

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения, радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Статья 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор о Союзе, Союз) предусматривает в торговле с третьими странами применение единых мер нетарифного регулирования. При этом пунктом 37 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Союзе) установлено, что ЕЭК принимает решения о введении, применении и отмене разрешительного порядка.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер нетарифного регулирования, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – единый перечень товаров).

Ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств регулируется Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 (Приложение № 15) (далее – Положение).

Радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, ввоз которых регулируется Положением, включены в раздел 2.16 единого перечня товаров.

В соответствии с Положением ввоз на таможенную территорию Союза указанных товаров осуществляется на основании лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных

устройств, при ввозе которых на таможенную территорию Союза не требуется представление лицензии или заключения (разрешительного документа) (далее - единый реестр). При этом определены случаи, при которых данный товар ввозится на таможенную территорию Союза без лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр (пункт 5).

Проектом решения предлагается дополнить Положение случаем, предусматривающим ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных и водных судов без разрешительных документов.

Учитывая дополнение пункта 5 Положения указанным случаем, проектом решения предусмотрено исключение слов «в составе бортового оборудования воздушных, морских (речных) судов, а также» из подпункта «в» пункта 9 Положения, так как радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, включенные в состав бортового оборудования воздушных, водных судов, могут быть помещены под любые таможенные процедуры без представления разрешительных документов.

Принятие решения Коллегии ЕЭК о внесении изменений в Положение расширит номенклатуру радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, ввозимых на таможенную территорию Союза, без лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр, и сократит сроки поставки товаров для участников внешнеторговой деятельности.

2. Цель регулирования.

Основной целью регулирования является разрешение ввоза отдельных категорий радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных и водных судов, ввозимых на таможенную территорию Союза без предъявления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Участники внешнеторговой деятельности, которые осуществляют ввоз на таможенную территорию Союза воздушных и водных судов, в состав бортового оборудования которых включены радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеторговой деятельности;

уполномоченные государственные органы государств – членов Союза;

таможенные органы государств-членов Союза.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается:

в представлении участникам внешнеторговой деятельности возможности ввоза на таможенную территорию Союза воздушных и водных судов, в состав бортового оборудования которых включены радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, без получения лицензии, заключения (разрешительного документа) на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования, или сведений из единого реестра;

в исключении административной процедуры на выдачу лицензий и заключений (разрешительных документов) на отдельные категории радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств у уполномоченных государственных органов государств – членов Союза;

в отсутствии необходимости таможенным органам осуществлять контроль за соблюдением мер нетарифного регулирования в соответствии со статьей 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Поскольку проектом решения предусмотрено упрощение ввоза на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных, водных судов, без представления таможенным органам разрешительных документов, то проект решения не предусматривает для адресатов регулирования ограничений или запретов и не оказывает отрицательного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Положение не предусматривает случая, при котором ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных, водных судов (пункт 5), осуществляется без разрешительных документов.

Проектом решения предлагается внести изменения в Положение в части возможности ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных, водных судов, что позволит ввозить на таможенную территорию Союза более широкую номенклатуру радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств без представления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернатива предлагаемому регулированию отсутствует, поскольку проект решения предусматривает расширение перечня отдельных категорий радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, ввозимых на таможенную территорию Союза без предъявления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Основанием для принятия проекта решения являются:

статья 46 Договора, предусматривающая в торговле с третьими странами применение единых мер нетарифного регулирования;

пункт 37 Протокола, определяющий, что решения о введении, применении и отмене разрешительного порядка принимаются ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) ЕЭК осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Проект решения относится к сфере нетарифного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не окажет влияние на финансовую деятельность субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Вступление в силу проекта решения предполагается не ранее 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

С принятием проекта решения расширится номенклатура радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, ввоз которых на таможенную территорию Союза осуществляется без предъявления таможенным органам разрешительных документов, что позволит исключить административную процедуру по выдаче лицензий и заключений (разрешительных документов) на отдельные категории радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, а также сократятся сроки поставки товаров для участников внешнеторговой деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время правом Союза, а именно Положением, при ввозе радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств требуется представление разрешительных документов. Предлагаемым проектом решения будет либерализован порядок ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных, водных судов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

В соответствии с Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств – членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 35) (далее – Порядок) в период с 5 марта по 4 апреля 2019 года было

проведено информирование участников внешнеторговой деятельности, интересы которых могут быть затронуты принятием проекта решения. Соответствующее уведомление было размещено на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103407/ria_05032019.

По итогам указанного информирования поступили предложения и комментарии от следующих заинтересованных лиц:

- ООО «Фольксваген Груп Рус» (с использованием электронной почты);

- KIA Motors Russia & Cis Headquarters (с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал»);

- ЗАО Группа компаний С 7 (с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал»).

В соответствии с пунктом 9 Порядка на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103407/ria_05032019 размещена сводка замечаний участников внешнеторговой деятельности государств-членов Союза с позицией инициатора разработки проекта решения (российской Стороны).

Одновременно, в ходе публичного обсуждения проекта решения поступил комментарий от АО «Авиакомпания Сибирь» (ЗАО Группа компаний С 7), касающийся необходимости скорейшего принятия проекта решения, в связи с тем, что либерализация порядка ввоза радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных, водных судов, существенно снизит административные барьеры, с которыми сталкиваются авиакомпании при ввозе воздушных судов на территорию Союза.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, по проекту решения ЕЭК проведена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и получено заключение от 27 мая 2019 г. № 252.

В заключении отмечено, что по сравнению с действующим режимом регулирования принятие проекта решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку упрощает ввоз на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования воздушных и водных

судов.

Замечания по доработке текста информационно-аналитической справки, изложенные в заключении об ОРВ, учтены в полном объеме, а именно:

- в части уточнения группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, и соответственно указания участников внешнеторговой деятельности, которые осуществляют ввоз на таможенную территорию Союза воздушных и водных судов, в состав бортового оборудования которых включены радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства;

- в части уточнения воздействия, оказываемого на адресатов регулирования, а именно указания возможности ввоза воздушных и водных судов, в состав бортового оборудования которых включены радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, без получения разрешительных документов на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, включенных в состав бортового оборудования таких судов.

Также принята к сведению рекомендация, изложенная в заключении об ОРВ, о проработке вопроса (после вступления проекта решения в силу) о возможности распространения порядка ввоза без разрешительных документов на случаи обратного ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, которые ранее были вывезены для ремонта и ввозятся на таможенную территорию Союза в демонтированном из состава бортового оборудования судов виде.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения одобрен на подкомитете по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле и рекомендован к внесению на заседание Коллегии Комиссии в установленном порядке (Протокол 05.03.2019 № 3-ВН/13).

На проект решения от Правового департамента получено заключение по результатам проведения правовой экспертизы и правового редактирования от 18.04.2019 № 03-255.