

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке фактического воздействия  
Решения Совета Евразийской экономической комиссии  
от 17 октября 2022 г. № 160 «Об утверждении перечня категорий  
товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых  
таможенные операции совершаются в первоочередном порядке»  
от 17 марта 2026 г. № 3**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 191 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, по результатам проведения оценки фактического воздействия Решения Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160 «Об утверждении перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке» (далее соответственно – Решение № 160, Перечень) на условия ведения предпринимательской деятельности сообщает.

По Решению № 160 процедура оценки фактического воздействия проведена впервые.

В рамках проведения оценки фактического воздействия Решения № 160 Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – ответственный департамент) в период с 5 февраля по 6 апреля 2025 г. обеспечено проведение публичных консультаций путем размещения Решения № 160 и анкеты, содержащей перечень вопросов для заинтересованных лиц, на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о проведении оценки фактического воздействия Решения № 160 размещена на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/ofv/2952/>.

По результатам проведения оценки фактического воздействия рабочая группа пришла к выводу о том, что **в рамках реализации Решения № 160 в целом обеспечивается достижение заявленных целей регулирования**, состоящих в предоставлении возможности применения приоритетного порядка совершения таможенных операций и в сокращении временных и финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности при перемещении отдельных категорий товаров, включенных в Перечень, через таможенную границу ЕАЭС, а Решение № 160 **не содержит положений, которые оказывают или могут оказать отрицательное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем по результатам проведения процедуры оценки фактического воздействия Решения № 160 в отношении содержательной части Перечня имеются отдельные предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования, которые отражены ответственным департаментом в сводке отзывов.

В частности, указанные предложения и рекомендации ответственному департаменту касаются:

- целесообразности продолжения ответственным департаментом работы по сближению позиций государств – членов ЕАЭС в целях дополнения Перечня новыми категориями товаров, подвергающихся быстрой порче;

- необходимости в рамках проведения мониторинга исполнения права ЕАЭС в соответствующей сфере проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС вопрос о признании национальных актов об утверждении перечней скоропортящихся товаров утратившими силу либо, как минимум, о получении официального подтверждения неприменения таких национальных перечней.

В этой связи с учетом пункта 194 Регламента ответственному департаменту предлагается продолжить работу по обсуждению поступивших предложений по внесению изменений в Перечень, указанных в разделе 4 приложения к настоящему заключению, с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в рамках подготовки проекта решения Совета ЕЭК о внесении изменений в Решение № 160.

Подробная информация о результатах проведения оценки фактического воздействия Решения № 160 приведена в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности,  
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке фактического воздействия  
Решения Совета Евразийской экономической комиссии  
от 17 октября 2022 г. № 160 «Об утверждении перечня  
категорий товаров, подвергающихся быстрой порче,  
в отношении которых таможенные операции  
совершаются в первоочередном порядке»

### **1. Информация об установлении с учетом практики применения решения Комиссии достижения заявленных при его разработке целей регулирования.**

Решение № 160 было разработано в рамках реализации одной из мер по обеспечению устойчивости экономик государств – членов ЕАЭС (пункт 1.4 перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов ЕАЭС, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 17 марта 2022 г. № 12).

При этом в качестве целей регулирования при его принятии заявлялись:

- реализация компетенции ЕЭК, предусмотренной пунктом 3 статьи 81 Таможенного кодекса ЕАЭС;

- необходимость применения приоритетного порядка совершения таможенных операций, который обеспечит сокращение временных и финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров, подвергающихся быстрой порче, через таможенную границу ЕАЭС.

Представляется, что **цели регулирования**, заявленные при подготовке Решения № 160, **в целом были достигнуты**, так как Перечень в настоящее время активно применяется на практике и позволяет совершать таможенные операции в отношении соответствующих категорий товаров в первоочередном порядке.

### **2. Информация о выявлении факта наличия (отсутствия) в положениях решения Комиссии или возникновения в связи с этими положениями избыточных ограничений, препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на внутреннем рынке ЕАЭС.**

В положениях Решения № 160 избыточные ограничения, препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на внутреннем рынке ЕАЭС **не выявлены**.

