

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 13 главы II Единых санитарно- эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» от 11 декабря 2017 г. № 189

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в раздел 13 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – проект решения, ЕСТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком в период с 31 мая 2017 г. по 20 июня 2017 г. проведено **общественное обсуждение** проекта решения в соответствии с разделом VIII Регламента.

Информация о проведении общественного обсуждения проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0101822/pd_30052017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

Так, согласно абзацу первому пункта 150 Регламента в отношении проектов решений ЕЭК в сфере применения санитарных мер **срок публичного обсуждения не может составлять менее 60 календарных дней** со дня опубликования проекта решения ЕЭК на официальном сайте Союза.

Вместе тем проект решения был размещен департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в целях его **общественного обсуждения на срок 20 календарных дней** и без приложения к проекту решения информационно-аналитической справки, составление которой в отношении проектов решений ЕЭК в сфере применения санитарных мер является обязательным согласно подпункту 1 пункта 149 Регламента.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проблемой, на решение которой направлен проект решения, является наличие в действующей редакции раздела 13 главы II ЕСТ требований к курительной табачной продукции, которые дублируют требования технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (далее – ТР ТС 035/2014), вступившего в силу с 15 мая 2016 года.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена неверно.

Департамент-разработчик указал, что целями регулирования являются защита жизни и здоровья людей, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем полагаем, что основной целью принятия проекта решения является исключение дублирования требований в отношении курительной табачной продукции, которые в настоящее время предусмотрены как ЕСТ, так и ТР ТС 035/2014.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит исключить дублирование требований в отношении курительных табачных изделий.

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- приведения наименования проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ в соответствие с изменившейся областью его применения;
- доработки отдельных формулировок пункта 3.1 проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 13 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно абзацу второму приложения к проекту решения наименование раздела 13 главы II ЕСТ предлагается изложить в редакции «Требования к табачной продукции и табачному сырью».

В свою очередь, пунктом 1.1 проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ предусмотрено, что указанным разделом устанавливаются требования к **некурильной** табачной продукции и табачному сырью, используемому для ее производства.

Следовательно, наименование раздела 13 главы II ЕСТ не в полной мере соответствует области его применения.

В целях обеспечения согласованности наименования проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ и области его применения **абзац второй приложения к проекту решения предлагается изложить в следующей редакции:**

«Раздел 13. Требования к некурильной табачной продукции и табачному сырью, используемому для ее производства».

1.2. Согласно абзацу второму пункта 3.1 проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ при производстве некурильной табачной продукции не допускается использование в качестве ингредиентов ряда веществ, в том числе камфоры (**Camphora**), кумарина, сафлора (**Carthamus**) и туйони (**Thuja**).

Следует отметить, что приложением к ТР ТС 035/2014 установлен перечень веществ, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве курительной табачной продукции, позиции которого в большей части идентичны позициям, предусмотренным пунктом 3.1 проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ.

В свою очередь, пунктом 1 указанного перечня в отношении камфоры, сафлора и туйони не предусмотрено дублирование их наименований на латыни, а наименование вещества «туйоня» изложено как «туйон».

Следует также отметить, что для индивидуальных химических веществ нет необходимости дублировать наименования на латыни, поскольку их указание не влияет на однозначность понимания (например, вещество кумарин не сопровождается латинским названием ни в проекте изменений, ни в приложении к ТР ТС 035/2014).

При этом согласно существующей классификации латинские названия следует использовать при упоминании растений, из которых изготавливаются ароматические и вкусовые вещества, для точной и однозначной идентификации таких растений.

В термине «туйоня (*Thuja*)» написание слова «туйоня» и перевод слова «*Thuja*» не соответствуют друг другу, а именно – «туйоня» (более корректно «туйон») является веществом, в то время как «*Thuja*» является латинским названием древесных растений рода туя.

Кроме того, замена слова «туйон», обозначающего вещество, на «туйоня (*Thuja*)» не вполне корректна, поскольку туйон как вещество содержится в эфирном масле не только растений рода туи (*Thuja*) (например, туя западная (*Thuja occidentalis*), туя складчатая (*Thuja plicata*)), но и десятков других видов растений, в том числе 16 видов рода полынь (включая такие распространенные виды как полынь горькая (*Artemisia absinthium* L.) и полынь обыкновенная (*Artemisia vulgaris* L.)), тысячелистника таволгового (*Achillea filipendulina* Lam.) и еще двух других видов тысячелистника, 4 видов шалфея (включая шалфей лекарственный *Salvia officinalis* L.), боронии перистой (*Boronia pinnata* Sm.), липпии (*Lippia* L.) и т.д.

