

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170» от 28 апреля 2025 г. № 579

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия повторно.

При этом ранее на проект решения было дано заключение об оценке регулирующего воздействия от 30 сентября 2022 г. № 422.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 28 декабря 2024 г. по 27 января 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/2897/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком в целом **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определены точно.

По мнению департамента-разработчика, проблемами, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, являются

- необходимость совершенствования порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита;

- необходимость корректировки отдельных положений порядков совершения соответствующих таможенных операций в целях полноценной реализации посредством интегрированной информационной системы ЕАЭС электронного обмена информацией в рамках общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов ЕАЭС в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита» (далее – Общий процесс);

- отсутствие порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение требований в части состава и порядка передачи информации при совершении таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** с учетом его общей направленности на совершенствование порядка осуществления таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, но **исключительно при условии доработки проекта** Порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита и перевозимых (транспортируемых) по таможенной территории ЕАЭС автомобильным транспортом **в части исключения или минимизации случаев установления маршрута в отношении перевозок товаров и транспортных средств, отслеживаемых с использованием навигационных пломб.**

Кроме того, в отношении отдельных положений проекта решения представляется необходимым дополнительно проработать вопросы:

- об обеспечении согласованности положения пункта 2 Порядка совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров (далее – Порядок изменения места доставки) с нормой, предусмотренной абзацем вторым пункта 7 статьи 145 Таможенного кодекса ЕАЭС;

- о правомерности установления в Порядке перегрузки совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС, а также на замену транспортных средств, перевозящих (транспортирующих) такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций (далее – Порядок перегрузки) разрешительных процедур в отношении замены перевозчика с учетом формулировки нормы пункта 3 статьи 148 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Аргументация в отношении указанных замечаний и предложений приведена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Решение Коллегии Евразийской экономической
комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

1.1. В соответствии с пунктом 2 проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита и перевозимых (транспортируемых) по таможенной территории ЕАЭС автомобильным транспортом (далее – Порядок маршрута), его положения не будут применяться в отношении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, движение которых по автомобильным дорогам предусматривает наличие специального разрешения и согласование их маршрута в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС в сфере транспорта.

При этом в соответствии с пунктом 14 Порядка маршрута для подтверждения соблюдения маршрута перевозки товаров перевозчик:

- представляет в промежуточный таможенный орган сведения о регистрационном номере транзитной декларации либо транзитную декларацию в виде документа на бумажном носителе;

- размещает по требованию промежуточного таможенного органа для проведения таможенного контроля транспортное средство с товарами в зоне таможенного контроля, расположенной в регионе деятельности промежуточного таможенного органа, или в ином месте, указанном промежуточным таможенным органом.

В то же время при таком подходе представляется избыточным применение Порядка маршрута в отношении товаров, которые перемещаются по таможенной территории ЕАЭС с применением навигационных пломб.

Следует отметить, что в соответствии с преамбулой к Соглашению о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение) в качестве одной из целей его заключения указано **стремление к минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории ЕАЭС.**

Кроме того, абзацем шестым пункта 4 статьи 2 Соглашения установлено, что **информация, получаемая при отслеживании перевозок, используется в целях минимизации мер контроля со стороны таможенных и иных контролирующих органов.**

При этом в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 338 Таможенного кодекса ЕАЭС маршрут перевозки товаров отнесен к числу мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

В этой связи установление маршрута перевозки товаров при одновременном применении навигационных пломб **приведет к дублированию традиционной и новой мер таможенного контроля**, что не соответствует заявленным целям реализации Соглашения.

Следует также отметить, что ранее в рамках публичного обсуждения Порядка маршрута, проводившегося в 2019 году, в нем было предусмотрено положение, согласно которому в случае если перевозка (транспортировка) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита будет осуществляться с использованием электронных идентификаторов (навигационных пломб), функционирующих с использованием технологий глобальных систем спутникового позиционирования, маршрут перевозки товаров не устанавливается.

Данное положение также было предусмотрено в редакции Порядка маршрута (пункт 2), вносившейся для рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК 10 сентября 2019 года.

Учитывая изложенное, **предлагается дополнить Порядок маршрута положением о том, что маршрут не устанавливается** в отношении товаров и транспортных средств, отслеживание перемещения которых осуществляется с использованием навигационных пломб.

