

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	В ходе публичного обсуждения комментарии, а также заполненные опросные листы не поступали. Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Абзац пункта 1 решения	Отмечается, что пунктом 1 проекта решения предлагается изложить в новой редакции пункт 3 Инструкции, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 10 мая 2010 г. № 263 (далее соответственно – Инструкция, Решение № 263), предусмотрев в нем, что: - при декларировании товаров в соответствии с Инструкцией не требуется представление электронного вида	Департамент развития предпринимательской деятельности (с/з от 09.04.2019 № 10-63431/Э).	Не учтено. Проект решения направлен на урегулирование вопроса, связанного с отражением сведений об исчислениях и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых,

декларации на товары (далее – ДТ), если в отношении таких товаров не подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины (далее – пошлины и налоги); - законодательством государств-членов может быть установлено, что при таможенном декларировании в соответствии с Инструкцией товаров, в отношении которых подлежат уплате пошлины и налоги, не требуется представление электронного вида ДТ, а электронный вид формируется должностным лицом таможенного органа. При этом действующая редакция пункта 3 Инструкции предусматривает, что при декларировании товаров в соответствии с Инструкцией не требуется представление электронной копии ДТ (без установления каких-либо исключений из данного правила). Следовательно, предлагаемая редакция пункта 3 Инструкции предусматривает установление нового требования к субъектам предпринимательской деятельности, касающегося необходимости представления электронного вида ДТ, когда в отношении декларируемых товаров требуется уплата пошлин и налогов (за исключением случаев, когда законодательством государств-членов будет установлено, что электронный вид ДТ формируется должностным лицом таможенного органа, в связи с чем представление ее электронного вида субъектом предпринимательской деятельности осуществляться не будет). Вместе с тем отмечается, что введение данного регулирования нуждается в дополнительном и более подробном обосновании ввиду установления избыточного требования, представляемого к субъектам хозяйствования, которое направлено исключительно на упрощение деятельности таможенных органов.		компенсационных пошлин (далее – ввозные таможенные и иные пошлины) в отношении товаров, при декларировании которых в качестве ДТ используются транспортные (перевозочные) и (или) иные документы. Действующая редакция пункта 3 Инструкции, устанавливая общее (без изъятий) правило о непредставлении электронной копии ДТ при декларировании товаров, не определяет таможенный документ, в котором должны отражаться указанные сведения. Учитывая правовую неопределенность, а также различную практику применения в государствах-членах таможенных документов в указанном случае, данный вопрос был поднят Республикой Беларусь в рамках обсуждения поправок в Договор о Союзе (в части возможности зачета авансовых платежей в счет уплаты ввозных таможенных и иных пошлин). В частности, Республикой Беларусь было предложено дополнить источники формирования информации, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, иным таможенным, используемым таможенным органом для
--	--	--

		исчисления таможенных пошлин, налогов в случае таможенного декларирования товаров с использованием в качестве ДТ транспортных (перевозочных) и (или) иных документов. С учетом пункта 1 статьи 370 ТК ЕАЭС, определяющего исчерпывающий перечень таможенных документов, сведениями из которых таможенные органы могут обмениваться на регулярной основе, данное предложение не было поддержано государствами-членами. Принимая во внимание положения ТК ЕАЭС (пункт 1 статьи 370, пункт 6 статьи 195, пункт 5 статьи 109), была достигнута договоренность о том, что информация, связанная с уплатой ввозных таможенных пошлин в случае, когда в качестве ДТ используются транспортные (перевозочные) и иные документы, должна формироваться из ДТ. С учетом выработанного подхода подписание указанного Протокола было узвано Республикой Беларусь с принятием актов Комиссии о внесении изменений в Решение № 263 и Решение № 289. Таким образом, проект решения подготовлен
--	--	---

Абзац пункта 1 решения	Отмечается, что пунктом 1 проекта решения также предлагается изложить в новой редакции подпункт 6 пункта 8 Инструкции, предусмотрев в нем, что письменное заявление,	в соответствии с ТК ЕАЭС и направлен на реализацию поправок в Договор о Союзе. При этом необходимо отметить, что устанавливая приоритет представления электронного вида ДТ при декларировании указанных товаров, проект решения сохраняет возможность формирования электронного вида ДТ таможенным органом (при условии, что такая возможность будет предусмотрена национальным законодательством). При этом следует учитывать, что только в Российской Федерации реализована практика декларирования товаров общей таможенной стоимостью от 200 до 1000 евро. Именно Российской Федерацией предложено и поддержано формирование электронного вида ДТ таможенным органом. В других государства-членах случаи, когда требуется формировать электронный вид ДТ (товары стоимостью до 200 евро, в отношении которых подлежат уплате специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины), носят единичный характер. Не учтено. Проект решения подготовлен с учетом положений
---------------------------------------	---	---