В этой связи в абзаце втором пункта 3.1 проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ слова «**камфора (*Camphora*), кумарин, сафлор (*Carthamus*), туйоня (*Thuja*)**» предлагается заменить словами «**камфора, кумарин, сафлор, туйон**».

1.3. В целях исключения дублирования положений, предусмотренных абзацами третьим и четвертым пункта 3.1 проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ, **в абзаце четвертом указанного пункта слова «, а также вещества, оборот которых запрещен в соответствии с международными договорами в рамках Союза» предлагается исключить.**

1.4. В соответствии с абзацем четвертым пункта 3.1 проекта новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ при производстве некурительной табачной продукции не допускается использование в качестве ингредиентов ароматических и вкусовых веществ, в том числе изготовленных из корневища многоножки обыкновенной (*Polypodii*) и квассии (*Lignum Quassiae*).

Вместе с тем описание указанных растений и их частей отличается от позиций, предусмотренных пунктом 3 приложения к ТР ТС 035/2014:

- «корневище многоножки обыкновенной (Poïypodii)» (проект изменений) и «корневище многоножки обыкновенной (Rhizoma Poïypodii)» (приложение к ТР ТС 035/2014), то есть в проекте изменений отсутствует указание на часть растения – корневище (Rhizoma) при дублировании названия растения на латыни;

- «квассия (Lignum Quassiae)» (проект изменений) и «древесина квассии (Lignum Quassiae)» (приложение к ТР ТС 035/2014), то есть в проекте изменений отсутствует указание на часть растения – древесина (Lignum) в русскоязычном названии растения.

Учитывая изложенное, **в абзаце четвертом пункта 3.1 новой редакции раздела 13 главы II ЕСТ предлагается:**

- слова «корневище многоножки обыкновенной (Poïypodii)» заменить словами «корневища многоножки обыкновенной (**Rhizoma Polypodii**)»;

- слова «квассии (Lignum Quassiae)» заменить словами «**древесины** квассии (Lignum Quassiae)».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту населения (потребителей) государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности (производителей и поставщиков табачной продукции).

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики табачной продукции).

Актуализация действующей редакции раздела 13 главы II ЕСТ позволит исключить дублирование требований ТР ТС 035/2014 и ЕСТ в части требований к курительным табачным изделиям, в том числе при их производстве.

Вместе с тем в пункте 4 информационно-аналитической справки предлагается уточнить, что адресатами регулирования являются производители и поставщики **некурительной** табачной продукции.

Кроме того, департаментом-разработчиком недостаточно полно описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, например, посредством внесения изменений в ЕСТ, предусмотренных проектом решения, при производстве некурительной табачной продукции будет запрещено использование ароматических и вкусовых веществ, изготовленных из древесного стебля паслена горько-сладкого, травы пулегиевой мяты (блошной мяты) и лиатрисы пахучей.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По мнению департамента-разработчика, проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем проектом решения предусматривается запрет на использование ароматических и вкусовых веществ, изготовленных из древесного стебля паслена горько-сладкого, травы пулегиевой мяты (блошной мяты) и лиатрисы пахучей, при производстве некурительной табачной продукции.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения направлено на исключение дублирования требований ТР ТС 035/2014 и раздела 13 главы II ЕСТ, предъявляемых к курительной табачной продукции.

Также проектом решения предлагается исключить из раздела 13 главы II ЕСТ термины и определения, которые далее по тексту раздела не применяются, внести редакционные правки в термины и определения, касающиеся некурительной табачной продукции. Перечень ароматических и вкусовых веществ, использование которых в качестве ингредиентов при производстве некурительной табачной продукции не допускается, дополнен веществами, изготовленными из древесного стебля паслена горько-сладкого, травы пулегиевой мяты (блошной мяты) и лиатрисы пахучей, которые включены в Перечень веществ, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции, предусмотренный приложением к ТР ТС 035/2014.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрен вариант «статус-кво».

Согласно Решению Коллегии ЕЭК от 25 октября 2016 г. № 118 «О внесении изменения в пункт 2-1 Решения Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» раздел 13 главы II ЕСТ применяется к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), в части требований к продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 035/2014, до 15 ноября 2017 года.

Таким образом, требования к курительным табачным изделиям, содержащиеся в разделе 13 главы II ЕСТ, с 15 ноября 2017 г. не применяются.

Вместе с тем в данном случае при производстве некурительной табачной продукции будет возможно использовать вещества, изготовленные из древесного стебля паслена горько-сладкого, травы пулегиевой мяты (блошной мяты), лиатрисы пахучей, оказывающие неблагоприятное воздействие на организм человека, а также включенные в Перечень веществ, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции, предусмотренный приложением к ТР ТС 035/2014, что создаст угрозу жизни и здоровью потребителей некурительных табачных изделий.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.