

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения  
Коллегии Евразийской экономической комиссии  
«Об определении случаев, когда таможенный орган отправления  
вправе определять место доставки товаров независимо от сведений,  
указанных в транспортных (перевозочных) документах»  
от 28 января 2025 г. № 565**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об определении случаев, когда таможенный орган отправления вправе определять место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 ноября по 15 декабря 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0107076/ria\\_15112024](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0107076/ria_15112024).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.**

По мнению департамента-разработчика, разработка проекта решения связана с необходимостью определения случаев, когда таможенный орган отправления вправе определять место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств – членов ЕАЭС.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является предоставление в установленных случаях таможенному органу отправления возможности определять место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств – членов ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие может привести к необоснованным издержкам участников внешнеэкономической деятельности, связанным с применением подпункта «б» пункта 1 проекта решения, который предусматривает право таможенных органов государств – членов ЕАЭС определять место доставки товаров ввиду отсутствия возможности для проведения таможенного досмотра в местах прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

В этой связи **проект решения требует доработки с учетом замечания о необходимости исключения подпункта «б» пункта 1, предусматривающего случай, связанный с проведением таможенного досмотра ввозимых товаров.**

Указанное замечание носит концептуальный характер, соответствующая аргументация приведена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности,  
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об определении случаев, когда таможенный орган отправления вправе определять место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.**

Подпунктом «б» пункта 1 проекта решения предлагается установить, что при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств – членов ЕАЭС **таможенный орган отправления вправе определять место доставки товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, в случае необходимости проведения таможенного досмотра, если в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита в местах их прибытия на таможенную территорию ЕАЭС и требующих особых условий перевозки (погрузки, разгрузки и (или) хранения), отсутствует возможность для проведения указанной формы таможенного контроля в месте прибытия и (или) требуется использование специальных технических средств таможенного контроля (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иных технических средств, для ее проведения, при условии, что такой контроль будет проведен в ближайшем находящемся по пути следования товаров таможенном органе при их перевозке по территории государства-члена, где находится таможенный орган отправления, за исключением случаев установления маршрута перевозки товаров в качестве меры, обеспечивающей проведение таможенного контроля, или применения навигационных пломб для отслеживания перевозок.**

Вместе с тем отмечаем, что **изменение места доставки товаров в вышеуказанном случае может привести к избыточным временным, логистическим и финансовым издержкам участников внешнеэкономической деятельности, связанным с необходимостью:**

- оформления транзитной декларации и осуществления погрузочно-разгрузочных работ;

- увеличения срока доставки товаров, что влечет за собой риски нарушения контрактных обязательств.

Кроме того, наделение подпунктом «б» пункта 1 проекта решения таможенных органов правом определять место доставки товаров в указанном случае может привести к существенному расширению практики применения ими такого основания.

При этом оптимальным альтернативным вариантом в указанном случае представляется проведение таможенного досмотра в месте прибытия ввозимых товаров, посредством обеспечения надлежащего оснащения пунктов пропуска (таможенных постов) на таможенной границе ЕАЭС.

**Учитывая изложенное, подпункт «б» пункта 1 проекта решения, предусматривающий случай, связанный с проведением таможенного досмотра ввозимых товаров, представляется необходимым исключить.**

В свою очередь, полагаем, что в случае принятия таможенным органом отправления решения о необходимости проведения таможенного досмотра ввозимых товаров, декларанту или перевозчику должна быть предоставлена возможность направления в таможенный орган отправления мотивированного обращения об определении места доставки, исходя из соображений оптимизации его издержек, аналогично возможности, предоставленной положением подпункта «а» пункта 1 проекта решения.

**Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть возможность расширения области применения подпункта «а» пункта 1 проекта решения на случаи, когда таможенным органом отправления приняты решения о проведении таможенного досмотра товаров.**

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики;
- декларанты таможенной процедуры таможенного транзита;
- таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики;
- декларанты таможенной процедуры таможенного транзита;
- таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что оно позволит полноценно реализовать механизм установления места доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования.**

Вместе с тем согласиться с приведенным департаментом-разработчиком описанием воздействия, оказываемого проектом решения на адресатов регулирования, представляется возможным лишь частично.

Так, большая часть положений проекта решения (подпункты «а», «в» и «г» пункта 1) предусматривают:

- наделение декларанта или перевозчика правом инициирования определения таможенным органом места доставки;

- объективные обстоятельства, при которых товары не могут быть доставлены в место, указанное в транспортных (перевозочных) документах.

В то же время определение таможенным органом иного места доставки товара в случае необходимости проведения таможенного досмотра (подпункт «б» пункта 1 проекта решения) может привести к временным, логистическим и финансовым издержкам субъектов предпринимательской деятельности, что не может однозначно рассматриваться как положительное воздействие на адресатов регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику **предлагается скорректировать данный пункт информационно-аналитической справки, конкретизировав в нем воздействие, которое будет оказываться на адресатов регулирования в каждом конкретном случае, предусмотренном пунктом 1 проекта решения.**

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств – членов ЕАЭС для перевозчиков устанавливается необходимость доставки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, в установленное таможенным органом место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, в случаях, определенных проектом решения.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано **надлежащим образом.**

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит практически реализовать одну из особенностей применения таможенной процедуры таможенного транзита в части предоставления таможенному органу отправления права определять место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств – членов ЕАЭС.

Принимая во внимание наличие у Комиссии соответствующих полномочий, предусмотренных пунктом 4 статьи 145 Таможенного кодекса ЕАЭС, полагаем, что департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

## **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность принятия международного договора в рамках ЕАЭС, которая была отклонена ввиду сложности и длительности процедурных вопросов, связанных с подготовкой такого международного договора, его заключением и вступлением в силу.

Департаментом-разработчиком **в целом подтверждена оптимальность варианта регулирования**, предусмотренного проектом решения, а также **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

## **7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к существенным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять доставку товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, так как нормативное наполнение проекта решения сформировано исходя из сложившейся правоприменительной практики и не носит императивного характера.

Вместе с тем департаменту-разработчику в данном пункте информационно-аналитической справки **предлагается оценить финансовые издержки участников внешнеэкономической деятельности**, связанные с необходимостью соблюдения условий по размещению товаров в иных местах доставки и дополнительные издержки, связанные с оформлением новых документов (в частности, транзитной декларации).