	предоставляемое декларантом или таможенным представителем вместе с транспортными (перевозочными), коммерческими и (или) иными документами в таможенный орган (далее – Заявление), должно содержать сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, ставках и суммах подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, таможенных сборов, пеней, процентов, за исключением случаев декларирования товаров, в отношении которых не возникает обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также сведения о таможенной стоимости товаров. Вместе с тем, в отличие от действующей редакции подпункта 6 пункта 8 Инструкции, в соответствии с которой Заявление не должно содержать сведения о коде товара по ТН ВЭД ЕАЭС в случае декларирования товаров, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро, предлагаемая редакция указанного положения предусматривает необходимость предоставления сведений о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в отношении всех товаров, в том числе тех, таможенная стоимость которых не превышает 200 евро. В этой связи отмечается, что в указанной части проект решения устанавливает дополнительное требование к участникам внешнеэкономической деятельности (в первую очередь, к малому бизнесу) – необходимость указания кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, исполнение которого может повлечь дополнительные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с обязанностью классифицировать декларируемый товар в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, а в случае его неправильной классификации – ответственность в соответствии с законодательством государств-членов за выявление недостоверных сведений (пункт 3 статьи 84 ТК ЕАЭС).	ТК ЕАЭС, определяющих случаи, когда обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин не возникает. При этом необходимо отметить, что в ТК ЕАЭС (в отличие от Таможенного кодекса Таможенного союза) определение таких случаев в отношении таможенных пошлин, налогов и специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин имеет свои особенности. В частности, в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 136 и абзацем первым пункта 2 статьи 225 ТК ЕАЭС обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов не возникает в отношении помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и временного ввоза (допуска) товаров, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро. В отношении специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин такие случаи ТК ЕАЭС не предусмотрены. Случаи, когда обязанность по уплате указанных пошлин не возникает, не связаны с величиной таможенной стоимости
--	--	--

			товаров. Исходя из подхода, закрепленного в ТК ЕАЭС, проект решения предусматривает необходимость предоставления сведений о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном декларировании следующих товаров: а) в отношении которых применяются специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины (в том числе для товаров, общая таможенная стоимость которых менее 200 евро); б) товаров общей таможенной стоимостью от 200 до 1000 евро, в отношении которых применяются таможенные пошлины, налоги.
Общее замечание по проекту решения	Отмечается, что положения проекта решения не согласуются с предусмотренным Инструкцией концептуальным подходом, согласно которому транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы используются в качестве ДТ, а не являются основанием для оформления ДТ или ее электронного вида. Обращается внимание, что данный подход применяется в практике осуществления внешнеэкономической деятельности на протяжении длительного времени (с 2010 года), в связи с чем его пересмотр в сторону ужесточения ухудшит действующий режим регулирования и будет являться регрессом по отношению к тренду на упрощение совершения таможенных операций. Учитывая изложенное отмечается, что принятие указанного проекта решения в значительной степени нивелирует существующее в настоящее время упрощения для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем предусмотренный им подход не может быть поддержан.		Не учтено. Проект решения подготовлен в соответствии с положениями ТК ЕАЭС, в частности: 1) пунктом 1 статьи 105 ТК ЕАЭС, определяющим виды таможенных деклараций, которые могут применяться при таможенном декларировании; 2) пунктом 6 статьи 105 ТК ЕАЭС, предусматривающим возможность использования в качестве ДТ транспортных (перевозочных) и иных документов; 3) пунктом 5 статьи 109 ТК

