

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения транзитной декларации» от 8 февраля 2016 г. № 80

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения транзитной декларации» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 18 декабря 2015 г. по 17 января 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1214>

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, обозначена недостаточно верно.

Согласно сведениям, указанным в информационно-аналитической справке, проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК, связана

с отсутствием нормативной регламентации возможности указания в качестве места доставки товаров площадок (помещений) уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО).

Вместе с тем полагаем, что отсутствие нормативного правового регулирования данного вопроса не может являться проблемой, поскольку нормативное правовое регулирование является способом (инструментом) решения проблемы, а не самоцелью регулирования.

В этой связи считаем целесообразным в пункте 1 информационно-аналитической справки в качестве проблемы указать отсутствие возможности осуществления таможенных процедур таможенного транзита на территории УЭО, что впоследствии значительно увеличивает временные и финансовые издержки УЭО и перевозчиков.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена недостаточно конкретно.

По мнению департамента-разработчика, целями проекта решения являются содействие развитию рынка грузовых перевозок в рамках Союза, формирование единых правил совершения таможенных операций при грузовых перевозках товаров, способствующих снижению издержек перевозчиков товаров.

При этом следует отметить, что цель регулирования должна быть сформулирована максимально конкретно.

В этой связи рабочая группа предлагает в качестве цели обозначить обеспечение технической возможности завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** поскольку направлен на сокращение временных и финансовых издержек УЭО и перевозчиков посредством осуществления таможенных процедур таможенного транзита на территории УЭО.

При этом рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по
экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения транзитной декларации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны перевозчики, УЭО и иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности.

Вместе с тем полагаем необходимым максимально конкретизировать описание группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, в частности отнесение групп лиц к иным заинтересованным субъектам предпринимательской деятельности.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно указаны в качестве адресатов регулирования перевозчики, УЭО и таможенные органы государств – членов Союза, а также предусмотрены сведения о воздействии, оказываемом на них предлагаемым регулированием.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департамент-разработчик обоснованно считает, что для адресатов регулирования устанавливается возможность указания в транзитной декларации в качестве «органа назначения» площадки (помещения) УЭО.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департамент-разработчик описал механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусматривающий возможность указания в транзитной декларации в качестве места доставки площадки (помещения) УЭО.

Кроме того следует отметить, что департаментом-разработчиком описана причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

Вместе с тем, в пункте 6 информационно-аналитической справки отсутствует краткое описание существующего регулирования (национального, в рамках Союза), являющихся предметом правового регулирования проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В пункте 7 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком представлены общие сведения о работе по разработке проекта решения.

Справочно:

Согласно указанным сведениям, департаментом-разработчиком отмечено, что при подготовке проекта решения была изучена практика государств – членов Союза и рассмотрены предложения перевозчиков и УЭО государств – членов Союза.

Кроме того департамент-разработчик полагает, что с учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый, не изменяющий действующую технологию перевозок механизм.

Вместе с тем, считаем целесообразным в указанном пункте привести описание вышеупомянутых механизмов решения проблемы, предложенных перевозчиками и УЭО в том же формате, что и описание варианта, предусмотренного проектом решения, а также привести исчерпывающее обоснование сделанного департаментом-разработчиком выбора из возможных вариантов решения проблемы.

В связи с этим пункт 7 информационно-аналитической справки требует доработки.