



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

27.09.2024 № МА-21-26/24361

На № _____ от _____

Евразийская экономическая
комиссия

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1,
Москва, 119121

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 24 июня 2024 г. № 50161-П11 Минсельхоз России рассмотрел обращение члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии В.Б. Татарицкого от 19 июня 2024 г. № ВТ-1381/16, а также письмо Евразийской экономической комиссии от 18 июня 2024 г. № 16-1218 о размещении для проведения публичного обсуждения на официальном сайте Евразийского экономического союза проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (далее – ТР ТС 015/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки (подтверждения) соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44, и комплекта документов к нему и направляет следующие замечания и предложения:

Приложение: на 3 л.

М.И. Афолина

Замечания и предложения к проекту изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (далее – ТР ТС 015/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки (подтверждения) соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44

1. Подпунктом «б» пункта 1 проекта изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 015/2011), предлагается исключить из ТР ТС 015/2011 термины «выпуск в обращение зерна», «идентификация зерна» и «уполномоченный орган государства - члена Таможенного союза».

Вместе с тем, согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 6 проекта изменений зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Союза, направляемое на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, не подлежит декларированию соответствия.

Таким образом, при исключении абзаца четвертого статьи 2 из текста ТР ТС 015/2011 возникает правовая неопределенность в отношении вопроса о том, что подразумевается под зерном, выпускаемым в обращение.

При этом имеющееся в Договоре о Евразийском экономическом союзе (далее соответственно – Договор, Союз) определение «выпуск продукции в обращение», которым является поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе, не тождественно понятию «выпуск в обращение зерна», установленному в ТР ТС 015/2011.

В связи с этим считаем целесообразным сохранить термин «выпуск в обращение зерна».

2. С учетом понятия ТР ТС 015/2015 «производство зерна» подпункт «в» пункта 1 проекта изменений предлагаем изложить в следующей редакции:

«зерно серийного производства – зерно, производимое (выращиваемое) по одним и тем же документам по стандартизации, с использованием одного и того же комплекса агротехнологических мероприятий, выпускаемое в обращение на таможенной территории Союза в виде периодически повторяющихся партий зерна одного года урожая;».

Дополнение формулировки словами «одного года урожая» необходимо ввиду того, что показатели зерна (протеин, клейковина, натура, примеси, показатели безопасности, число падения) могут отличаться от урожая

к урожаю и для зерна более корректно использовать понятие год урожая (период от сбора урожая одного года до сбора урожая следующего года), так как зерно имеет различные сезоны посева и сбора урожая.

3. Согласно Протоколу о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) «изготовитель» – это юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (в том числе иностранный изготовитель), которые изготавливают продукцию или по указанию которых осуществляется проектирование или изготовление продукции и которые реализуют данную продукцию под своим именем или товарным знаком и несут ответственность за ее соответствие требованиям технических регламентов Союза.

Принимая во внимание, что производителем зерна может выступать элеватор, на котором осуществляются процессы обработки зерна (первичной и, при необходимости, вторичной очистки зерна, и (или) аспирации зерна для очистки от легких примесей, а также сушка зерна), термин «изготовитель», установленный в приложении 9 к Договору, не применим к положениям ТР ТС 015/2011.

Учитывая изложенное, предлагаем термин «изготовитель зерна» изложить в следующей редакции:

«изготовитель зерна» – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (в том числе иностранный изготовитель), которые производят (выращивают) зерно и (или) осуществляют обработку зерна, и которые реализуют зерно под своим именем или товарным знаком и несут ответственность за его соответствие требованиям технических регламентов Союза.

4. Учитывая, что в ТР ТС 015/2011 и в проекте изменений не установлены ни понятие «компоненты зерна», ни критерии их определения, предлагаем из абзаца седьмого подпункта «а» и абзаца седьмого подпункта «б» пункта 6 проекта изменений исключить слова «в том числе на компоненты (при наличии)».

В этой связи предлагается абзац седьмой подпункта «а» и абзац седьмой подпункта «б» пункта 6 проекта изменений предлагаем изложить в следующей редакции:

«протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) зерна;».

5. Подпункт «е» пункта 11 проекта изменений целесообразно исключить.

Зерно – это максимально простой продукт, и его состав известен. В состав зерна входят белки, аминокислоты, жиры, витамины, азот, фосфор, калий, сера, микроэлементы и др. Химический состав зерна зависит от питания будущего растения на первых этапах жизни в периоды его прорастания и укоренения.

6. Пункты 12 и 17 проекта изменений предлагаем исключить, так как не поддерживается подход распространения исследований на аналогичные партии, принимая во внимание, что при установлении «аналогичности» не подтверждается безопасность аналогичной партии зерна.

Для зерна, перемещаемому насыпью, установить аналогичность на основании документов не представляется возможным, так как в процессе хранения и обработки на элеваторах, хлебоприемных предприятиях происходит смешивание партий различных владельцев.

Поскольку зерновая продукция выращивается в карантинных фитосанитарных зонах и для нее характерно заражение карантинными объектами, в том числе горчаком ползучим, применять принцип аналогичности по отношению к зерну нецелесообразно, в связи с чем необходимо исключить указанные пункты из проекта изменений.

7. Согласно пункту 16 проекта изменений, в случае если зерно производится (изготавливается) в нескольких филиалах изготовителя или на нескольких производственных площадках, идентификация или идентификация и отбор образцов (проб) зерна, а также его исследования (испытания) и измерения проводятся с каждого филиала и (или) каждой производственной площадки.

Необходимо отметить, что ни ТР ТС 015/2011, ни проект изменений не содержат определение «производственной площадки» и не ясно, что понимается в данном случае под производственной площадкой: место произрастания зерна или место его хранения.

Учитывая изложенное, пункт 16 проекта изменений предлагается исключить.