		ЕАЭС, устанавливающим общее правило, в соответствии с которым подача ДТ на бумажном носителе сопровождается представлением таможенному органу электронного вида ДТ, если иное не установлено ТК ЕАЭС, Комиссией и законодательством государств-членов о таможенном регулировании в случаях, предусмотренных Комиссией. Таким образом, устанавливая в соответствии с положениями ТК ЕАЭС приоритет представления электронного вида ДТ, проект решения сохраняет существующую в настоящее время возможность формирования такого документа таможенными органами (в случае, если это будет предусмотрено законодательством государств-членов).	ЕАЭС, устанавливающим общее правило, в соответствии с которым подача ДТ на бумажном носителе сопровождается представлением таможенному органу электронного вида ДТ, если иное не установлено ТК ЕАЭС, Комиссией и законодательством государств-членов о таможенном регулировании в случаях, предусмотренных Комиссией. Таким образом, устанавливая в соответствии с положениями ТК ЕАЭС приоритет представления электронного вида ДТ, проект решения сохраняет существующую в настоящее время возможность формирования такого документа таможенными органами (в случае, если это будет предусмотрено законодательством государств-членов).
Отражение информации о последствиях влияния на проект решения на условия предпринимательской деятельности	Отмечается, что Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 утвержден Регламент работы Комиссии (далее – Регламент), устанавливающий порядок проведения департаментами-разработчиками публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия. Пунктом 148 Регламента установлено, что в рамках текущей оценки осуществляется разработка проекта решения Комиссии, составление информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия предпринимательской деятельности. При этом в соответствии с пунктом 154 Регламента к подготавливаемому проекту решения Комиссии департамент-	Не учтено. Данная информация отражена в пункте 16 информационно-аналитической справки.	Не учтено. Данная информация отражена в пункте 16 информационно-аналитической справки.

	разработчик составляет информационно-аналитическую справку, которая представляет собой промежуточный аналитический отчет и в которой указывается мнение департамента-разработчика, в том числе об основных качественных характеристиках регулирования, предусмотренных пунктом 147 Регламента. Вместе с тем отмечается, что к проекту решения прилагается общая информационно-аналитическая справка, не отражающая основные качественные характеристики регулирования по проекту решения, в частности, в связи с чем обращается внимание на необходимость соблюдения положений Регламента при подготовке проектов решений Комиссии, а также сообщается о нарушении указанной процедуры в отношении проекта решения.		
Своевременность проведения процедуры ОРВ в отношении проекта решения	Отмечается, что в соответствии с информационно-аналитической справкой проект решения направлен на урегулирование вопросов, связанных с реализацией проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе в части возможности зачета авансовых платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. Вместе с тем отмечается, что проведение предусмотренных Регламентом процедур в отношении проекта решения до подписания и вступления в силу соответствующего проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе является преждевременным, так как фактическое основание для их принятия отсутствует		Не учтено.
Абзац четвертый пункта 1 проекта решения	Отмечается, что рекурсивный состав структуры ДТ, определенной Решением Коллегии Комиссии от 16 января 2018 г. № 2 (далее – Решение 2), обеспечивает указание сведений, предусмотренных порядками (в отдельных случаях особенностями) заполнения ДТ, которые определяются Комиссией в различных решениях. Кроме этого, отмечается, что следует учитывать единую структуру для ДТ и транзитной декларации, что расширяет перечень сведений, актов Комиссии, рекурсивный состав структуры. Формирование электронного вида ДТ в соответствии со структурой, определенной Решением 2, в составе сведений, определенных пунктом 8 Инструкции, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263, потребует учета в структуре ДТ (внесение изменений в структуру) сведений о наименовании таможенного органа, которому декларируются товары.	Департамент таможенной инфраструктуры (служебная записка от 15.04.2019 №19-6697/Э)	Учтено.

	Учитывая, что практическая необходимость указания таких сведений отсутствовала и не выявлялась ранее, в том числе в других связанных таможенных документах, предлагается в проекте решения предусмотреть исключение указания в ДТ сведений, предусмотренных подпунктом 1 пункта 8 Инструкции.		
Абзац первый и четвертый пункта 1 проекта решения	В целом поддерживается проект решения. Вместе с тем предлагается из абзаца первого пункта 1 проекта решения исключить указание наименования Решения Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263, а абзац 4 указанного пункта после слова «Решением» дополнить словом «Коллегии».	Департамент развития интеграции (служебная записка от 18.04.2019 № 06-6990/Э)	Учено. Замечания носят редакционный характер.

Директор ДТЗиПП

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

Д.В. Некрасов

(личная подпись) (инициалы, фамилия)

«14» мая 2019 г.