При этом в качестве альтернативных вариантов введения указанного упрощения могут быть рассмотрены следующие:

- вариант 1 – закрепить, что с момента вступления в силу решения ЕЭК, **предусмотренного пунктом 5 статьи 18 Соглашения (о начале отслеживания перевозок с использованием навигационных пломб)**, маршрут перевозки не устанавливается в отношении товаров и транспортных средств, отслеживание перемещения которых осуществляется с использованием навигационных пломб;

- вариант 2 – определить, что при отслеживании товаров и автотранспортных средств международной перевозки с использованием навигационных пломб, субъекты предпринимательской деятельности **освобождаются от мероприятий по обеспечению соблюдения маршрута перевозки товаров, состоящих в установлении промежуточных таможенных органов и обеспечения прибытия в них перевозчика;**

- вариант 3 – ограничение возможности применения маршрута в отношении перевозок, отслеживаемых с использованием навигационных пломб, исключительно случаев, когда **установление маршрута перевозки** осуществляется таможенным органом **на основании заявления декларанта (перевозчика)**, то есть по его желанию и в качестве права, а не обязанности участника внешнеэкономической деятельности.

1.2. В соответствии с пунктом 2 проекта Порядка изменения места доставки, предлагается установить, что для получения разрешения на изменение места доставки в случае, предусмотренном пунктом 7 статьи 145 Таможенного кодекса ЕАЭС, перевозчик вправе обратиться **в любой таможенный орган**, находящийся

по пути его следования, **который уполномочен на совершение таможенных операций, связанных с изменением места доставки, и в регионе деятельности которого находятся товары и транспортное средство**, с заявлением об изменении места доставки, составленным в произвольной форме, до завершения (прекращения) действия таможенной процедуры таможенного транзита.

Вместе с тем абзацем вторым пункта 7 статьи 145 Таможенного кодекса ЕАЭС установлено, что для **получения разрешения таможенного органа на изменение места доставки перевозчик вправе обратиться в любой таможенный орган, находящийся по пути его следования**, с заявлением, составленным в произвольной форме.

Таким образом, пунктом 2 Порядка изменения места доставки **предусмотрена норма, по сути, сужающая круг таможенных органов, в которые может обращаться перевозчик для изменения места доставки**, по сравнению с нормой Таможенного кодекса ЕАЭС.

В этой связи представляется необходимым дополнительно **проработать вопрос об обеспечении согласованности соответствующих норм.**

1.3. Пунктом 1 Порядка перегрузки предлагается **предусмотреть сферу его действия, в соответствии с которой в рамках его правоприменения будет определяться последовательность совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС, а также на замену транспортных средств в том числе с заменой перевозчика (без замены декларанта) после проведения грузовых операций и (или) замены транспортных средств, перевозящих (транспортирующих) такие товары (далее соответственно – разрешение, грузовые операции, замена транспортных средств, замена перевозчика), или с уведомлением таможенного органа о совершении грузовых операций и (или) замены транспортных средств, замены перевозчика.**

Вместе с тем пунктом 3 статьи 148 Таможенного кодекса ЕАЭС **полномочия Комиссии предусматривают возможность определения данного порядка, но не предусматривают компетенцию Комиссии на установление разрешительного порядка в отношении замены перевозчика.**

В этой связи возникает вопрос о правомерности установления в Порядке перегрузки в целом разрешительных процедур в отношении замены перевозчика, как со стороны уполномоченных лиц (декларантов или перевозчиков), так и со стороны таможенных органов государств – членов ЕАЭС.

Учитывая изложенное, дополнительной проработки требует вопрос о правомерности установления в Порядке перегрузки разрешительных процедур в отношении замены перевозчика с учетом формулировки нормы пункта 3 статьи 148 Таможенного кодекса ЕАЭС.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики;
- декларанты таможенной процедуры таможенного транзита;
- таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров, перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики;
- таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения регламентации правил применения участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами государств – членов ЕАЭС таможенной процедуры таможенного транзита.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие**, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусматривается:

- направления сообщений участникам Общего процесса о совершенных таможенных операциях с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита;

- возможность корректировки направленных сообщений в случае выявления расхождения сведений в сообщении, и документами, которые были представлены для совершения таких операций, а также аннулированием таких сообщений в определенных случаях;

- возможность совершения таможенных операций с использованием имеющихся и доступных средств, инструментов, а также оперативных каналов связи, в случае отсутствия возможности у таможенного органа совершить такие операции в электронном виде и обеспечить совершение лицом таких операций в электронном виде в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи, отключением электроэнергии.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения является принципиальным элементом реализации Общего процесса и обеспечивает необходимость единых подходов в рамках взаимодействия между таможенными органами государств – членов ЕАЭС с помощью их информационных систем.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты отсутствуют.

Вместе с тем департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию**, например, вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

Учитывая, что проект решения направлен на совершенствование регламентации вопросов применения таможенной процедуры таможенного транзита, **в целом представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика, но только при условии исключения рисков возникновения избыточных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с одновременным применением в отношении товаров и автотранспортных средств международной перевозки навигационных пломб и традиционной регуляторной меры в виде установления маршрута перевозки товаров.**