

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении перечня товаров (категорий товаров), случаев и условий, когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб» от 26 сентября 2023 г. № 488

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении перечня товаров (категорий товаров), случаев и условий, когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб» (далее соответственно – проект решения, Перечень), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 июня по 7 июля 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106019/ria_07062023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в настоящее время в рамках Союза отсутствует Перечень, необходимость определения которого предусмотрена подпунктом 1 пункта 2 статьи 3 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. (далее – Соглашение).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение для государств – членов Союза общего Перечня, предусмотренного Соглашением.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить правовую определенность в отношении товаров (категорий товаров), случаев и условий, когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается:

- в рамках правового редактирования проекта решения рассмотреть возможность конкретизации установления ограничений транзита отдельных категорий товаров, поименованных в примечании к Перечню, только во взаимосвязи с конкретными случаями;

- до истечения предусмотренного пунктами 16 и 17 Перечнем периода (1 год) рассмотреть вопрос о целесообразности применения (либо нецелесообразности применения) навигационных пломб в отношении товаров, декларантом которых выступает УЭО или перевозимых по процедуре МДП, с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении перечня товаров (категорий товаров), случаев и условий, когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с примечанием к Перечню предлагается определить отдельные категории товаров, на которые его действие распространяться не будет.

К таким категориям товаров, в частности, будут относиться алкогольная продукция, классифицируемая в рамках товарных позиций 2203 00, 2204, 2205, 2206 00, 2207 и 2208 ТН ВЭД ЕАЭС (в том числе пиво, вина, этиловый спирт и др.), одежда из натурального меха, классифицируемая в рамках товарной позиции 4303 ТН ВЭД ЕАЭС и другие виды товаров.

При этом исходя из дословного толкования примечания к Перечню, следует, что такие категории товаров как алкогольная продукция, одежда из натурального меха и др., будут подлежать отслеживанию с применением навигационных пломб даже в тех случаях, когда, их транзитное перемещение будет осуществляться в сопровождаемом багаже физическими лицами (например, вина или одежда из натурального меха) или иметь характер гуманитарной или технической помощи (например, этиловый спирт для медицинских целей).

Полагаем, что примечание к Перечню требует более четкой конкретизации в части возможности установления ограничений транзита отдельных категорий товаров, поименованных в примечании к проекту перечня, только во взаимосвязи с конкретными случаями. При этом исходим из того, что указанные виды продукции не должны подлежать отслеживанию с применением навигационных пломб при их перемещении в сопровождаемом багаже физическими лицами.

1.2. Пунктами 16 и 17 Перечня предусмотрено временное действие изъятий из отслеживания с помощью навигационных пломб в отношении товаров, декларантом которых выступает УЭО или перевозимых по процедуре МДП (1 год с даты начала отслеживания перевозок товаров).

Вместе с тем представляется целесообразным, в целях минимизации рисков негативного влияния последующей практики применения проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности, до истечения предусмотренного пунктами 16 и 17 Перечнем периода (1 год), рассмотреть с учетом сложившейся правоприменительной практики вопрос о целесообразности

(нецелесообразности) использования навигационных пломб в отношении товаров, декларантом которых выступает УЭО или перевозимых по процедуре МДП.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- декларанты товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита;
- таможенные органы, иные контролирующие органы и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
- таможенные органы, иные контролирующие органы и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным ввиду того, что установление единого Перечня позволит не применять отслеживание с использованием навигационных пломб в случае, когда в их применении нет необходимости или применение такого отслеживания невозможно в виду специфики товаров (случаев, условий).

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предусматриваются товары (категории товаров), случаи (условия), когда перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита не подлежат отслеживанию с применением навигационных пломб.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. С учетом пунктов 1 и 5 статьи 18 Соглашения Перечень должен быть определен в течение 180 дней с даты вступления Соглашения в силу.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения изъятий из отслеживания непосредственно в рамках Соглашения. Вместе с тем государствами – членами Союза был поддержан подход по установлению изъятий из отслеживания в отдельном решении Совета ЕЭК.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию**, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, в отношении товаров, указанных в Перечне.

Учитывая, что проект решения в целом имеет позитивную направленность, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**