

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза» (далее - проект решения Совета Комиссии).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

При осуществлении автомобильных перевозок подкарантинной продукции в практике часто производится замена тягача (в случае его поломки, изменения логистики и по иным причинам). В этой ситуации при перевозке подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) в соответствии с пунктом 4.1.6 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 (далее – Положение) в фитосанитарный сертификат необходимо внести соответствующие изменения, заверенные компетентным органом страны - экспортера, либо оформить новый фитосанитарный сертификат. Это приводит к значительным издержкам для участников рынка, осуществляющих ввоз подкарантинной продукции через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и создаёт административный барьер в процессе международных автомобильных перевозок подкарантинной продукции.

Для идентификации партии подкарантинной продукции, во исполнение пункта 2(ж) статьи IV Международной конвенции по карантину и защите растений от 6.12.1951 г. и в соответствии с международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Фитосанитарные сертификаты» в графе фитосанитарного сертификата «Отличительные знаки (маркировка)» необходимо указывать номер транспортного средства.

**2. Цель регулирования:**

Целью принятия проекта решения Совета является устранение административного барьера при международной перевозке подкарантинной продукции в автотранспортных средствах в случае замены тягача, а также совершенствование механизма идентификации подкарантинной продукции.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** Государства-члены ЕАЭС, поставщики подкарантинной продукции, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз подкарантинной

продукции, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозки подкарантинной продукции автотранспортными средствами.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Действие проекта решения Совета непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС, осуществляющих карантинный фитосанитарный контроль и обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории ЕАЭС, предпринимателей, осуществляющих ввоз подкарантинной продукции, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозки подкарантинной продукции автотранспортными средствами.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проектом решения Совета устанавливается норма для адресатов регулирования, в части обязательного указания номера транспортного средства в фитосанитарном сертификате и в тоже время, которая позволит предпринимателям устранить задержки, издержки возврата партий подкарантинной продукции при международных автомобильных перевозках, в случае замены тягача при его поломке и (или) перецепке.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Принятие проекта решения Совета позволит устранить задержки, возвраты партий подкарантинной продукции при международных автомобильных перевозках подкарантинной продукции, поскольку в Положение вносятся изменения, предусматривающие случай, при котором замена седельного тягача не будет являться основанием для признания фитосанитарного сертификата недействительным.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

Альтернативы предлагаемому регулированию не имеется, поскольку нормативными правовыми документами, утвержденными законодательством государств-членов ЕАЭС не установлены требования, в части указания номера транспортного средства в фитосанитарном сертификате.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета подготовлен в соответствии с пунктом 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской

экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения Совета подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а позволит сократить издержки, связанные с задержками и возвратом партий подкарантинной продукции в случае поломки и (или) замене тягача при международных автомобильных перевозках.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

**12. Ожидаемый результат регулирования:**

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС;

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле;

повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС;

устранить задержки, издержки возврата партий подкарантинной продукции при международных автомобильных перевозках.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

Разделом 5 «Руководство и требования по заполнению фитосанитарного сертификата для экспорта» международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Фитосанитарные сертификаты» предусмотрено, что идентификационные номера транспортных средств (например, идентификационные номера контейнеров

и железнодорожных вагонов или название судна в случае отгрузки навалом) должны указываться, если они необходимы для идентификации партии подкарантинной продукции.

Отсутствие номера или наименования транспортного средства в фитосанитарном сертификате не позволяет идентифицировать проведение фитосанитарной сертификации в отношении данной партии подкарантинной продукции и установить отсутствие изменения состава, замены и повторного заражения данной партии подкарантинной продукции после ее сертификации до момента экспорта, что противоречит пункту 2(ж) статьи IV Международной конвенции по карантину и защите растений от 6.12.1951 г.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Публичное обсуждение проекта решения Совета Комиссии осуществлялось на официальном сайте ЕАЭС в период с 15 октября по 14 декабря 2015 года в рамках подготовки проекта решения Совета «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (заключение об оценке регулирующего воздействия от 21 марта 2016 г. № 83).

