

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта международного договора в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта международного договора: проект Протокола о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года

№ п/п	Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
б/н	1	2	3	4
	Заполненные опросные листы в адрес Комиссии и на указанный электронный ящик сотрудника департамента, ответственного за разработку проекта международного договора, не поступали.			
№ п/п	Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
б/н	5	6	7	8
1	По проекту Протокола в целом	Замечаний и предложений нет	Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 26.08.2025 № 18-15012/Э)	Принято к сведению.
2	По проекту Протокола в целом	Департамент развития интеграции, рассмотрев в пределах своей компетенции в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект международного договора «Протокол о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года» (далее – проект изменений, Соглашение об обращении семян, соответственно), в целом сообщает об отсутствии по нему замечаний и предложений.	Департамент развития интеграции (служебная записка от 29.08.2025 № 06-15271/Э)	Не учтено. Редакция проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года (далее соответственно – проект Протокола, Соглашение, ЕАЭС, Союз) изложена с учетом устоявшейся юридической практики в Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия, ЕЭК).

		При этом обращаем внимание, что в пункте 2 статьи 3 Соглашения об обращении семян, в который проектом изменений предложено внести правку относительно его дополнения после слов «государств-членов» словами «(далее – Перечень документов)» уже есть указание на некий «перечень», утвержденный Комиссией, ссылка к которому ведет на Решение Коллегии Комиссии от 31.01.2018 № 18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза». В связи с этим, на наш взгляд, представляется более корректным пункт 2 статьи 3 Соглашения об обращении семян после слов «по перечню» дополнить словом «документов», тем самым установив правильную логическую связь, взамен вышеуказанных аналогичных изменений в конце данного пункта.		
3	По проекту Протокола в целом	В соответствии с Вашей служебной запиской от 22 августа 2025 г. № 12-14798/Э Департамент развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) рассмотрел проект Протокола о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года (далее – Соглашение) – проект Протокола, Соглашение, ЕАЭС), размещенный на официальном сайте ЕАЭС для проведения в период с 21 августа по 5 октября 2025 г. публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, и сообщает. Проектом Протокола предлагается, в частности, установить в Соглашении необходимость при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС формирования Комиссией единого реестра документов, выданных в государствах-членах и включенных в перечень документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений (далее соответственно – документы о качестве, Единый реестр). При этом согласно проекту Протокола у уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 02.09.2025 № 10-15518/Э)	Формирование единого реестра документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, выданных в государствах-членах (далее соответственно – документы о качестве, единый реестр документов) предусмотрено абзацем третьим пункта 9 Перечня мер, направленных на унификацию законодательства государств – членов ЕАЭС в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений, утвержденное Решением Высшего Евразийского экономического совета от 21 мая 2021 г. № 7, и Решением Коллегии Комиссии от 31.01.2017 № 18 «О Требованиях к подсистеме агропромышленного комплекса государств – членов ЕАЭС в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС и правилах взаимодействия по ее формированию» (в ред. Решения Коллегии Комиссии от 11 июля 2023 г. № 98). Документы о качестве выдаются соответствующими юридическими лицами государств-членов по мере завершения процедуры оценки качества и соответственно должны оперативно (в режиме

