

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 25 июня 2020 г. № 292

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее соответственно – проект решения, Методика), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 апреля 2020 г. по 7 мая 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104005/ria_07042020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость устранения имеющихся пробелов и уточнения порядка применения штрафных санкций и обстоятельств, смягчающих ответственность за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов пресечения антиконкурентных действий субъектов рынка, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более государств – членов Союза, с целью повышения качества исполнения функций Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит усовершенствовать практику расчета и порядок наложения штрафов за нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках в рамках реализации мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также будет способствовать обеспечению конкуренции на трансграничных рынках.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Методику расчета и порядок
наложения штрафов за нарушение
общих правил конкуренции
на трансграничных рынках»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан верно.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования представляется необходимым** дополнить уполномоченными органами государств – членов Союза и Комиссией, которыми также будет применяться регулирование, предусмотренное проектом решения.

Кроме того, департаментом-разработчиком **не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов**, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 5 информационно-аналитической справки описывается непосредственное содержание предусматриваемых проектом решения ЕЭК ограничений (обязательных правил поведения), которые налагаются на адресатов регулирования.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не описано содержание предусматриваемых проектом решения обязательных правил поведения в отношении каждой группы адресатов регулирования.

В этой связи рабочая группа считает необходимым дополнить пункт 5 информационно-аналитической справки информацией, предусмотренной пунктом 10 Требований к оформлению документов, при этом данная информация может быть «перенесена» департаментом-разработчиком из пункта 1 информационно-аналитической справки, в котором помимо обоснования проблемы, подробно описаны положения проекта решения и вносимые им в Методику изменения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит:

- уточнить понятия «выручка» и «совокупная сумма выручки», закрепить дату, на которую производится перерасчет выручки с национальной валюты в российские рубли, и определить возможность перерасчета штрафа на дату принятия решения Коллегии Комиссии в случае изменения курса, по которому штраф был рассчитан;

- закрепить понятие «день обнаружения нарушения» для целей исчисления срока давности привлечения лица к ответственности при являющемся нарушении общих правил конкуренции;

- определить механизм взаимодействия с органом государства – члена Союза, уполномоченным на осуществление исполнительного производства, в адрес которого направляется заверенная копия решения Комиссии для осуществления исполнительного производства, а также сроки направления такого решения;

- предусмотреть возможность направления в порядке информирования копий таких решений в адрес национальных антимонопольных (конкурентных) ведомств, а также органов, уполномоченных на выработку и реализацию государственной политики в сфере международных интеграционных отношений;

- установить право правонарушителя самостоятельно направлять в Комиссию документы, надлежащим образом подтверждающие оплату штрафа;

- расширить перечень обстоятельств, смягчающих ответственность, и установить условия, при которых такие обстоятельства, как добровольное прекращение нарушения общих правил конкуренции и добровольное возмещение причиненного ущерба, могут быть применены при расчете штрафа.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом с учетом процедурного характера проекта решения, а также того факта, что проектом решения предусмотрена возможность перерасчета штрафа на дату принятия решения Коллегии Комиссии в случае изменения курса, по которому штраф был рассчитан, а также право правонарушителя самостоятельно направлять в Комиссию документы, надлежащим образом подтверждающие оплату штрафа.