

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в раздел 10 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии со статьей 56 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях.

Статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года установлено, что санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров). К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

В соответствии с пунктом 4.14.3. Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 12 предусмотрена актуализация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований безопасности продукции на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания.

Пунктом 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4, предусмотрено внесение изменений в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее – Единые санитарные требования).

Требования раздела 10 главы II Единых санитарных требований были утверждены в 2010 году Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, изменения в части требований к подконтрольной продукции (товарам) не вносились.

На сегодняшний день в ЕАЭС утвержден и действует технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011) (далее - ТР ТС 017/2011), требования которого, в том числе, распространяются на продукцию, включенную в раздел 10 главы II Единых санитарных требований, и применяются уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС в области санитарно-

эпидемиологического благополучия населения для проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, а также проведения социально-гигиенического мониторинга.

Накопленная правоприменительная практика показала целесообразность актуализации санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, содержащихся в разделе 10 главы II Единых санитарных требований, путем приведения их в соответствие с ТР ТС 017/2011, что будет способствовать выработке общей стратегии по гармонизации санитарно-гигиенических требований в актах ЕАЭС.

Учитывая вышеизложенное и необходимость актуализации законодательства ЕАЭС в сфере санитарных мер, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС и выполнения пункта 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент СФС мер) подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в раздел 10 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)».

Проект решения предусматривает редакторские правки тестовой части, изменение в названии подраздела 1, актуализацию санитарно-химических показателей (таблица 1), приведенных в соответствие с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011), в подраздел 5 «Обувь» включено требование для обуви (по содержанию свободного формальдегида в текстильных материалах для обуви, показатели для внутренних и наружных деталей) аналогичное подтабличной части таблицы 1 (содержание свободного формальдегида определяется во всех видах материалов).

2. Цель регулирования

Установление на территории ЕАЭС единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и нормативов для продукции, контактирующей с кожей человека, одежды, обуви.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты

предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)) и уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Внесение изменений в раздел 10 главы II Единых санитарных требований позволит:

- установить актуальные на сегодняшний день требования к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) для соблюдения при производстве и поставках такой продукции;

- избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении/использовании подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров);

- выработать общую стратегию по гармонизации санитарно-гигиенических требований в актах ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

В соответствии со статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 утверждены Единые санитарные требования, которые устанавливают обязательные для соблюдения гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольной продукции (товаров), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В настоящее время в ЕАЭС утвержден и действует ТР ТС 017/2011, требования которого, в том числе, распространяются на продукцию, включенную в раздел 10 главы II Единых санитарных требований, и применяются уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях обеспечения соответствия требованиям безопасности выпускаемой в обращение продукции и контрольно-надзорных мероприятий за данной продукцией.

Проект решения направлен на актуализацию санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, содержащихся в раздел 10 главы II Единых санитарных требований, путем приведения их в соответствие с ТР ТС 017/2011, что будет способствовать выработке общей стратегии по гармонизации санитарно-гигиенических требований в актах ЕАЭС.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Департамента СФС мер проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов,

а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Требования раздела 10 главы II Единых санитарных требований были утверждены в 2010 году Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 и изменения, в части требований к подконтрольной продукции (товарам) не вносились.

Накопленная правоприменительная практика показала целесообразность актуализации санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, содержащихся в раздел 10 главы II Единых санитарных требований, путем приведения их в соответствие с ТР ТС 017/2011, что будет способствовать выработке общей стратегии по гармонизации санитарно-гигиенических требований в актах ЕАЭС.

Утверждение подготовленного проекта решения также будет способствовать недопущению негативного воздействия на организм человека продукции, контактирующей с кожей, одежды, обуви при потреблении/использовании и обеспечению безопасности выпускаемой в обращение продукции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если в Единые санитарные требования не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может быть причиной введения в заблуждение представителей бизнеса (производителей, поставщиков, продавцов товаров легкой промышленности) и уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, ввиду наличия различных требований в актах ЕАЭС (ТР ТС 017/2011 и раздел 10 главы II Единых санитарных требований), предъявляющих требования к продукции, контактирующей с кожей человека, одежде, обуви.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 2 статьи 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и пункт 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Учитывая, что предлагаемые к утверждению изменения в Единые санитарные требования не предъявляют дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для них.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение единства требований к безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), предъявляемых актами ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения были проанализированы санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к безопасности продукции, контактирующей с кожей человека, одежде, обуви, содержащиеся в актах ЕАЭС и национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС, принятых с момента подписания Договора о ЕАЭС, а также опыт применения действующей редакции раздела 10 главы II Единых санитарных требований при проведении уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

10 июня 2024 г. начало проведения публичного обсуждения проекта решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект изменений в раздел 10 главы II Единых санитарных требований рассмотрен и одобрен на совместном заседании рабочих групп по направлениям «Санитарные меры» и «Гармонизация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» 9 февраля 2024 г. и на заседании Подкомитета по санитарным мерам 12 апреля 2024 г.