Вместе с тем в целях повышения уровня позитивного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности имеются предложения о целесообразности продолжения ответственным департаментом работы по дополнению Перечня отдельными категориями товаров, а также рекомендации о рассмотрении вопроса о признании утратившими силу национальных актов в соответствующей сфере регулирования, которые указаны в разделе 4 настоящего приложения.

### **3. Информация о результатах проведения публичных консультаций в рамках оценки фактического воздействия решения Комиссии.**

По результатам проведения публичных консультаций от заинтересованных лиц поступили:

- **2** заполненные анкеты с предложениями по дополнению Перечня;
- **позиции** Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК, Департамента развития интеграции ЕЭК, а также Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК **об отсутствии замечаний и предложений** к Решению № 160.

- **предложения** Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК по дополнению Перечня, в том числе с учетом ранее принятых государствами – членами ЕАЭС актов, регулирующих до утверждения Комиссией Перечня, аналогичные правоотношения на национальном уровне, а также отдельных положений актов органов ЕАЭС.

Согласно комментариям ответственного департамента, приведенным в сводке отзывов, **отдельные предложения и рекомендации**, указанные в анкетах и представленные в позициях по Решению № 160, **планируются к учету** и будут обсуждены на совещании с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС, **а в отношении неучтенных предложений представлено обоснование их отклонения.**

### **4. Информация о выявлении факта наличия (отсутствия) в решении Комиссии положений, предусмотренных пунктом 182 Регламента.**

В соответствии с пунктом 182 Регламента оценка фактического воздействия, в частности, проводится на предмет выявления в принятых решениях ЕЭК следующих положений:

- регулятивные требования и (или) процедуры, в отношении которых существует возможность выбора более эффективного варианта регулирования по сравнению с действующим регулированием (подпункт б);

- дублирующие регулятивные требования и (или) процедуры (подпункт 4).

В этой связи по итогам проведения процедуры оценки фактического воздействия Решения № 160 необходимо отметить следующее.

4.1. В части наличия в Решении № 160 регулятивных требований и (или) процедур, в отношении которых существует возможность выбора более эффективного варианта регулирования по сравнению с действующим регулированием следует отметить, что участниками публичных консультаций было предложено дополнить Перечень новыми категориями товаров, в отношении которых целесообразно обеспечить возможность совершения таможенных операций в первоочередном порядке, среди которых:

- отдельные виды замороженного мяса крупного рогатого скота, включенные в товарную позицию 0202 ТН ВЭД ЕАЭС (в частности, товарные подсубпозиции 0202 20 900 8, 0202 30 500 8 и 0202 30 900 8 ТН ВЭД ЕАЭС);

- соки и экстракты растительные (товарная позиция 1302 ТН ВЭД ЕАЭС);

- матки пчелиные, пчелопакеты, пчелы прочие (товарные подсубпозиции 0106 41 000 1, 0106 41 000 2 и 0106 41 000 9 соответственно);