		возникает необходимость передачи сведений о документах о качестве в Единый реестр с использованием интегрированной информационной системы ЕАЭС (далее – ИИС ЕАЭС).		реальное время») попадать в единый реестр документов с тем, чтобы покупатели и контрольно-назорные органы имели исчерпывающую информацию о партии семян и наличии к ней сопроводительного документа, содержащего сведения о качестве. При этом единственно возможным способом передачи таких сведений в режиме реального времени представляется использование общего процесса.
Информационно-аналитическая справка	С учетом предусмотренных проектом Протокола подходов возникают следующие вопросы относительно оптимальности предусмотренного им варианта регулирования. 1. В информационно-аналитической справке к проекту Протокола в качестве обоснования закрепления в Соглашении необходимости при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС формирования Комиссией Единого реестра указано на выявление фактов фальсификации документов о качестве семян в рамках взаимной торговли на таможенной территории ЕАЭС. Вместе с тем отсутствуют конкретные сведения о наличии за продолжительный срок действия Соглашения поступления в Комиссию обращений уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС или хозяйствующих субъектов, подтверждающих указанные факты, в связи с чем просим Департамент агропромышленной политики проинформировать сводный департамент о количестве и характере выявленных за время действия Соглашения фактах фальсификации документов о качестве семян в рамках взаимной торговли.		Информация о фактах фальсификации документов о качестве семян. 1. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (письмо от 16.09.2020 № 08-2/6268, вх. № 15083 от 17.09.2020). О фактах поставки в Республику Беларусь российскими поставщиками некачественных семян кукурузы, сопровождавшихся документами, содержащими недостоверные сведения о семенах. 2. Ассоциация «Национальный семенной альянс». Объем фальсификата на рынке семян кукурузы достиг 12-15%. Источник: выступление Председателя Совета Ассоциации «Национальный семенной альянс» Лобача И.А. на круглом столе «Роль и место ЕАЭС в мировой агропродовольственной системе» (ЕЭК, 11 сентября 2025 г.) (https://zizh.ru/article/semena-uhodyat-v-ten/). 3. Руководитель по продажам семян «Щёлково Агрохим» А. Подлесный: «Около 10-15% объемов поставляемых на рынок семян являются подделками. Активизировались продавцы контрафактных семян после ухода с российского рынка иностранных компаний и введения квот на ввоз семян иностранной селекции. На рынке есть ввезенные из-за рубежа без разрешения (вне квот) оригинальные семена. Есть реализуемые под видом оригинальных неоригинальные, а иногда и вовсе товарное зерно, которое пропустили через очистку, протравили и прокрасили, а далее красиво упаковали и продали.». 4. Управляющий партнер селекционно-семеноводческой компании RUSEED Марк Гехт: «Доля фальсификата по подсолнечнику оценивается в	

7-12%, по кукурузе — 10-15%, но подделывают семена и других культур. В стране 2,7 млн га под кукурузой. Потребность в посевном материале составляет около 81 000 т, в прошлом году было завезено 18 000 т импортных семян и использовано 37 500 т отечественных. Еще часть — семена иностранной селекции, произведенные на территории нашей страны. Оценка в 10 000-12 000 т фальсификата только по кукурузе вполне объективна» (<https://www.forbes.ru/prodovolstvennaya-bezopasnost/515482-lira-vpese-to-kukuruzy-zasem-agrarii-roki-raut-kontra-faktye-semena-i-himiu>).

5. Эксперт группы компаний «Агромир»: «Доля фальсификата на рынке семян кукурузы в РФ может достигать 25%» (<https://glavagronom.ru/news/falsifikatsiya-kukuruzy-stal-bichom-rossivskih-agrarnyh-realiy>).

6. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (РФ). О случаях подделки документов, а также использования семян без документов, содержащих сведения о сортовых и посевных качествах семян (<https://fsps.gov.ru/news/rosselhoznadzor-s-pomoshhju-fgis-semenovodstvo-vyjavil-7-parushenij-dopushhennyh-zabalkskimi-selhozovagorproizvoditeljami/>).

7. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (РФ) от 07.05.2019 № ФС-ЮП-3/11468, вх. № 8267 от 15.05.2019). О необходимости предотвращения оборота в рамках Союза семян сельскохозяйственных растений ненадлежащего качества, и без документов, подтверждающих сортовые и посевные качества семян.

8. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (РФ) от 22.04.2025 № ФС-ЮП-3/8140, вх. № 7014 от 23.04.2025). О введении временных ограничений на поставки из Республики Казахстан на территорию Российской Федерации семян подсолнечника для посева по причине систематического выявления карантинных объектов.

По проекту Протокола в целом	Следует также отметить, что пунктом 2 статьи 3 Соглашения предусмотрены обязательства государства – членов ЕАЭС признавать документы о качестве, выданные другими государствами – членами ЕАЭС При этом на момент заключения Соглашения в целях информационного обеспечения деятельности, связанной с обращением семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС, достаточным было признано ведение единого реестра сортов сельскохозяйственных растений, что было зафиксировано в пункте 1 статьи 4 Соглашения. В этой связи предлагаемый проектом Соглашения подход свидетельствует об определенном регрессе в реализации интеграционных обязательств по признанию документов о качестве и ревизии ранее достигнутых договоренностей, что вызывает вопросы концептуального характера о целесообразности реализации предложенного варианта в целом.	Не учтено. В рамках Союза в целях развития рынка семян сельскохозяйственных растений, обеспечения свободного обращения семян во взаимной торговле Комиссией совместно с государствами – членами ЕАЭС проводится работа, направленная на унификацию требований в сферах обращения семян, испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений в рамках Союза, в соответствии с Соглашением об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС от 7 ноября 2017 года и актами органов Союза. В частности, органами Союза приняты: Перечень взаимно признаваемых документов, содержащих сведения о сортах и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений (Решение Коллегии ЕЭК от 31 января 2018 г. № 18); Перечень единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений (Решение Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 40); Единые методы определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений (Решение Совета ЕЭК от 30 января 2020 г. № 10); Перечень мер, направленных на унификацию законодательства государств-членов в сферах испытания сортов и семеноводства (Решение ВЕЭС от 21 мая 2021 г. № 7); Методические подходы к проведению испытаний сортов сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС (Решение Коллегии ЕЭК от 25 октября 2022 г. № 155); Состав сведений о сортах и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, содержащихся в документах, указанных в перечне документов, содержащих сведения о сортах и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами ЕАЭС при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС (Решение Коллегии ЕЭК от 25 октября 2022 г. № 153);
---------------------------------	---	---

