

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О составе сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки» от 23 мая 2023 г. № 463

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О составе сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенной инфраструктуры (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 февраля по 22 марта 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105831/ria_20022023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения разработан ввиду того, что статьей 7 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. (далее – Соглашение) определены электронные документы (сведения), которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки.

При этом в рамках Союза отсутствует единый состав сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение для государств – членов Союза единого состава сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения бизнеса только в случае установления в порядке передачи сведений, что такие сведения передаются национальным операторам, обеспечивающим отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, уполномоченными органами государств – членов Союза, а не субъектами предпринимательской деятельности.**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия решения Совета Евразийской
экономической комиссии «О составе сведений
из электронных документов и (или) сведений
из документов, которые должна содержать
навигационная пломба на период
отслеживания конкретной перевозки»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- декларанты товаров, помещаемых под таможенные процедуры;
- лица, принимающие участие в перевозках товаров взаимной торговли;
- таможенные органы, иные контролирующие органы государств – членов Союза и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающие отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
- лица, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;
- таможенные органы, иные контролирующие органы государств – членов Союза и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающие отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным ввиду того, что установление единого состава сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, позволит государствам – членам Союза реализовать единообразный подход к наполнению навигационной пломбы необходимой информацией.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предлагается определить для государств – членов Союза единый состав сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. Введение отслеживания перевозок невозможно без обеспечения адресатов регулирования едиными составами сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативных вариантов не усматривается ввиду того, что проектом решения реализуется прямая норма Соглашения об определении ЕЭК состава сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, например, вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения:

- не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб;
- позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанными выводами департамента-разработчика при условии установления в порядке передачи соответствующих сведений нормы о том, что их передача должна осуществляться уполномоченными государственными органами, а не субъектами предпринимательской деятельности.