- мясо крупного рогатого скота, замороженное (товарная позиция 0202 ТН ВЭД ЕАЭС);
- рыба мороженая, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304 (товарная позиция 0303 ТН ВЭД ЕАЭС);
- рыба соленая или в рассоле (товарная позиция 0305 ТН ВЭД ЕАЭС);
- мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, пригодные для употребления в пищу (товарная позиция 0309 ТН ВЭД ЕАЭС);
- яйца птиц без скорлупы и яичные желтки, свежие, сушеные, сваренные на пару или в кипящей воде, формованные, замороженные или консервированные другим способом, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ (товарная позиция 0408 ТН ВЭД ЕАЭС);
- мед натуральный (товарная подпозиция 0409 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС);
- картофель свежий или охлажденный (товарная позиция 0701 ТН ВЭД ЕАЭС);
- овощи (сырые или сваренные в воде или на пару) замороженные (товарная позиция 0710 ТН ВЭД ЕАЭС);
- маниок, маранта, салеп, земляная груша, или топинамбур, сладкий картофель, или батат, и аналогичные корнеплоды и клубнеплоды с высоким содержанием крахмала или инулина, свежие, охлажденные, замороженные, целые или нарезанные ломтиками или в виде гранул; сердцевина саговой пальмы (товарная позиция 0714 ТН ВЭД ЕАЭС);
- яблоки и айва, свежие (товарная позиция 0808 ТН ВЭД ЕАЭС);
- фрукты и орехи, подвергнутые или не подвергнутые тепловой обработке в кипящей воде или на пару, замороженные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ (товарная позиция 0811 ТН ВЭД ЕАЭС);
- готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов, крови или насекомых прочие, за исключением стерилизованных консервов (товарная позиция 1602 ТН ВЭД ЕАЭС);
- прочие готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов или насекомых, включая готовые продукты из крови любых животных, классифицируемые в рамках товарной подпозиции 1602 90 ТН ВЭД ЕАЭС;
- готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, за исключением стерилизованных консервов (товарная позиция 1605 ТН ВЭД ЕАЭС);
- макаронные изделия с начинкой, классифицируемые в рамках товарных подпозиций 1902 20 100 0, 1902 20 300 0, 1902 20 910 0 и 1902 20 990 0 ТН ВЭД ЕАЭС.
- соки фруктовые или ореховые (включая виноградное сусло и кокосовую воду) и соки овощные, несброженные и не содержащие добавок спирта, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ (товарная позиция 2009 ТН ВЭД ЕАЭС).
- реагенты диагностические или лабораторные на подложке, готовые диагностические или лабораторные реагенты на подложке или без нее, не расфасованные или расфасованные в наборы, кроме товаров товарной позиции 3006; сертифицированные эталонные материалы (товарная позиция 3822 ТН ВЭД ЕАЭС).

Учитывая то, что вышеуказанные положения направлены на расширение Перечня в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в рамках ЕАЭС, а их учет мог бы позволить субъектам внешнеэкономической деятельности сократить издержки при перемещении таких товаров через таможенную границу ЕАЭС, ответственному департаменту **рекомендуется продолжить работу по рассмотрению возможностей дополнения Перечня новыми категориями товаров**, в том числе с учетом поступивших в ходе публичных консультаций предложений, а также по мере поступления соответствующих инициатив от государств – членов ЕАЭС.

4.2. В части наличия выявленных при реализации Решения № 160 дублирующих регулятивных требований и (или) процедур необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с пунктом 3 статьи 81 Таможенного кодекса ЕАЭС, перечень категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, определяется ЕЭК, а **законодательством государств – членов ЕАЭС такие перечни определяются только до утверждения Комиссией общего перечня.**

Вместе с тем следует отметить, что несмотря на принятие Решения № 160 и его вступление в силу с 7 декабря 2022 г. **в отдельных государствах – членах ЕАЭС до настоящего времени не признаны утратившими силу соответствующие национальные акты, а именно:**

- в Республике Беларусь – постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2019 г. № 406 «О мерах по реализации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза»;

- в Кыргызской Республике – постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2009 г. № 120 «Об утверждении Перечня скоропортящейся продукции»;

- в Российской Федерации – постановление Правительства Российской Федерации от 1 августа 2019 г. № 994 «О перечне товаров, подвергающихся быстрой порче».

**Справочно:**

*В Республике Казахстан приказ Министра финансов Республики Казахстан от 23 февраля 2018 г. № 271 «Об утверждении перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых применяется первоочередной порядок совершения таможенных операций» в соответствии с приказом Министра финансов Республики Казахстан от 6 февраля 2023 г. № 135 «О признании утратившими силу некоторых приказов» признан утратившим силу;*

*По Республике Армения информация о наличии действующего национального правового акта об утверждении такого перечня отсутствует.*

**В этой связи в целях исключения рисков возникновения неравных условий ведения предпринимательской деятельности в различных государствах – членах ЕАЭС ответственному департаменту в рамках проведения мониторинга исполнения права ЕАЭС в соответствующей сфере предлагается проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС **вопрос о признании национальных актов об утверждении перечней товаров, подвергающихся быстрой порче, утратившими силу либо, как минимум, о получении официального подтверждения о неприменении таких национальных перечней на практике.****