

## **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

Приведение действующего Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48, в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент работы Комиссии).

Необходимость повышения эффективности разработки технических регламентов Евразийского экономического союза (далее – технические регламенты) путем участия заинтересованных лиц и оказания содействия разработчику технического регламента.

2. Цель регулирования.

Утверждение новой редакции порядка разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Евразийского экономического союза (далее – проект Порядка) в соответствии с Договором, обеспечивающей в том числе повышение уровня транспарентности процедуры разработки технических регламентов, повышение качества регулирования и создание условий, обеспечивающих предотвращение возникновения в связи с принятием технических регламентов избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов

предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз).

Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены), субъекты предпринимательской деятельности, государства-члены (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов), заинтересованные в разработке технических регламентов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Уполномоченные органы государств-членов, ответственные за разработку технических регламентов или Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия), субъекты предпринимательской деятельности, координаторы от бизнес-сообщества каждого государства – члена Союза, представители научных и общественных организаций, иные заинтересованные лица государств – членов Союза и третьих стран, принимающие участие в разработке проектов технических регламентов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения установлены этапы и процедуры, а также сроки подготовки и рассмотрения проектов технических регламентов и изменений в них.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам

предпринимательской деятельности.

При этом проектом решения предусмотрены правила и порядок публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия проектов технических регламентов, в которых принимают участие субъекты предпринимательской деятельности, представители научных и общественных организаций, иные заинтересованные лица государств – членов Союза и третьих стран.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проект решения учитывает действующую практику разработки, принятия и внесения изменений в технические регламенты и предусматривает, в том числе конкретизацию и упрощение отдельных процедур.

Так, в целях обеспечения координации работ по разработке проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты проектом решения предусмотрены положения о формировании и содержании плана разработки технических регламентов и изменений в них.

В целях повышения эффективности разработки технических регламентов путем участия заинтересованных лиц и оказания содействия разработчику технического регламента в проекте решения предусмотрено участие Рабочей группы при подготовке и доработке проектов технических регламентов.

В состав Рабочей группы в том числе включаются представители профильных технических комитетов по стандартизации государств-членов, промышленности и бизнес-сообщества.

Также в проекте решения предусмотрены положения об установлении в решении Совета Комиссии о принятии технического регламента (внесении изменений в технический регламент) срока его вступления в силу, который

с учетом международной практики и, принимая во внимание Решение Совета Комиссии от 28 мая 2015 года № 32, установлен не менее 180 календарных дней со дня его принятия.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 151 Регламента работы Комиссии в отношении проектов решений Комиссии о принятии технических регламентов, внесении в них изменений или об их отмене, о введении в действие принятых технических регламентов и переходных положениях технических регламентов оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов, утверждаемым Комиссией.

Этапы разработки проектов технических регламентов (проектов изменений в технические регламенты), предусмотренные проектом решения, в том числе включают проведение публичного обсуждения проектов технических регламентов (проектов изменений в технические регламенты).

Предусмотренные проектом решения процедуры публичного обсуждения проектов технических регламентов (проектов изменений в технические регламенты) согласованы с процедурами оценки регулирующего воздействия и соответствуют положениям пунктов 144, 147 и 152 Регламента работы Комиссии, в том числе в части основных качественных характеристик, в отношении которых проводится оценка регулирующего воздействия.

Также проектом решения предусмотрены положения о подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов технических регламентов и изменений в принятые технические регламенты.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При подготовке проекта решения в качестве альтернатив предлагаемому регулированию рассмотрены возможности сохранения

действующего порядка разработки, внесения изменений и отмены технических регламентов, установленного Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48, а также возможность внедрения процедур подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия после проведения процедур внутригосударственного согласования проектов технических регламентов и изменений в принятые технические регламенты.

Положениями Договора не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.

Пункт 1 статьи 52 Договора и пункт 3 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору).

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу.

Через 30 дней после принятия.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Упорядочение работ по подготовке технических регламентов и изменений в них.

13. Описание опыта государств-членов и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает опыт разработки технических регламентов

в государствах-членах и основан на принципах Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, которые учитывают при разработке технических регламентов во всех странах-членах ВТО, в том числе принципы публичности (транспарентности) разработки подобных документов.

