

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 2 ноября 2023 г. № 496

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее соответственно – проект решения, Единый перечень), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия **повторно**.

Ранее по итогам рассмотрения проекта решения на 127-м заседании Рабочей группы 28 октября 2022 г. было подготовлено **отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия** от 2 ноября 2022 г. № 428 (далее – заключение об ОРВ № 428).

С учетом замечаний и предложений, указанных в заключении об ОРВ № 428, проект решения был доработан в части указания исчерпывающего и конкретизированного перечня видов оборудования и инвентаря спортивных и физкультурно-оздоровительных.

Департаментом-разработчиком проведено повторное публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 июня 2023 г. по 10 июля 2023 года.

Информация о проведении повторного публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106024/ria_09062023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является обеспечение безопасности жизни и здоровья потребителей и окружающей среды при обращении и эксплуатации спортивного оборудования и инвентаря, в отношении которых обязательные требования в настоящее время отсутствуют как в рамках Союза, так и в рамках законодательств государств – членов Союза.

При этом включение спортивного оборудования и инвентаря в Единый перечень позволит в дальнейшем устанавливать к такой продукции обязательные требования в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департамент-разработчик указал, что целью принятия проекта решения является актуализация Единого перечня в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья человека и окружающей среды в рамках реализации статьи 51 Договора о Союзе.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит:

- создать правовые основания для установления обязательных требований в отношении оборудования и инвентаря спортивных и физкультурно-оздоровительных, обладающих рисками причинения вреда жизни и (или) здоровью потребителей и окружающей среде;

- установить исчерпывающий перечень конкретных видов оборудования и инвентаря спортивных и физкультурно-оздоровительных, в отношении которых могут устанавливаться обязательные требования.

Вместе с тем **формулировку номенклатуры продукции**, предусмотренной пунктом 1 проекта решения, **представляется целесообразным уточнить** с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

Вместе с тем **формулировку номенклатуры продукции**, предусмотренной пунктом 1 проекта решения, **предлагается уточнить** с учетом следующего.

Пунктом 1 проекта решения предусмотрено дополнение Единого перечня новой группой продукции (позицией 68) – «Оборудование и инвентарь спортивные, физкультурно-оздоровительные (ворота для футбола, мини-футбола, гандбола, хоккея, **маты гимнастические**, мишени для стендовой стрельбы и спортинга, **гимнастическое оборудование** (брусья комбинированные ассиметричные/параллельные, брусья параллельные, перекладины, устройства гимнастические для опорных прыжков, бревна, батуты, кольца, шведские стенки, решетчатые лестницы, каркасные конструкции для лазания, кони, козлы, канаты, столы гимнастические, скамьи гимнастические, дорожки акробатические)»).

Вместе с тем во избежание различных подходов по отнесению (не отнесению) отдельных видов устройств и приспособлений, предназначенных для занятий гимнастикой, к гимнастическому оборудованию и гимнастическому инвентарю **в абзаце втором пункта 1 проекта решения слова «гимнастическое оборудование» предлагается заменить словами «оборудование и инвентарь гимнастические».**

При этом гимнастические маты предлагается отнести к категории «оборудование и инвентарь гимнастические» по аналогии с акробатическими дорожками.

В этой связи **в указанном положении слова «маты гимнастические» предлагается указать после слов «скамьи гимнастические».**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности,

осуществляющих производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как спортивное оборудование и инвентарь, предлагаемых для включения в Единый перечень, а также потребителей указанной продукции в государствах – членах Союза.

Вместе с тем, исходя из информации, приведенной департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке, идентифицировать защищаемые проектом решения интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство и выпуск в обращение спортивного оборудования и инвентаря, не представляется возможным.

В этой связи предлагается уточнить, что проект решения направлен исключительно на защиту интересов потребителей спортивного оборудования и инвентаря в государствах – членах Союза.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, осуществляющие производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как спортивное оборудование и инвентарь, предлагаемых для включения в Единый перечень;

- уполномоченные органы государств – членов Союза в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к указанной продукции.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме.

Вместе с тем пункт 4 информационно-аналитической справки необходимо дополнить информацией о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, например, о том, что принятие проекта решения станет основанием для установления требований к отдельным видам оборудования и инвентаря спортивных и физкультурно-оздоровительных в рамках законодательства государств – членов Союза либо в технических регламентах Союза, соблюдение которых станет обязательным для изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) указанной продукции при ее выпуске в обращение на таможенной территории Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, кроме тех, которые предусмотрены правом Союза.

Проектом решения предусматривается дополнение Единого перечня оборудованием и инвентарем спортивными и физкультурно-оздоровительными.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что:

- проект решения подготовлен на основании предложения, представленного Министерством экономического развития Российской Федерации;

- проектом решения предусмотрено дополнение Единого перечня новой позицией «Оборудование и инвентарь спортивные, физкультурно-оздоровительные (ворота для футбола, мини-футбола, гандбола, хоккея, маты гимнастические, мишени для стендовой стрельбы и спортинга, гимнастическое оборудование (брусья комбинированные ассиметричные/параллельные, брусья параллельные, перекладины, устройства гимнастические для опорных прыжков, бревно, батуты, кольца, шведские стенки, решетчатые лестницы, каркасные конструкции для лазания, кони, козлы, канаты, столы гимнастические, скамьи гимнастические, дорожки акробатические)»).

Вместе с тем в пункте 6 информационно-аналитической справки необходимо обосновать наличие причинно-следственной связи между принятием и реализацией проекта решения и достижением декларируемой цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрен вариант «статус-кво», то есть сохранение отсутствия обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю и его технического регулирования.

При этом, по мнению департамента-разработчика, указанный вариант не решит имеющейся проблемы, связанной с отсутствием обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю, обеспечивающих безопасность жизни и здоровье потребителей и окружающей среды.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что введение обязательных требований в отношении спортивного оборудования и инвентаря повлечет за собой обязанность:

- для изготовителей такой продукции как на территории государств – членов Союза, так и третьих стран, обеспечить соответствие спортивного оборудования и инвентаря установленным требованиям, а также проходить процедуру оценки соответствия указанной продукции;

- для продавцов спортивного оборудования и инвентаря обеспечить наличие документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям во всех торговых точках, где указанный товар предлагается к продаже.

При этом департаментом-разработчиком признается, что обязательное подтверждение соответствия спортивного оборудования и инвентаря установленным требованиям повлечет за собой возникновение дополнительных расходов для изготовителей и импортеров указанной продукции.

В то же время, по мнению департамента-разработчика:

- такие расходы не превысят разумные издержки изготовителей, необходимые для обеспечения безопасности производимой продукции;

- доходы изготовителей и продавцов от реализации спортивного оборудования и инвентаря возрастут в результате вывода с рынка продукции, не отвечающей требованиям безопасности.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.