

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: О проекте решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Проблема: Отсутствие четкого и детального порядка таможенного декларирования экспресс-грузов, на практике приводит к различному пониманию и толкованию, а в ряде таможенных органов полному запрету на использование реестра экспресс-грузов, то есть невозможности проведению таможенного декларирования экспресс-грузов в соответствии с Порядком, определенным Решением Комиссии № 263. Проблема в отношении декларирования экспресс-грузов определена верно.	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Неурегулированность статуса экспресс-перевозчика в таможенном законодательстве и как следствие наличие усложненных схем таможенного декларирования в отношении экспресс-грузов. Проблема применения Решения № 263 в отношении экспресс-грузов в целом определена верно.	Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	

	Совершенствование порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов. Проблема определена точно.	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Совершенствование порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов. Проблема определена точно.	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Цель определена верно. Принятие проекта позволит единообразно применять Порядок в отношении декларирования экспресс-грузов	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Иатернешпал». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Основной целью была разработка отдельной главы Таможенного кодекса, которая регулировала бы все процессы таможенного оформления экспресс-грузов. Но поскольку разработка отдельной главы не успела по сроку к принятию таможенного кодекса, принятое решение о поэтапном внесении изменений в различные Решения, которые помогают упростить порядок таможенного оформления экспресс-грузов, считаем верным	Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешпал Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Соответствует	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	

	Соответствует.	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	Группа лиц и адресаты регулирования определены верно	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Группа лиц и адресаты регулирования определены верно	Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, определена точно. Нет предложений по недостающим лицам.	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, определена точно. Нет предложений по недостающим лицам.	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	Проект Решения не ограничивает круг лиц для проведения таможенных операций с экспресс-грузами.	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Проект Решения ограничивает круг лиц, которые могут пользоваться разработанным реестром экспресс-грузов. Устанавливается, что это могут быть таможенные представители, которые одновременно являются экспресс-перевозчиками. Это не ограничивает возможности других таможенных представителей, поскольку то же Решение прописывает возможность им проводить таможенное оформление этих же товаров по Заявлению или Перечню. Считаем корректным ограничение круга лиц, поскольку остается не урегулированным статус экспресс-перевозчика и есть риск недобросовестного перемещения товаров под видом экспресс-грузов.	Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Национальное законодательство РФ данные вопросы не регулирует, установление порядка декларирования товаров отнесено к сфере компетенций ЕЭК. Последствия от введения предлагаемого регулирования оцениваются положительно.	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Национальное законодательство РФ данные вопросы не регулирует, установление порядка декларирования товаров отнесено к сфере компетенций ЕЭК. Последствия от введения предлагаемого регулирования оцениваются положительно.	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	На настоящем этапе вариант решения проблемы является наиболее оптимальным. На настоящем этапе вариант решения проблемы является наиболее оптимальным. Другим, наиболее предпочтительным, является разработка отдельной главы в Таможенный кодекс, которая может максимально урегулировать все проблемные вопросы экспресс-перевозки с точки зрения таможенного законодательства. Да, вариант, предусмотренный проектом, является наиболее оптимальным. Других вариантов не усматривается. Да, вариант, предусмотренный проектом, является наиболее оптимальным. Других вариантов не усматривается.	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте. Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте. Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте. Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	Нет таковых Негативное влияние не наблюдается	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте. Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	

	Не выявлено.	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Не выявлено.	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	Да	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Обеспечивает	Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Обеспечивает	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Обеспечивает.	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на	

		странице публичного опубликования проекта решения.	
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	Нет	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Нет	Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Нет необходимости в установлении переходного периода для вступления в силу проекта	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Нет необходимости в установлении переходного периода для вступления в силу проекта	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Нет	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	

