

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в форму ветеринарного сертификата на экспортируемую на таможенную территорию Евразийского экономического союза сперму кобелей» от 23 марта 2022 г. № 388

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в форму ветеринарного сертификата на экспортируемую на таможенную территорию Евразийского экономического союза сперму кобелей» (далее соответственно – проект решения, форма ветеринарного сертификата), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 мая 2021 г. по 13 июля 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104641/ria_14052021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве основной проблемы, связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначено, что в соответствии с пунктом 4.1 формы ветеринарного сертификата, при ввозе на таможенную территорию Союза спермы кобелей экспортер должен подтвердить, что места содержания кобелей-доноров благополучны по туберкулезу в течение последних 6 месяцев.

В соответствии с Кодексом здоровья наземных животных Всемирной организации здравоохранения животных импортирующая страна должна предъявлять требования к ввозимым товарам, руководствуясь принципом сохранения действующего на своей территории уровня безопасности (защиты).

Принимая во внимание, что в государствах – членах Союза не проводятся программы по профилактике и (или) ликвидации туберкулеза у собак (псовых), указанное требование является более жестким по отношению к экспортирующей стране, чем требования, установленные в государствах – членах Союза.

Пунктом 4.2 формы ветеринарного сертификата предусмотрено проведение ежегодной вакцинации кобелей-доноров против инфекционных болезней. При этом некоторые вакцины имеют более продолжительный срок поддержания иммунитета.

Пунктом 4.5 формы ветеринарного сертификата предусмотрено проведение обработок кобелей-доноров антигельминтными препаратами за 10 дней до отбора спермы. Данное требование является ограничительным, поскольку взятие нескольких доз спермы в разные периоды времени потребует проведение дополнительных антигельминтных обработок, которые не согласуются с указаниями по применению антигельминтных средств.

Также пунктом 4.7 формы ветеринарного сертификата предусмотрено подтверждение отсутствия в сперме патогенных и токсикогенных микроорганизмов. Данная норма не соответствует международным стандартам и не конкретизирует, какие именно микроорганизмы могут быть патогенными или токсикогенными для спермы кобелей-доноров.

Выполнение излишних требований может создавать барьеры при внешней торговле товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является исключение избыточных требований при ввозе на таможенную территорию Союза рассматриваемой категории подконтрольных товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит исключить необходимость указания в ветеринарных сертификатах избыточных сведений в отношении экспортируемого на таможенную территорию Союза генетического материала кобелей.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в форму ветеринарного
сертификата на экспортируемую на таможенную
территорию Евразийского экономического союза
сперму кобелей»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности и юридические лица государств – членов Союза, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза генетического материала, полученного от кобелей;
- ветеринарные клиники, специализирующие на искусственном оплодотворении собак;
- кинологовические объединения.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза генетического материала, полученного от кобелей.

Актуализация перечня сведений, указываемых в ветеринарном сертификате, будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, при ввозе на таможенную территорию Союза спермы кобелей не будет требоваться подтверждение благополучия по туберкулезу мест содержания кобелей-доноров, а также отсутствия в сперме патогенных и токсикогенных микроорганизмов.

Норма о ежегодной вакцинации кобелей-доноров против заразных болезней дополняется нормой о возможности учитывать вакцинации, сделанные вакциной, обеспечивающей поддержание иммунитета сроком более года или учитывать лабораторные исследования на напряженность иммунитета (для бешенства).

Необходимость проведения обработок антигельминтными препаратами за 10 дней до отбора спермы, заменяется нормой о ежегодной обработке противопаразитарными препаратами.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что исключение из формы ветеринарного сертификата нормы о подтверждении эпизоотического благополучия по туберкулезу мест содержания кобелей-доноров и отсутствию в сперме патогенных и токсикогенных микроорганизмов, а также корректировка норм о вакцинации и антигельминтным обработкам упрощает процедуру ввоза на таможенную территорию Союза спермы кобелей.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы был рассмотрен вариант сохранения действующих условий ввоза спермы кобелей.

Вместе с тем, в адрес ЕЭК поступило письмо Российской кинологической федерации, в котором указано, что из-за наличия требования о подтверждении благополучия по туберкулезу мест содержания кобелей-доноров страны-экспортеры отказываются от поставок спермы в связи со сложностями выполнения данного требования.

Департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что исполнение проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.