

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок» от 13 февраля 2025 г. № 571

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее соответственно – проект решения, проект Правил, ЭЦП, госзакупки), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 декабря 2024 г. по 26 января 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0107139/ria_27122024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика, такой проблемой является имеющееся на внутреннем рынке ЕАЭС ограничение, связанное с отсутствием

взаимного признания ЭЦП для беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков к участию в госзакупках на территориях всех государств – членов ЕАЭС, проводимых в электронном формате.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта решения является определение правового механизма взаимного признания ЭЦП в целях обеспечения беспрепятственного доступа поставщиков (потенциальных поставщиков) одного государства – члена ЕАЭС к госзакупкам другого государства – члена ЕАЭС при проведении госзакупок в электронном формате.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить беспрепятственное участие субъектов предпринимательской деятельности в госзакупках всех государств – членов ЕАЭС, проводимых в электронном формате.

Вместе с тем представляется целесообразным доработать формулировку абзаца десятого пункта 20 проекта Правил, касающуюся максимального срока проверки ЭЦП и подготовки квитанции доверенной третьей стороны, с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Абзацем десятым пункта 20 проекта Правил предусмотрено положение об установлении максимального срока проверки ЭЦП в электронном документе и подготовки квитанции доверенной третьей стороны. При этом в тексте указанной нормы указано примечание департамента-разработчика о том, что продолжительность данного срока будет определена по согласованию со Сторонами.

Вместе с тем отмечаем, что установление в проекте Правил максимального срока проверки ЭЦП в электронном документе и подготовки квитанции доверенной третьей стороны создает риски принятия необоснованных решений об отказе в признании ЭЦП по формальным основаниям, например, в случаях возникновения задержек при передаче (получении) доверенной третьей стороной соответствующей информации.

В этой связи возможным альтернативным вариантом представляется закрепление в пункте 20 Правил положения о том, что максимальная продолжительность срока на проверку ЭЦП в электронном документе и подготовку квитанции доверенной третьей стороны устанавливается в соглашении, заключаемом между доверенными третьими сторонами.

Такой подход позволит **обеспечить согласованность с другими нормами проекта Правил**, поскольку:

- в соответствии с пунктом 17 проекта Правил **взаимодействие между доверенными третьими сторонами должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства государств-членов в сфере защиты информации и заключенными соглашениями между доверенными третьими сторонами;**

- в подпункте «в» пункта 29 проекта Правил уже установлено, что предельный срок ожидания квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника доверенной третьей стороной инициатора запроса устанавливается в заключенных соглашениях между доверенными третьими сторонами.

При этом, в случае установления данного срока в проекте Правил, считаем необходимым предусмотреть увеличение его продолжительности, поскольку ранее предусмотренных 60-ти секунд может оказаться недостаточно для выполнения соответствующих операций при осуществлении информационного взаимодействия.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов потенциальных поставщиков, поставщиков и государственных органов или уполномоченных ими организаций (заказчики, операторы торговых площадок и веб порталов).

Поскольку регулированием, предусмотренным проектом решения, предусмотрено, что участниками процедуры подтверждения подлинности (действительности) являются: заказчики; удостоверяющие центры; удостоверяющие центры службы доверенной третьей стороны); доверенные третьи стороны; гаранты; органы (организации) государства-члена, уполномоченные на ведение реестра банковских гарантий, департаменту-разработчику предлагается включить в пункт 2 информационно-аналитической справки следующих адресатов регулирования: заказчики; удостоверяющие центры; удостоверяющие центры службы доверенной третьей стороны); доверенные третьи стороны; гаранты; органы (организации) государства-члена, уполномоченные на ведение реестра банковских гарантий.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены операторы электронных торговых площадок (веб-порталов) и доверенные третьи стороны государств – членов ЕАЭС.

Поскольку регулированием, предусмотренным проектом решения, предусмотрено, что участниками процедуры подтверждения подлинности (действительности) являются: заказчики; поставщики, зарегистрированные на территории одного государства-члена и принимающие участие в закупках, проводимых в другом государстве-члене; операторы веб-порталов; операторы электронных торговых площадок (электронных площадок); удостоверяющие центры; удостоверяющие центры службы доверенной третьей стороны); доверенные третьи стороны; гаранты; органы (организации) государства-члена, уполномоченные на ведение реестра банковских гарантий, департаменту-разработчику предлагается включить в пункт 3 информационно-аналитической справки следующих адресатов регулирования: заказчики; поставщики, зарегистрированные на территории одного государства-члена и принимающие участие в закупках, проводимых в другом государстве-члене; удостоверяющие центры; удостоверяющие центры службы доверенной третьей стороны); гаранты; органы (организации) государства-члена, уполномоченные на ведение реестра банковских гарантий.

Кроме того, пунктом 8 требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и проектов международных договоров в рамках ЕАЭС (приложение № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК 5 мая 2015 г. № 46; далее – Требования к оформлению документов) установлено, что в **пункте 4 информационно-аналитической справки** приводятся не только сведения **о группе (группах) лиц**, на которую непосредственно может быть направлено действие проекта решения, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, **но также описывается воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В этой связи департаменту-разработчику **предлагается скорректировать данный пункт информационно-аналитической справки, указав в нем сведения о воздействии, которое будет оказываться на адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования устанавливаются требования к механизму взаимного признания ЭЦП.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 10 Требованиям к оформлению документов в пункте 5 информационно-аналитической справки указываются положения проекта решения, которые:

- оказывают непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривают введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, и непосредственно адресованы субъектам предпринимательской деятельности;

- могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку обязанности субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть вследствие опосредованного регулирующего воздействия проекта решения Комиссии.

В этой связи департаменту-разработчику **предлагается скорректировать данный пункт информационно-аналитической справки, конкретизировав в нем содержание ограничений (обязательных правил поведения), которые будут устанавливаться в отношении адресатов регулирования.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что посредством принятия проекта решения будет обеспечена реализация механизма взаимного признания ЭЦП, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена

ЕАЭС, другим государством-членом, при участии поставщиков (потенциальных поставщиков) в госзакупках, проводимых в электронном формате.

Департаментом-разработчиком **верно** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком отмечено, что:

- возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования путем корректировки национального законодательства государств – членов ЕАЭС отсутствует;

- в качестве альтернативного варианта рассмотрено сохранение существующего регулирования, что, по мнению департамента-разработчика, не позволит обеспечить устранение пробелов правового регулирования, а также беспрепятственный доступ поставщиков (потенциальных поставщиков) одного государства – члена ЕАЭС к госзакупкам другого государства-члена при проведении таких закупок в электронном формате.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант** предлагаемому регулированию и **обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом изменений.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения потребует от операторов торговых площадок, веб-порталов и доверенных третьих сторон доработать свое программное обеспечение для обеспечения возможности участия физических и юридических лиц других государств – членов ЕАЭС в госзакупках.

При этом принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам для физических и юридических лиц, участвующих в государственных закупках, а, напротив, создаст для них условия возможности участия в государственных закупках всех государствах – членах ЕАЭС с использованием национальной ЭЦП.

Представляется возможным согласиться с указанными выводами департамента-разработчика.