

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары» (далее – Проект).

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Порядком заполнения декларации на товары, утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 20мая 2010 г. № 257, (далее – Порядок), не предусмотрены некоторые особенности заполнения декларации на товары (далее – ДТ) при предварительном, неполном и периодическом таможенном декларировании товаров, а также при декларировании товаров, выпущенных до подачи ДТ, что препятствует полноценному применению данных особенностей декларирования и выпуска товаров. Проблема определена точно.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Цель в целом соответствует сложившейся проблемной ситуации.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц,	Группа лиц определена точно.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.

на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	В ДТ сокращается количество заявляемых сведений при предварительном, неполном и периодическом таможенном декларировании товаров, а также при декларировании товаров, выпущенных до подачи ДТ. Однако, в случае принятия проекта решения ЕЭК, регламентирующего в том числе особенность заполнения ДТ при декларировании товаров, выпуск которых произведен до подачи ДТ, только для Республики Беларусь, будет нарушен принцип единого таможенного регулирования, что не способствует упрощению декларирования товаров, выпущенных до подачи ДТ.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	Предусмотренный Проектом вариант решения вопросов заполнения граф ДТ при предварительном, неполном и периодическом таможенном декларировании товаров является наиболее оптимальным. Предусмотренный Проектом вариант решения вопросов заполнения граф ДТ в случае таможенного декларирования товаров до подачи ДТ не является наиболее оптимальным. То, каким образом подается ДТ после заявления о выпуске товаров до подачи ДТ, определяется единообразно для всех государств – членов ЕАЭС в статье 120 ТК ЕАЭС, и не должно регламентироваться с особенностями для отдельных стран.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	Негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности окажет дополнение пункта 41 ¹² Порядка (пункт 4 Проекта) особенностью заполнения ДТ для Республики Беларусь при декларировании товаров, выпуск которых произведен до подачи ДТ.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
7. Обеспечивает ли механизм решения	Частично	Малашевич Виктория	Принято к сведению.

проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?		Александровна, rsuto2019@gmail.com	
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	Нет.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Считаем целесообразным исключить пункт 4 Проекта либо исключить из абзаца второго этого пункта слова «В Республике Беларусь» в связи с тем, что в данной ситуации ТК ЕАЭС определены единообразные условия декларирования товаров субъектами государств – членов ЕАЭС.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
10. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Нет.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Принято к сведению.
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).	—		
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.	—		
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки	Считаем целесообразным исключить пункт 4 Проекта либо исключить из абзаца второго этого пункта слова «В Республике Беларусь», в связи с дополнительными издержками (временными и финансовыми) для субъектов хозяйствования Республики Беларусь по сравнению с субъектами хозяйствования других государств – членов ЕАЭС в случае его принятия в представленной на ОРВ редакции.	Малашевич Виктория Александровна, rsuto2019@gmail.com	Учтено.

понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота,	Указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности.		

сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
В ходе проведенного в период с 20.02.2022 по 22.03.2023 публичного обсуждения Проекта поступили следующие предложения от представителей бизнес-сообщества			
5	6	7	8
По Проекту	Считаем целесообразным исключить пункт 4 Проекта либо исключить из абзаца второго этого пункта слова «В Республике Беларусь», в связи с дополнительными издержками (временными и финансовыми) для субъектов хозяйствования Республики Беларусь по сравнению с субъектами хозяйствования других государств – членов ЕАЭС в случае его принятия в представленной на ОРВ редакции. Предусмотренный Проектом вариант решения вопросов заполнения граф ДТ в случае таможенного декларирования товаров до подачи ДТ не является наиболее оптимальным. То, каким образом подается ДТ после заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары, определяется единообразно для всех государств – членов ЕАЭС в статье 120 ТК ЕАЭС, и не должно регламентироваться с особенностями для отдельных стран.	Республиканский союз участников таможенных правоотношений, Республика Беларусь, письмо от 17.03.2023 № 1-11/129, rsuto2019mva@gmail.com	Учтено.
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.)			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)

5	6	7	8
По Проекту	Департамент сообщил, об отсутствии предложений к Проекту	Департамент антимонопольного регулирования, служебная записка от 03.03.2023 № 22-4573/Э	Принято к сведению.
По Проекту	Департамент сообщил, об отсутствии замечаний и предложений к Проекту	Департамент развития интеграции, служебная записка от 06.03.2023 № 06-4781/Э	Принято к сведению.
По Проекту	Департамент сообщил об отсутствии замечаний к Проекту	Департамент конкурентной политики и политики в области закупок, служебная записка от 10.03.2023 № 23-5025/Э	Принято к сведению.
По Проекту	Пунктом 4 Проекта предлагается дополнить пункт 41¹² Порядка новой особенностью заполнения ДТ при декларировании товаров, выпуск которых произведен до подачи ДТ, в соответствии с которой в Республике Беларусь товары, выпуск которых произведен на основании одного заявления о выпуске товаров до подачи ДТ (далее – Заявление), должны будут декларироваться в одной ДТ. При этом в настоящее время Порядком установлен общий подход (без страновых изъятий), предусматривающий, что товары, выпуск которых произведен на основании разных Заявлений, декларируются в качестве отдельных (различных) товаров. При этом ограничения, связанные с возможностью декларирования в одной ДТ товаров, указанных в разных Заявлениях, действующим Порядком не	Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 02.03.2023 № 10-4545/Э	Замечание сводного департамента, касающееся страновых особенностей (для Республики Беларусь) в п. 4 Проекта, учтено. Такая особенность для РБ исключена. Проектом предусматривалось, что «товары, выпуск которых произведен на основании одного Заявления, декларируются в одной ДТ». Вместе с тем департамент-разработчик отмечает, что в замечаниях сводного департамента в связи с этим не вполне корректно приводятся положения Порядка: «ограничения, связанные с возможностью декларирования в одной ДТ товаров, указанных в разных Заявлениях, действующим Порядком не предусматриваются.». Напротив, Проектом предусматривается внести в Порядок изменение, акцентирующее внимание на то, что сведения о товарах, выпуск которых произведен на основании

	предусматриваются. В то же время в соответствии с информационно-аналитической справкой предполагается, что Проект в целом окажет положительное воздействие на адресатов регулирования, а причины введения данного ограничения не обоснованы. Вместе с тем полагаем, что введение вышеуказанной особенности может привести к дополнительным издержкам субъектов хозяйствования (временным и финансовым) Республики Беларусь, поскольку в остальных государствах — членах Союза рассматриваемая особенность, требующая указания сведений о товарах, выпущенных по одному Заявлению, в одной ДТ, применяться не будет. Также отмечаем, что рассматриваемое положение не согласуется с принципом единого таможенного регулирования, установленным статьей 32 Договора о Союзе. Учитывая изложенное, полагаем, что введение данного странового изъятия требует дополнительного обоснования, которое должно найти свое отражение в пунктах 4, 5 и 6 информационно-аналитической справки.		одного Заявления, не могут быть заявлены в нескольких ДТ. Эта норма предусмотрена положениями пункта 16 статьи 120 Таможенного кодекса ЕАЭС.
--	---	--	---

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики
(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

С.В. Владимиров
(инициалы, фамилия)

23 марта 2023 г.