

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2022 г. № 114»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Решением Совета ЕЭК от 15.07.2022 № 114 определено, что свидетельство второго или третьего типа дает право уполномоченным экономическим операторам (далее – УЭО) пользоваться таким специальным упрощением, как совершение операций по маркировке средствами идентификации находящихся на временном хранении иностранных товаров УЭО без разрешения таможенного органа, если иное не установлено законодательством государств – членов Евразийского экономического союза. При этом иные операции, в том числе и по иным видам маркировки, совершаются с разрешения таможенного органа.

Проектом решения ЕЭК предлагается существенно расширить изначально установленный вышеуказанным Решением Совета Комиссии перечень допускаемых без разрешения таможенного органа операций с иностранными товарами, находящимися на временном хранении в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) открытых площадках (частях открытых площадок) УЭО (далее – площадки УЭО).

Проектом решения ЕЭК детализированы операции, необходимые для подготовки товаров к последующей продаже и перевозке (транспортировке), включая, дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, операции по улучшению товарного вида, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки для определения количества и (или) характеристик.

Также предлагается конкретизировать виды маркировки иностранных товаров, находящихся на площадках УЭО, включая маркировку контрольными (идентификационными) знаками или иными средствами идентификации, акцизными марками (учетно-контрольными марками, знаками) и иными видами маркировки, установленными в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и (или) законодательством его государств-членов.

2. Цель регулирования:

Расширение возможности совершения без разрешения таможенного органа операций, связанных с разного вида маркировкой товаров, и операций, необходимых для подготовки товаров к продаже и перевозке (транспортировке), во время их временного хранения на площадках УЭО.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, включенные в реестр УЭО со свидетельствами второго или третьего типа, которым статус УЭО присвоен в соответствии с ТК ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, включенные в реестр УЭО со свидетельствами второго или третьего типа, а также юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза и таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Установление такого специального упрощения позволит УЭО, имеющим свидетельства о включении в реестр УЭО второго или третьего типа эффективно использовать свои площадки для временного хранения иностранных товаров в целях совершения операций по подготовке товаров к последующей продаже и перевозке (транспортировке), а также оптимизировать логистику при перемещении товаров, находящихся под таможенным контролем и подлежащих разного вида маркировке, не получая разрешения таможенного органа.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК для такой категории участников ВЭД, как УЭО, устанавливается возможность без получения разрешения таможенного органа совершать операции по всем перечисленным видам маркировки и операций по подготовке товаров к последующей продаже и перевозке (транспортировке) в отношении иностранных товаров УЭО, находящихся на временном хранении на их площадках.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предлагаемые проектом решения ЕЭК требования создадут правовую основу для использования УЭО своих площадок в целях проведения операций по маркировке и по подготовке товаров к последующей продаже и перевозке (транспортировке) без получения разрешения таможенного органа.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом может быть внесение соответствующих норм в положения ТК ЕАЭС, что займет более продолжительный период времени.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 437 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 5 статьи 437 ТК ЕАЭС установлено право Комиссии определять иные упрощения, предоставляемые УЭО.

Согласно пункту 129²⁹ приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, определение специальных упрощений, предоставляемых УЭО, входит в компетенцию Совета Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются иные упрощения, предоставляемые УЭО и не содержащиеся в ТК ЕАЭС, позволяющие расширить возможности УЭО со свидетельствами второго и третьего типа не получать разрешения таможенного органа при совершении операций по разного вида маркировке в отношении иностранных товаров, а также операций по предпродажной подготовке и транспортировке.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения наоборот позволит УЭО избежать расходов, связанных с осуществлением маркировки товаров, в том числе акцизными марками, до их ввоза на таможенную территорию Союза, а также расходов, обусловленных размещением (хранением) таких ввезенных подакцизных товаров на таможенных складах в целях совершения с разрешения таможенных органов операций по их маркировке акцизными марками.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление предлагаемых проектом решения ЕЭК специальных упрощений, предоставляемых УЭО, позволит УЭО, включенным в реестр с выдачей свидетельства второго и третьего типа использовать свои площадки для размещения на временное хранение ввезенных иностранных товаров, подлежащих маркировке, для совершения без разрешения таможенного органа операций по маркировке этих товаров, в том числе акцизными

марками, и совершать иные операции без разрешения таможенного органа, что позволит сократить время на совершение таможенных операций и издержки УЭО.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт государств – членов Союза и международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения Совета Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 05.06.2026 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3515/>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 05.06.2026 № 18-10103/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 05.06.2026 № 18-10106/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь), Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) письмом от 05.06.2026 № 18-362).

Поступили заключения Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 23.06.2026 № 10-11037/Э), Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 19.06.2026 № 19-10875/Э), Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 19.06.2026 № 23-10883/Э), Департамента торговой политики (служебная записка от 23.06.2026 № 15-11041/Э).

Предложения Департамента развития предпринимательской деятельности учтены Департаментом в редакции проекта решения Совета Комиссии.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК рассмотрен на 179 – ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 21 июля 2026 года (Протокол № 9-СБ).

Согласно Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета ЕЭК от 22 июля 2026 года № 646 рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит расширить перечень совершаемых без разрешения таможенного органа операций в отношении находящихся на временном хранении иностранных товаров УЭО.

Одновременно департаменту-разработчику предложено уточнение в информационно-аналитическую справку.

Согласно предложения рабочей группы информационно-аналитическая справка доработана с учетом предложения, указанного в пункте 2 приложения к Заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета ЕЭК от 22 июля 2026 года № 646.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

В ЕЭК поступило инициативное предложение Российской Федерации (письмо от 12.11.2025 г. № 43876-ВИ/Д12и) об установлении специального упрощения для УЭО, суть которого сводится к упрощению совершения операций в отношении товаров, находящихся на временном хранении на площадках УЭО.

Комиссия направила проект решения ЕЭК в государства-члены ЕАЭС (письмо в Правительства Сторон письмо от 02.12.2025 № РД-2922/18).

Проект решения ЕЭК был рассмотрен на 54-ом и 55-ом заседаниях Рабочей группы при Консультативном комитете по таможенному регулированию по развитию института уполномоченного экономического оператора в государствах-членах ЕАЭС.