

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК: проект решения предполагает внесение изменений в Порядок подтверждения таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза (утвержден Решением Коллегии Комиссии от 07.02.2018 № 25, далее – Порядок № 25) и Порядок совершения таможенных операций, связанных с убытием с таможенной территории Евразийского экономического союза и прибытием на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров Евразийского экономического союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта (утвержден Решением Коллегии Комиссии от 07.11.2017 № 134, далее – Порядок № 134).

Проект решения направлен на урегулирование правового пробела, связанного со следующей ситуацией.

В соответствии со ст. 165 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении данной категории товаров участники внешнеэкономической деятельности имеют право на подтверждение применения налоговой ставки 0% при наличии декларации на товары и подтверждения фактического вывоза таких припасов.

В свою очередь в соответствии с положениями главы 39 ТК ЕАЭС припасы подлежат таможенному декларированию и выпуску без помещения под таможенные процедуры (п. 2 ст. 281 ТК ЕАЭС). При этом при таможенном декларировании припасов может использоваться декларация на товары (п. 3 ст. 105 ТК ЕАЭС).

В связи с изложенным, в целях реализации права участника внешнеэкономической деятельности на подтверждение применения налоговой ставки 0% принято решение о распространении Порядка № 25 в отношении вывозимых припасов.

Кроме этого проект решения предполагает следующее внесение изменений.

Изменения в Порядок № 25 направлены на:

– сокращение сведений о товаре (многооборотной таре), содержащихся в электронном сообщении, подтверждающем фактический вывоз товаров с таможенной территории Союза (дополнение текста пунктом 14¹),

– расширение случаев оформления электронного аннулирования (внесение изменений в пункт 25) и урегулирование вопроса направления такой информации в информационную систему таможенного органа, осуществившего выпуск товаров (в письменной форме) (пункт 28),

– приведение в соответствие наименования таможенного органа Республики Армения (в связи с изменениями организационной структуры) (внесены изменения в пункт 3),

– внесение технических правок в указанный порядок (в отношении слов «по журналу убытия»).

– исключение норм об объеме сведений электронного сообщения, подтверждающего временное убытие товаров (пункты 14 и 31) с целью их переноса в Порядок № 134.

Изменения в Порядок № 134 направлены на:

– урегулирование вопроса о возможности корректировки электронного проследования (пункт 7), а также его аннулирования (пункт 8),

– урегулирование вопроса направления информации об аннулировании электронного проследования в информационную систему таможенного органа, осуществившего выпуск товаров.

2. Цель регулирования: осуществление в необходимой степени контроля за фактическим вывозом припасов с таможенной территории Союза, сокращение трудовых и временных ресурсов при подтверждении фактического вывоза товара (многооборотной тары), увеличение случаев формирования электронного аннулирования и направление данной информации в письменном виде в информационную систему таможенного органа, осуществившего выпуск товаров, приведение в соответствие норм национального и наднационального законодательства в части наименований таможенных органов государств-членов Союза, урегулирование вопросов о возможности корректировки и аннулирования электронного проследования, а также направления информации об аннулировании электронного проследования в информационную систему таможенного органа, осуществившего выпуск товаров.

Проект решения не окажет влияние на ведение предпринимательской деятельности, т.к. вносимые изменения напрямую не затрагивают интересы субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: таможенные органы государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

а) для Порядка № 25: адресаты регулирования – должностные лица таможенных органов места убытия и выпуска;

б) для порядка № 134: адресаты регулирования – должностные лица таможенных органов места убытия, места прибытия и выпуска;

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – окажет положительное воздействие в рамках взаимодействия таможенных органов между собой.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения): проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): принятие данного проекта решения должно:

в части Порядка № 25 – усилить в необходимой степени контроль за вывозимыми с таможенной территории Союза припасами, улучшить временные

показатели процесса подтверждения фактического вывоза товара (многооборотной тары) с таможенной территории Союза (за счет сокращенного списка сведений и отсутствия необходимости направления электронного запроса), улучшить в целом механизм электронного аннулирования, а также исключить юридическую коллизию (в части соответствия названия таможенных органов Республики Армения);

в части Порядка № 134 – усовершенствовать механизм корректировки и аннулирования электронного проследования.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию: Комиссией в рамках возложенных на нее полномочий неоднократно проводились совещания при участии таможенных служб государств-членов Союза по обсуждению предлагаемых изменений. В рамках данных совещания представители каждой из таможенных служб Сторон неоднократно подчеркивали актуальность предлагаемых ими изменений.

Изменения в Порядок № 25 характеризуются как теоретические в связи с тем, данный Порядок начнет применяться на территории Союза с 01.02.2019.

В свою очередь изменения в Порядок № 134 должны быть более прикладными с точки зрения правоприменительной практики данного Порядка, однако Стороны неоднократно подтверждали, что предлагаемые изменения также характеризуются теоретическим аспектом, т.к. призваны урегулировать возможные проблемные ситуации, которые в настоящее время на практике отсутствуют.

В этой связи вносимые изменения по своей сути являются альтернативами существующему регулированию.

Международная практика по данному вопросу отсутствует.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект решения разработан в соответствии со статьей 93 и подпунктом 1 пункта 5 и пунктом 6 статьи 303 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции Комиссии – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

– в отношении Порядка № 25 – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, однако предлагаемые изменения будут применяться не ранее 01.02.2019 (т.е. одновременно со сроком применения Порядка № 25);

– в отношении Порядка № 134 – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

в части Порядка № 25 – усиление в необходимой степени контроля за вывозимыми с таможенной территории Союза припасами, улучшение временных

показателей процесса подтверждения фактического вывоза товара (многооборотной тары) с таможенной территории Союза, улучшения в целом механизма электронного аннулирования, а также исключение юридической коллизии;

в части Порядка № 134 – усовершенствование механизма корректировки и аннулирования электронного проследования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В департамент-разработчик поступила информация от таможенных служб государств – членов Союза о необходимости доработки Порядка № 25, в связи с чем состоялся ряд видеоконференций, посвященных данной проблематике.

В целом, представители таможенных служб Сторон согласились с необходимостью доработки Порядка № 25, а также высказали инициативу доработать Порядок № 134. В целях комплексного внесения изменений подготовлен проект решения, который учитывает достигнутые в ходе совещаний договоренности.

Международный опыт регулирования данных правоотношений отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 27.11.2018 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103259/ria_27112018.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 28.11.2018 № 18-19998/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: президенту Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, председателю Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, заместителю председателя Республиканской ассоциации предприятий промышленности БелАПП (Республика Беларусь), председателю Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», директору Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации, президенту Кыргызского союза промышленников и предпринимателей (КСПП), исполнительному директору Аналитического центра «БизЭксперт», члену Национального Альянса Бизнес-Ассоциаций Кыргызской Республики, президенту Российского союза промышленников и предпринимателей, директору Центра мониторинга

законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей (письмо от 28.11.2018 № 18-619);

По итогам публичного обсуждения поступили предложения, которые отражены в обновленной сводной информации (прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.