	Не имеется.	Овчинникова Елена Михайловна. ООО «ТНТ Экспресс Уорлдуайд (СНГ)» Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Не имеется.	Донцова Галина Николаевна. Ассоциация экспресс-перевозчиков (АСЭП). Заполненный опросный лист направлен по электронной почте, а также представлен в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения.	
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).	Нормы проекта ясные и однозначные	Шпитальникова Оксана Эриковна. АО «ДХЛ Интернешнл». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
	Нормы проекта ясные и однозначные	Молдашев Мурат Кубашевич. ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан». Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской			

деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности			

действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Проект и Приложение к проекту	1. Согласно абзацу третьему подпункта «з» пункта 2 проекта Изменений в качестве одного из условий, при наличии которых при	Департамент развития предпринимательской деятельности.	Учтено.

решения	декларировании экспресс-грузов вместо декларации на товары (далее - ДТ) могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы с предоставлением заявления, предлагается предусмотреть, что такие товары (экспресс-грузы) должны обязательно декларироваться таможенным представителем, в том числе являющимся перевозчиком экспресс-грузов. Действующей редакцией Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263, в которую проектом решения вносятся изменения, данное требование не предусмотрено. При этом согласно пункту 2 статьи 104 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее - ТК ЕАЭС) таможенное декларирование осуществляется декларантом либо таможенным представителем, если иное не установлено ТК ЕАЭС. Таким образом, из буквального толкования указанной нормы ТК ЕАЭС следует, что: - по общему правилу предусмотрена альтернатива осуществления таможенного декларирования по кругу лиц (декларантом или таможенным представителем) по выбору участника внешнеэкономической деятельности; - исключения из предусмотренного ТК ЕАЭС общего правила могут быть установлены только непосредственно в ТК ЕАЭС, а не в решении ЕЭК. Кроме того, полагаем, что ограничение круга	Служебная записка от 26.07.2017 № 10-11762/Э.	
---------	--	--	--

	лиц-декларантов экспресс-грузов исключительно таможенными представителями является избыточным и повлечет необоснованные дополнительные финансовые расходы экспресс-перевозчиков на оплату соответствующих услуг или внесение обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в сумме, эквивалентной не менее 500 тыс. евро. В этой связи абзац третий подпункта «з» пункта 2 проекта Изменений предлагается исключить. 2. Абзацем десятым подпункта «з» пункта 2 проекта Изменений устанавливается, что реестр экспресс-грузов представляется на бумажном носителе либо, если это установлено законодательством государства - члена Союза, в виде электронного документа. Следует отметить, что согласно пункту 3 статьи 104 ТК ЕАЭС установлен общий приоритет таможенного декларирования в электронной форме, то есть в виде электронного документа. При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 105 ТК ЕАЭС при использовании в качестве декларации на товары и транзитной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов таможенное декларирование осуществляется в письменной форме, если иное не определено Комиссией и (или) законодательством государств - членов Союза о таможенном регулировании. Таким образом, указанной нормой ТК ЕАЭС Комиссии делегированы все необходимые полномочия для установления на		Учтено.
--	---	--	----------------

	наднациональном уровне презумпции осуществления таможенного декларирования экспресс-грузов в электронной форме. Следовательно, полагаем, что Комиссии целесообразно определить приоритет таможенного декларирования экспресс-грузов в электронной форме, как минимум, в определенных случаях, начиная с превышения конкретного количества индивидуальных накладных в реестре экспресс-грузов (например - более 10). В связи с этим абзац десятый подпункта «з» пункта 2 проекта Изменений требует доработки. 3. Абзацем одиннадцатым подпункта «з» пункта 2 проекта Изменений предлагается установить, что при представлении реестра экспресс-грузов на бумажном носителе требуется представление его электронной копии, если иное не установлено законодательством государства - члена Союза. Вместе с тем требование о представлении документов и сведений одновременно на бумажном носителе и в виде электронной копии представляется дублирующим. При этом ТК ЕАЭС и правом Союза не определены случаи необходимости представления электронных копий документов. Так, согласно пункту 6 статьи 80 ТК ЕАЭС, документы, необходимые для совершения таможенных операций, представляются в виде электронных документов или документов на бумажном носителе. Допускается представление копий (в том числе бумажных копий электронных документов) указанных		Электронный вид документа является необходимым для обеспечения электронной обработки сведений и их внесения в информационную систему таможенных органов. Электронный вид документа всегда предоставляется при подаче декларации на товары, транзитной декларации при подаче в виде документа на бумажном носителе. В настоящее время именно отсутствие электронного вида данного документа вызывает проблемы, связанных с таможенным оформлением экспресс-грузов.
--	---	--	--

