

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

Необходимость совершенствования порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

В целях полноценной реализации посредством интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза электронного обмена информацией в рамках общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита» (далее соответственно – Общий процесс, Союз) в соответствии с Правилами реализации Общего процесса, утвержденными Решением Коллегии ЕЭК от 29.10.2019 № 185, необходимо скорректировать отдельные положения порядков совершения соответствующих таможенных операций.

Также в настоящее время в рамках Союза не определен порядок совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров.

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта решения является определение требования в части состава и порядка передачи информации при совершении таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения направлен на защиту интересов: перевозчиков государств – членов Союза и иностранных перевозчиков, декларантов таможенной процедуры таможенного транзита; таможенных органов и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются: участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров, перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики;

таможенные органы и их должностные лица.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения регламентации правил применения участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами государств – членов Союза таможенной процедуры таможенного транзита.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом предусматривается:

направления сообщений участникам Общего процесса о совершенных таможенных операциях с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита, как в таможенный орган отправления, таможенный орган назначения, так и в таможенный орган, который уполномочен на совершение таможенных операций, связанных с соблюдением маршрута перевозки товаров, осуществлением запланированной разгрузки, перегрузки (перевалки) и иных грузовых операций с товарами, а также с заменой транспортных средств, перевозящих (транспортирующих) такие товары, изменением места доставки товаров, изменением маршрута перевозки, осуществлением не запланированных ранее грузовых операций и (или) замены транспортных средств, продлением срока таможенного транзита или завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита в связи с изменением места доставки товаров, аварией, возникновением действия непреодолимой силы или иных обстоятельств при перевозке (транспортировке) товаров;

возможность корректировки направленных сообщений в случае выявления расхождения сведений в сообщении, и документами, которые были представлены для совершения таких операций, а также аннулированием таких сообщений, в определенных случаях;

возможность совершения таможенных операций с использованием имеющихся и доступных средств, инструментов, а также оперативных каналов связи, в случае отсутствия возможности у таможенного органа совершить такие операции в электронном виде и обеспечить совершение лицом таких операций в электронном виде в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи, отключением электроэнергии.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения является принципиальным элементом реализации Общего процесса и обеспечивает необходимость единых подходов в рамках взаимодействия между таможенными органами государств – членов Союза с помощью их информационных систем.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию
Альтернативные варианты отсутствуют.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект решения подготовлен в целях исполнения пункта 4 статьи 80, отдельных статей главы 18, главы 22 и главы 43, а также пункта 6 статьи 377 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Решение Коллегии Комиссии принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечить единообразный подход таможенных органов при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Для полноценного обмена информацией в рамках Общего процесса, в целях осуществления контроля за товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита, в нормативных актах Комиссии не определены положения о направлении сообщений участникам Общего процесса информации о совершенных таможенных операциях с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита в таможенный орган отправления, таможенный орган назначения, а также в таможенный орган, который уполномочен на совершение таможенных операций, связанных с соблюдением маршрута перевозки товаров, корректировки направленных сообщений, а также передачи информации при неисправности используемых таможенными органами информационных систем.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики.

В целях подготовки проекта решения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза и представителей департаментов ЕЭК.

По результатам рассмотрения проект решения доработан с учетом замечаний и предложений, озвученных в ходе совещаний.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза, так как носит в основном технический характер и регламентирует порядок и условие обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Союза с помощью их информационных систем в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита при их перемещении по территориям двух и более государств – членов Союза.