

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений)
в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения
корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии
Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289»
от 17 июня 2019 г. № 258**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289» (далее соответственно – проект решения, Решение № 289), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 4 апреля по 4 мая 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103592/ria_04042019_mdocr.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

Так, пунктом 148 Регламента установлено, что в рамках текущей оценки осуществляется разработка проекта решения ЕЭК, составление информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности.

При этом в соответствии с пунктом 154 Регламента **к подготавливаемому проекту решения ЕЭК** департамент-разработчик составляет информационно-аналитическую справку.

Вместе с тем к проекту решения прилагается **общая информационно-аналитическая справка по двум проектам решений Коллегии ЕЭК** (по проекту решения и проекту решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары»), не отражающая основные качественные характеристики регулирования **по каждому проекту решения в отдельности.**

В этой связи департаменту-разработчику необходимо обеспечить подготовку и размещение на официальном сайте Союза отдельной информационно-аналитической справки о последствиях влияния на условия ведения предпринимательской деятельности рассматриваемого проекта решения.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена недостаточно точно.

Департаментом-разработчиком указано, что проекты решений Коллегии ЕЭК (в том числе проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары») направлены решение проблемы, связанной с необходимостью обеспечения:

- единообразного подхода к указанию сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – таможенные и иные платежи), в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы;

- прозрачности в вопросах зачисления и распределения таможенных и иных платежей, в том числе путем обмена сведениями между таможенными органами государств – членов Союза о суммах таких таможенных и иных платежей.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо обосновать не цели, а проблемы, на решение которых направлен данный проект решения, включая обоснование дополнения Решения новыми особенностями оформления корректировки декларации на товары в случаях использования при таможенном декларировании транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является необходимость определения таможенных документов, в которых подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** вследствие возложения на субъектов предпринимательской деятельности, осуществлявших декларирование товаров с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, обязанности по оформлению корректировки декларации на товары.

При этом департаменту-разработчику предлагается **скорректировать проект решения** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются:

- целесообразности формирования корректировки декларации на товары в предусмотренных проектом решения случаях таможенными органами всех государств – членов Союза;

- необходимости обеспечения согласованности предусмотренных проектом решения подходов с Решением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 8, положения которого о возложении обязанностей по оформлению корректировки декларации на товары и ее электронного вида на должностных лиц таможенных органов государств – членов Союза вступают в силу с 1 января 2020 года.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 1 проекта решения предлагается дополнить Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары (далее – ДТ), утвержденный Решением № 289, новым пунктом 4¹, в соответствии с которым предусматривается, что если в качестве ДТ использовались транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, в том числе предусмотренные международными договорами государств – членов Союза с третьей стороной, **изменения (дополнения) в такую ДТ при наступлении предусмотренных в соответствии с ТК ЕАЭС обстоятельств, при которых обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению, вносятся в соответствии с указанным Порядком, если иной порядок внесения изменений (дополнений) в ДТ в отношении отдельных категорий товаров не установлен иными актами Комиссии.**

Кроме того, подпунктом «а» пункта 2 проекта решения предлагается дополнить **Порядок заполнения корректировки ДТ, утвержденный Решением № 289, новым пунктом 7¹, предусматривающим, что в случае если при таможенном декларировании товаров в качестве ДТ использовались транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, в том числе предусмотренные международными договорами государств – членов Союза с третьей стороной, и в таможенный орган не представлялся (таможенным органом не формировался) электронный вид такой ДТ, при наступлении предусмотренных в соответствии с ТК ЕАЭС обстоятельств, при которых обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению, заполняются определенные графы корректировки ДТ в отношении заявленных в такой ДТ товаров, сведения о которых изменяются (дополняются).**

Вместе с тем отмечаем, что:

- пунктом 6 статьи 105 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность **использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве ДТ** в случаях и порядке, определяемых ТК ЕАЭС, международными

договорами государств – членов Союза с третьей стороной и (или) Комиссией и законодательством государств – членов Союза в случаях, предусмотренных Комиссией;

- ТК ЕАЭС не устанавливает для декларантов, которые используют транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы в качестве ДТ, обязанности по оформлению ДТ в этих случаях, а, следовательно, необходимость по оформлению корректировки ДТ.

Учитывая изложенное, предусмотренное проектом решения регулирование **устанавливает дополнительные требования к субъектам предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью оформления ДТ и корректировки ДТ, в случаях, когда при декларировании товаров использовались транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также ухудшает действующее регулирование, в соответствии с которым, в предусмотренных проектом решения случаях, представление ДТ и корректировки ДТ в настоящее время не требуется.**

Вместе с тем с тем **представляется не вполне корректным подход, согласно которому на участников ВЭД возлагается обязанность по оформлению корректировки ДТ при фактическом отсутствии первичной (основной) ДТ в соответствии с действующим режимом регулирования.**

В этой связи в целях устранения возможных издержек участников внешнеэкономической деятельности, связанных с необходимостью оформления корректировки ДТ в предусмотренных проектом решения случаях, предлагается установить, что такая корректировка ДТ осуществляется исключительно должностными лицами таможенных органов государств – членов Союза.

