

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в приложение № 1 к Правилам определения
страны происхождения отдельных видов товаров
для целей государственных (муниципальных) закупок»
от 3 февраля 2022 г. № 379**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в приложение № 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее соответственно – проект решения, Правила), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 декабря 2021 г. по 9 января 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105015/ria_10122021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проблемой, в связи с которой подготовлен проект решения, является необходимость определения страны происхождения отдельных видов товаров на территории государства – члена Союза для предоставления национального режима при участии товаров одного государства – члена Союза в государственных (муниципальных) закупках другого государства – члена Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов и обеспечение беспрепятственного доступа товарам одного государства – члена Союза к участию в государственных (муниципальных) закупках другого государства – члена Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на дальнейшее расширение товарного охвата перечня условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства – члена Союза для целей предоставления национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок.

При этом департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать вопрос о включении в проект решения положения об указании в форме евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Союза, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, **информации о количестве баллов (в случае их начисления)**.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложение № 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

Вместе с тем в отношении проекта решения имеется следующее предложение.

Решением Совета ЕЭК от 14 июля 2021 г. № 71 в Правила внесены изменения, согласно которым:

- электронное заявление заявителя должно содержать сведения о количестве баллов (в случае начисления баллов за выполнение условий, производственных и технологических операций, указанных в приложении № 1 к Правилам);

- форма заявления о включении сведений о промышленном товаре государства – члена Союза и его производителе в евразийский реестр промышленных товаров государств – членов Союза (приложение № 5 к Правилам) дополнена сведениями о количестве баллов (в случае начисления).

Кроме того, Решением Совета ЕЭК от 24 декабря 2021 г. № 145 предусмотрено внесение изменения в приложение № 7 к Правилам, согласно которому форма выписки из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Союза также дополнена сведениями о количестве баллов (в случае их начисления).

В этой связи **в форме евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Союза, предусмотренной Приложением № 4 к Правилам, также предлагается предусмотреть информацию о количестве баллов (в случае их начисления).**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов производителей промышленных товаров государств – членов Союза, а также потенциальных поставщиков, предлагающих такие товары.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены производители промышленных товаров государств – членов Союза, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары.

В качестве воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком указано, что подготовленные изменения позволят расширить перечень промышленных товаров, условия производства к которым будут включены в приложение № 1 к Правилам, обеспечив им беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам. При этом страна происхождения (государство – член Союза) таких товаров будет подтверждаться информацией из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Союза, формируемого Комиссией.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Вместе с тем в качестве описания содержания устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения департаменту-разработчику предлагается привести в информационно-аналитической справке сведения о том, проект решения предусматривает условия, производственные и технологические операции в отношении отдельных товарных позиций промышленной продукции отраслей «Энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность» (в отношении кабелей силовых различного напряжения, проводов, проволоки, кабелей волоконно-оптических и оптических волокон), «Специальное машиностроение» (в отношении лифтов), «Медицинские изделия» (в отношении медицинских масок, компьютерных томографов, аппаратуры рентгеноскопической и аппаратов вибрационных), а также «Строительные материалы» (изделия из цемента, бетона или искусственного камня, щебень и прочие гранулы, крошка, порошок из камня).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения:

- позволит товарам государств – членов Союза, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам, получить

беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств – членов Союза, в которых установлены преференции, ограничения или запреты в отношении участия таких товаров в государственных (муниципальных) закупках;

- определит, что страна происхождения товаров, производимых в государстве – члене Союза, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам, будет подтверждаться единым документом – выпиской из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов;

- будет способствовать развитию кооперационных связей между производствами государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

С учетом позитивной направленности проекта решения с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности **полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**