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита».

Однако внесение изменений в указанные правовые акты не оправдано с точки зрения юридической техники. В указанные Решения необходимо было бы внести совершенно обособленные блоки, содержащие отдельные перечни документов и сведений, формы заявления о товарах и порядок их заполнения, необходимые для таможенного декларирования товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира. Такой подход не обеспечивал бы комплексного решения проблемы и создавал бы дополнительные сложности декларантам при использовании такого порядка декларирования. Кроме того, предлагаемый проект решения предусматривает ограниченный период действия (до 31 декабря 2019 года). В этой связи представляется нецелесообразным вводить данные правовые нормы в правовые акты с неограниченным сроком действия.

Учитывая изложенное, реализация альтернативного варианта не позволяет достичь целей, указанных в п. 2 настоящей информационно-аналитической справки.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза при таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации определяются решением Комиссии таможенного союза.

В соответствии с пунктом 4 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза в качестве таможенной декларации могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой, в случаях и порядке, которые определяются Таможенным кодексом Таможенного союза или решением Комиссии таможенного союза.

Пунктом 3 статьи 180 и пунктом 2 статьи 183 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрена возможность сокращения сведений, заявляемых в таможенной декларации, и представляемых документов.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции Комиссии – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при таможенном оформлении.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу - по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: упрощение и ускорение совершения таможенных операций у организаторов и участников чемпионата мира, существенное снижение их издержек при ввозе товаров, необходимых для организации и проведении чемпионата мира.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения был учтен российский опыт организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. В частности, при подготовке проекта были учтены положения Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 291 «Об утверждении Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи».

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 13.04.2016 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101398/ria_13042016.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – с 13.04.2016 по 13.05.2016.

О размещении указанных документов на официальном сайте Союза были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, все члены Рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 15.04.2016 № 18-4124/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от 15.04.2016 № 18-158).

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК в рамках ОРВ).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения разработан Министерством спорта Российской Федерации на основе предложений Автономной некоммерческой организации Организационный комитет «Россия-2018» и согласован с представителями FIFA.

По мнению департамента-разработчика принятие проекта решения ЕЭК не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

В тоже время принятие проекта решения будет способствовать упрощению и ускорению совершения таможенных операций у организаторов и участников чемпионата мира, а также существенному снижению их издержек.