1.2. Подпунктом «т» пункта 2 Решения Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 8 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289» (далее – Решение № 8) предусмотрено, что по инициативе таможенных органов в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации корректировка ДТ и ее электронный вид, а в случае внесения изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости – также декларация таможенной стоимости (далее – ДТС) и ее электронный вид заполняются должностным лицом и направляются одновременно с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в ДТ.

При этом **в Республике Беларусь за декларантом сохраняется обязанность по представлению в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня получения декларантом решения о внесении изменений в ДТ, в таможенный орган корректировки ДТ и ее электронного вида, а в случае внесения изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости товаров – также ДТС и ее электронного вида, а в случае уплаты таможенных, иных платежей – также документов и (или) сведений, подтверждающих их уплату.**

В этой связи отмечаем, что с даты вступления указанных положений Решения № 8 в силу (с 1 января 2020 года) во всех государствах – членах Союза, за исключением Республики Беларусь, для субъектов предпринимательской деятельности вводится упрощение, связанное с порядком формирования корректировки ДТ и, при необходимости, ДТС по инициативе таможенных органов,

а также сокращаются общие сроки их оформления (**корректировки ДТ и, при необходимости, ДТС заполняются должностным лицом и направляются одновременно с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары – в течение 5 рабочих дней**).

Однако, учитывая, что проект решения предусматривает его вступление в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, могут возникнуть риски, когда корректировка ДТ будет формироваться субъектами предпринимательской деятельности вплоть до 1 января 2020 года.

При этом действующий порядок корректировки ДТ, а, следовательно, и обязанность по представлению в таможенный орган корректировки ДТ субъектами предпринимательской деятельности сохраниться в Республике Беларусь и в дальнейшем.

В этой связи, в целях снижения возможных издержек для субъектов предпринимательской деятельности в пункте 2 проекта решения предлагается скорректировать сроки его вступления в силу – не ранее даты вступления в силу соответствующих положений Решения № 8 (с 1 января 2020 г.).

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей и взыскания таких платежей.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности, перемещающие товары, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, но не описано воздействие, оказываемое на них предусмотренным проектом решения регулированием.

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке необходимо отразить **воздействие, оказываемое проектом решения на каждую группу адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектами решений Коллегии ЕЭК (в том числе проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары») определяются таможенные документы, в которых подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также особенности их заполнения.

Вместе с тем департаменту-разработчику в соответствующем разделе информационно-аналитической справки **необходимо отразить обязательные правила поведения адресатов регулирования, предусмотренные данным проектом решения.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что определение проектами решений Коллегии ЕЭК (в том числе проектом решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары») таможенных документов создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении и уплате таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, с учетом особенностей их заполнения, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей, их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза.

Вместе с тем департаментом-разработчиком **не раскрыт механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный рассматриваемым проектом решения**, а именно не приведена информация о конкретных показателях позитивных эффектов, которые будут достигнуты в рамках реализации проекта решения в случае его принятия.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком были рассмотрены следующие альтернативные варианты отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы:

- в таможенном приходном ордере (далее – ТПО) – для этого необходимо внести в Таможенный кодекс Союза изменения, предусматривающие возможность применения ТПО в указанном случае и обмен сведениями из ТПО, а также внести изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 288 «О форме таможенного приходного ордера и порядке заполнения и применения таможенного приходного ордера»;

- в расчете таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, указанном в пункте 4 статьи 52 Таможенного кодекса Союза (далее – РТП) – для этого необходимо внести в Таможенный кодекс Союза изменения, предусматривающие применение в указанном случае РТП, а также внести одну техническую правку в Решение Коллегии ЕЭК от 7 ноября 2017 г. № 137 «О расчете таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин».

Вместе с тем департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения в связи с отсутствием обоснования отклонения соответствующих альтернативных вариантов регулирования.

Кроме того, департаментом-разработчиком не рассмотрена такая альтернатива предлагаемому регулированию как установление в проекте решения нормы прямого действия об осуществлении формирования корректировки декларации на товары и ее электронного вида в соответствующих случаях исключительно должностными лицами таможенных органов государств – членов Союза.

В этой связи оптимальность выбранного департаментом-разработчиком варианта регулирования, предусматривающего презумпцию возложения на декларанта обязанности по оформлению корректировки декларации на товары и ее электронного вида требует дополнительного обоснования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается оценить возможные издержки участников внешнеэкономической деятельности, связанные с реализацией предусмотренного проектом решения регулирования, включающего в себя необходимость оформления корректировки ДТ при использовании декларантами товаров транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве ДТ, или обосновать отсутствие таких издержек.