	документов, если Договором о Союзе, международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной не установлено обязательное представление оригиналов таких документов. Кроме того, пунктом 6 статьи 105 ТК ЕАЭС Комиссии делегированы полномочия по установлению порядка представления при таможенном декларировании в качестве декларации на товары документов, а не сведений, содержащихся в электронных копиях документов. Учитывая изложенное, абзац одиннадцатый подпункта «з» пункта 2 проекта Изменений предлагается исключить. 4. В абзаце двенадцатом подпункта «з» пункта 2 проекта Изменений предлагается установить, что в одном реестре экспресс-грузов могут быть заявлены сведения о товарах, перемещаемых не более чем по 500 индивидуальным накладным. Полагаем, что установление требования об ограничении количества индивидуальных накладных в одном реестре экспресс-грузов нуждается в дополнительном обосновании или исключении (при отсутствии такового).		Установление требования об ограничении количества индивидуальных накладных в одном реестре экспресс-грузов в количестве 500 индивидуальных накладных было включено в проект решения по предложению экспертов со стороны экспресс-перевозчиков и таможенных органов Союза. + Изначально Комиссия предлагала установить требование, что в одном реестре экспресс-грузов могут быть заявлены сведения о товарах, перемещаемых не более чем по 200 индивидуальным накладным. Такое количество является наиболее оптимальным как для экспресс-перевозчиков, так и для таможенных органов.
	1. Подпункт «г» пункта 2 проекта изменений дополнить абзацем следующего содержания:	Департамент таможенной инфраструктуры.	Учтено.

«слова «электронной копии» заменить словами «электронного вида»».	Служебная записка от 04.08.2017 № 19-12306/Э.	
2. Из последнего абзаца страницы 3 проекта изменений исключить слово «письменного».		Учтено.
3. В абзаце 7 на странице 4 проекта изменений слова «электронной копии» заменить словами «электронного вида».		Учтено.
4. На странице 6 проекта изменений: абзац 3 изложить в следующей редакции: «при формировании реестра экспресс-грузов в виде электронного документа или формировании электронного вида реестра экспресс-грузов на бумажном носителе - в соответствующих этим графам реквизитах структуры согласно нормативному правовому акту государства - члена Евразийского экономического союза, утверждающему структуру и формат реестра экспресс-грузов в виде электронного документа или структуру и формат электронного вида реестра экспресс-грузов на бумажном носителе;»; абзац 8 изложить в следующей редакции: «При подаче реестра экспресс-грузов в виде электронного документа, сведения (отметки), подлежащие указанию в соответствии с пунктом 52, формируются в виде электронного документа.».		Учтено.
Проект изменений предусматривает новые редакции формы реестра экспресс-грузов (приложение № 1 и приложение № 2 к Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары). При этом проектом изменений не предусматривается порядок заполнения формы		Учтено.

	реестра экспресс-грузов, а также не определен состав сведений, необходимых для указания. Указанное обстоятельство в дальнейшем затруднит определение структуры и формата реестра экспресс-грузов в виде электронного документа или электронного вида реестра экспресс-грузов на бумажном носителе. Предлагаем в проекте изменений предусмотреть порядок заполнения формы реестра экспресс-грузов или определить состав сведений, необходимых для указания в форме реестра экспресс-грузов.		
--	--	--	--

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

«16» августа 2017 г.