#### 14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

Публичное обсуждение проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа (далее – проект решения и материалы к нему) состоялось в период с 27 марта по 27 апреля 2015 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=3> и [http://eec.eaeunion.org/ru/act/techreg/deptexreg/oo/Pages/tech\\_reg.aspx](http://eec.eaeunion.org/ru/act/techreg/deptexreg/oo/Pages/tech_reg.aspx).

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр.2, а также в электронном виде по адресу электронной почты [dtpt\\_techregulation@eeccommission.org](mailto:dtpt_techregulation@eeccommission.org).

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения и материалов к нему:

Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Министерство экономики Республики Армения, Министерство экономики Республики Беларусь, Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Комитет технического регулирования

и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Союз Промышленников и Предпринимателей (Работодателей) Армении, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республика Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей, Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП», Белорусский агропромышленный союз «БелАПС», Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация, Белорусская торгово-промышленная палата, РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Некоммерческая организация «Ассоциация европейского бизнеса».

Перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и материалам к нему:

ООО «Квартет» Ген. директор Баранов Юрий Александрович Малое судостроение, судовые двигатели Алексеев Василий Валентинович;

Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АПШИК БХ), Некоммерческая организация, Бобровский Петр Игоревич;

Союз участников потребительского рынка, Экспертиза законодательных актов, защита интересов предпринимателей, Генеральный директор Баранникова Ольга Петровна;

Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия. Представление интересов промышленности при

разработке, внедрение и применении нормативных правовых актов Лоцманов Андрей Николаевич;

Открытое акционерное общество «Тамбовмаш». Производство промышленной продукции. Димкович Николай Тодорович;

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации»;

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения.

По проекту решения получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 19 июня 2015 г. № 10.

Замечания, изложенные в указанном заключении об оценке регулирующего воздействия, в целом учтены.

С учетом указанного заключения доработаны положения информационно-аналитической справки по проекту решения в том числе в части адресатов и целей регулирования, содержания ограничений, устанавливаемых для адресатов регулирования, механизмов решения проблемы и рассмотренных альтернатив регулированию, предлагаемому проектом решения.

Доработанный с учетом заключения об оценке регулирующего воздействия проект решения предусматривает:

а) положения, в соответствии с которыми в плане разработки технических регламентов и внесения в них изменений указывается информация об органах государства – члена Союза, ответственных за разработку проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты, и органах государства – члена Союза, участвующих в разработке проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты:

б) включение в состав Рабочей группы по разработке проекта

технического регламента (далее – Рабочая группа) представителей Комиссии, соавторов проекта технического регламента, органов по техническому регулированию государств – членов Союза, органов по стандартизации государств – членов Союза, профильных технических комитетов по стандартизации государств – членов Союза, промышленности и бизнес-сообщества;

в) участие Рабочей группы на следующих стадиях подготовки проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент):

рассмотрение первой редакции проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент),

подготовка сводки отзывов по итогам публичного обсуждения проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент);

рассмотрение доработанного по итогам публичного обсуждения проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент);

г) положения о включении протоколов Рабочей группы в комплекты документов на всех этапах подготовки проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент);

д) положения о подготовке разработчиком проекта технического регламента (проекта изменений в технический регламент) пояснительной записки, положениями которой в том числе предусмотрена информация соответствующая положениям Правил внутреннего документооборота в Комиссии, которыми установлены требования к содержанию информационно-аналитической справки по проекту решения Комиссии.

е) информирование в письменной форме, в том числе посредством электронной почты, о начале и планируемой дате завершения проведения публичного обсуждения проекта технического регламента, а также о месте размещения на официальном сайте Союза материалов (гиперссылках);

ж) подготовку Комиссией заключения об оценке регулирующего воздействия;

з) положения, обеспечивающие аналогичные процедуры разработки проекта технического регламента и проекта изменений в технический регламент.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке.

Подготовка проекта решения предусмотрена поручением Совета Комиссии от 23 декабря 2014 г. № 16.