		Подходы к применению унифицированных требований к упаковке и маркировке семян сельскохозяйственных растений при их обращении в рамках ЕАЭС (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2023 № 39); Подходы к применению унифицированных требований к категориям семян сельскохозяйственных растений (этапам воспроизводства сорта, этапам размножения семян) при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2023 № 38); Перечень показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений при их обращении в рамках Евразийского экономического союза (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 5 ноября 2024 г. № 22); Подходы к унификации методов и схем (порядка) производства семян (посадочного материала) сельскохозяйственных растений при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 августа 2025 г. № 21). Сформирован единый реестр хозяйствующих субъектов государств-членов, осуществляющих деятельность по производству и (или) реализации семян сельскохозяйственных растений (Решение Коллегии Комиссии от 31 января 2017 г. № 18 «Требования к подсистеме агропромышленного комплекса государств-членов в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС и правила взаимодействия по ее формированию» (в ред. Решения Коллегии Комиссии от 11 июля 2023 г. № 98). Сформирован единый реестр торгов сельскохозяйственных растений (Решения Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 г. № 29, от 31 января 2017 г. № 18, от 13 февраля 2018 г. № 26, от 22 мая 2018 г. № 85, от 23 ноября 2021 г. № 155, от 6 августа 2024 г. № 93 и от 23 декабря 2024 г. № 150; Распоряжение Коллегии ЕЭК от 10 января 2024 г. № 1). На национальном уровне государствами – членами ЕАЭС проводится работа по унификации
--	--	--

		национального законодательства в сферах испытания сортов и семеноводства в соответствии с Перечнем мер, утвержденным Решением ВЕЭС от 21 мая 2021 г. № 7. Формирование единого реестра документов, содержащих сведения о сортах и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, выданных в государствах-членах (далее – документно – документы о качестве, единый реестр документов) предусмотрено абзацем третьим пункта 9 Перечня мер, направленных на унификацию законодательства государств – членов ЕАЭС в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений, утвержденном Решением ВЕЭС от 21 мая 2021 г. № 7, и Решением Коллегии Комиссии от 31.01.2017 № 18 «О Требованиях к подсистеме агропромышленного комплекса государств – членов ЕАЭС в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС и правилах взаимодействия по ее формированию» (в ред. Решения Коллегии Комиссии от 11 июля 2023 г. № 98). Формирование реестра документов обеспечит предоставление актуальной информации о документах о качестве, выдаваемых в государствах-членах ЕАЭС, и направлено на обеспечение транспарентности (прозрачности) рынка семян во взаимной торговле в рамках ЕАЭС, защиту интересов производителей семян (производителей оригинальных, элитных и репродукционных семян) и сельхозтоваропроизводителей (производителей сельскохозяйственной продукции, использующих семена для посева и производства сельскохозяйственной продукции) от недобросовестных участников рынка семян. Таким образом, Комиссия совместно с государствами-членами предпринимает меры по развитию рынка семян в рамках ЕАЭС.
	2. Семена сельскохозяйственных растений отнесены к подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска (раздел I Перечня подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов,	Не учтено. Полномочия государственных органов (организаций) государств – членов ЕАЭС, осуществляющих деятельность в сфере карантинных фитосанитарных

	подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе ЕАЭС и таможенной территории ЕАЭС, утвержденногo Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318). При этом пунктом 6 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории ЕАЭС, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 157, предусмотрено, что ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и перемещение по таможенной территории ЕАЭС подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска осуществляются в сопровождении фитосанитарного сертификата, выданного уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера. В свою очередь, осуществление информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС и ЕЭК о выданных фитосанитарных сертификатах с использованием ИИС ЕАЭС уже осуществляется в рамках реализации общего процесса «Обеспечение обмена между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС информацией о выданных фитосанитарных сертификатах», введенного в действие распоряжением Коллегии ЕЭК от 27 августа 2024 г. № 130, вступившим в силу 29 сентября 2024 года. С учетом изложенного, представляется, что закрепление в Соглашении требования о передаче уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в ЕЭК сведений о документах о качестве с использованием ИИС ЕАЭС в рамках реализации соответствующего общего процесса приведет к дополнительным расходам как уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС (в связи с установлением в их отношении обязанности о передаче посредством ИИС ЕАЭС документов о качестве), так и Комиссии (в связи с необходимостью финансирования работ по реализации соответствующего общего процесса). Также это может привести к возложению на субъекты предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей по передаче уполномоченным органам государств – членов ЕАЭС информации о документах о качестве, даже в тех случаях, когда отсутствует	мер, регламентируются национальным законодательством. При этом законодательством государств – членов ЕАЭС в сфере карантинных фитосанитарных мер и Правом Союза (раздел XI Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, экстренных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору)) не предусмотрены полномочия государственных органов (организаций) государств – членов ЕАЭС, осуществляющих деятельность в сфере карантинных фитосанитарных мер, на выдачу документов, содержащих сведения о сортах и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, а также на ведение реестра документов, содержащих сведения о сортах и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений. В этой связи реализация реестра документов в рамках общего процесса в сфере карантинных фитосанитарных мер «Обеспечение обмена между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС информацией о выданных фитосанитарных сертификатах» не представляется возможной ввиду различного функционального назначения фитосанитарного сертификата (карантинная фитосанитарная безопасность) и документов о качестве семян, а также различий в субъектах, выдающих указанные документы, что обуславливает необходимость реализации отдельных общих процессов.
--	---	--

		экономическая заинтересованность в осуществлении поставок семян сельскохозяйственных растений в рамках взаимной торговли. В этой связи в целях оптимизации расходов уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и Комиссии, а также, учитывая необходимость минимизации риска возложения на субъекты предпринимательской деятельности дополнительного регуляторного бремени, сводный департамент предлагает рассмотреть вариант обеспечения информационного обмена между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС и ЕЭК сведениями, содержащимися в документах о качестве, без разработки нового и отдельного общего процесса, а в рамках доработки (расширения функционала) введенного в действие общего процесса «Обеспечение обмена между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС информацией о выданных фитосанитарных сертификатах».			
4	По проекту Протокола в целом	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – Департамент) согласно служебной записке Департамента агропромышленной политики от 22.08.2025 № 12-14798/Э рассмотрел проект международного договора «Протокол о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года» (далее – проект Протокола), размещенный на официальном сайте Евразийского экономического союза для публичного обсуждения в рамках текущей оценки регулирующего воздействия. Департамент сообщает, что в рамках своей компетенции, замечаний и предложений по проекту Протокола не имеет. В тоже время просим уточнить в качестве информации, предусмотрена ли в национальном законодательстве государств-членов ЕАЭС мера ответственности за выявленные факты фальсификации документов, подтверждающих качество семян.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 23.09.2025 № 23-17016/Э)	Информация о примерах административной ответственности за нарушения законодательства в области семеноводства в государствах – членах ЕАЭС В Российской Федерации статьей 10.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КОАП РФ) предусмотрено, что нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятидесяти до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Статьей 10.13. КОАП РФ предусмотрено, что нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.	

				В Республике Казахстан в соответствии со статьей 402 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V (с изм. и доп. по состоянию на 15.09.2025 г.) предусмотрено, что нарушения при осуществлении деятельности по производству, реализации, хранению, транспортировке и использованию семян с нарушением законодательства Республики Казахстан в области семеноводства, совершенное в виде использования для посева (посадки) семян сельскохозяйственных растений, зараженных карантинными объектами, использования для посева (посадки) в аттестованных элитно-семеноводческих и семеноводческих хозяйствах семян, не соответствующих по сортовым и посевным качествам, использования для посева (посадки) семян, не прошедших экспертизу посевных качеств семян, неведения учета количества, происхождения реализованных и использованных на собственные нужды семян, их сортовых и посевных качеств влечет предупреждение или штраф на физических лиц в размере десяти, на субъектов малого предпринимательства – в размере семнадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.
--	--	--	--	--

Директор Департамента
агропромышленной политики

Н.К. Карапетян

«14» октября 2025 г.