После завершения публичного обсуждения по результатам заседания рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 9-11.02.2016 (протокол от 11.02.2016 № 17-7) из проекта решения Совета «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» были исключены изменения в Положение, предусмотренные настоящим проектом решения Совета Комиссии с целью дополнительной проработки уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС.

Во исполнение пункта 3.3 Протокола заседания рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» от 11.02.2016 № 17-7 уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС предложили внести доработанные изменения в Положение.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=966>

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены:

Министерство международной экономической интеграции и реформ  
 Республики Армения;  
 Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства  
 сельского хозяйства Республики Армения;  
 Министерство экономики Республики Беларусь;  
 Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;  
 Министерство национальной экономики Республики Казахстан;  
 Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;  
 Министерство экономики Кыргызской Республики;  
 Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;  
 Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности  
 при Правительстве Кыргызской Республики;  
 Министерство экономического развития Российской Федерации;  
 Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;  
 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

Бекешев Бауржан Бейсенбаевич	– директор	Департамента	развития предпринимательской деятельности;
Асансеитова Саадат Муханбетовна	– заместитель директора	Департамента	развития интеграции;
Асаул Максим Анатольевич	– заместитель	директора	Департамента транспорта и инфраструктуры;
Ахметов Султанжан Айсаевич	– заместитель	директора	Департамента энергетики;
Бакытбеккызы Дария	– заместитель директора – начальник отдела		методологии Департамента защиты внутреннего рынка;
Бойцов Василий Борисович	– директор	Департамента	технического регулирующего и аккредитации;
Борцов Олег Васильевич	– руководитель Секретариата члена Коллегии		(Министра) по таможенному сотрудничеству;
Бурманян Ованнес Мкртычевич	– руководитель Секретариата члена Коллегии		(Министра);
Галанаматис Александр Николаевич	– заместитель директора – начальник отдела		автоматизации контроля, анализа и управления рисками Департамента таможенной инфраструктуры;
Долгополов Петр Иванович	– заместитель	директора	Департамента статистики;

- Жандарбек  
Даурен Жандарбекулы – заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок;
- Ибраев  
Ильяс Елубаевич – помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике;
- Кравченко  
Валентина Васильевна – заместитель директора Департамента финансовой политики;
- Ктикян  
Виген Григорьевич – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра);
- Курильчик  
Александр Федорович – заместитель директора Департамента антимонопольного регулирования;
- Липин  
Андрей Станиславович – заместитель директора Департамента макроэкономической политики;
- Мальцев  
Владимир Валерьевич – директор Департамента промышленной политики;
- Ромашкин  
Роман Анатольевич – заместитель директора Департамента агропромышленной политики;
- Самойлова  
Наталья Ивановна – заместитель директора Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;
- Саноян  
Армен Григорьевич – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра);
- Сосковец  
Денис Александрович – заместитель директора Департамента протокола и организационного обеспечения;
- Трубаров  
Сергей Владимирович – помощник члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре;
- Чуйко  
Михаил Георгиевич – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по вопросам технического регулирования;
- Ячеистова  
Наталья Изяславовна – Заместитель директора Департамента торговой политики;
- Казарян  
Арсен Владимирович – президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения;
- Винник  
Вячеслав Тимофеевич – заместитель генерального директора Конфедерации промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Армения;

- Умытбаев Берик Алтаевич – заместитель директора Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в городе Москве;
- Котелевская Ирина Васильевна – директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей.

Предложения и замечания в части изменений, предусмотренных проектом решения Совета Комиссии в период публичного обсуждения проекта решения Совета «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318», не поступили.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» в рамках оценки регулирующего воздействия прилагается.

#### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 проект решения Совета Комиссии 20 июля 2016 года был рассмотрен на 31-ом заседании рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза» от 28 июля 2016 г. № 101 (далее - заключение).

Предложения и замечания, изложенные в заключении были учтены.

#### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Проект решения Совета Комиссии подготовлен по предложению Ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» (письмо от 30.06.2015 № 04.1-11/1970) и Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер.

Проект решения Совета Комиссии одобрен на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 28-29.06.2016 (Протокол от 29.06.2015 № 17-23/пр).