



«ЭФКО Алматы»
Жауапкершілігі шектеулі
серіктестігі
Қазақстан Республикасы, Алматы қ-сы,
050030, Бекмаханов к-сі, 96/5,
Тел/факс. 8(727) 313-28-29
БСН 150740001220

Товарищество с ограниченной
ответственностью
«ЭФКО Алматы»
Республика Казахстан, г. Алматы,
050030, ул. Бекмаханова, 96/5,
Тел/факс. 8(727) 313-28-29
БИН 150740001220

Исх. № 065

« 04 » мая 2020 г.

Департамент технического
регулирования и аккредитации
Евразийской экономической комиссии

**Комментарий ТОО «ЭФКО АЛМАТЫ» на проект изменений № 2
в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на
масложировую продукция» (ТР ТС 024/2011)**

Специалисты ТОО «ЭФКО АЛМАТЫ» поддерживают проект изменений № 2 в Технический Регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (далее ТР ТС 024/2011).

1. Внесение изменений в определения терминов «спред» и «смеси топлёные».

Включение заменителя молочного жира (далее ЗМЖ) в определение терминов «спред» и «смеси топлёные» позволит использовать его в составе указанных продуктов, так как ЗМЖ наиболее востребован в настоящее время, а также имеет четкие требования и идентификационные показатели, установленные в ТР ТС 024/2011. Данное предложение исправит допущенную ранее техническую ошибку.

2. Уточнение терминов «эквиваленты масла-какао» и «улучшители масла какао SOS-типа» в части возможности использования их при производстве модифицированных растительных масел.

В настоящее время масложировыми предприятиями Республики Казахстан эквиваленты масла какао не производятся, а завозятся с территории РФ и стран дальнего зарубежья. Объемы производства ЭМК в мире ограничены ввиду содержания редких экзотических масел в составе рецептуры, ряд из которых добывается из плодов соответствующих дикорастущих растений (например, масло ши, масло сал) и характеризуется нестабильностью качества.

На территории государств ЕАЭС производство эквивалентов масла какао не налажено. Одним из факторов является ограничение по используемому сырью и

технологиям производства эквивалентов масла какао, установленное в действующем ТР ТС 024/2011.

До вступления в действие Технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) в рамках действия Технического регламента «Требования к безопасности масложировой продукции» (утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 июля 2009 года № 1043), возможно было производить эквивалент масла какао как на основе классической технологии с применением тропических и экзотических масел, так и с применением модифицированных растительных масел.

Ограничение по используемому сырью (только тропические и экзотические масла) при производстве ЭМК и УМК было установлено в рамках Технического Регламента Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) по итогам гармонизации с Директивой 2000/36/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 июня 2000 года, касающейся какао и шоколадных продуктов, предназначенных для потребления человеком.

Однако, согласно Директивы 2000/36/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 июня 2000, относящейся к какао и шоколадным продуктам, предназначенным для потребления человеком (ОJ L 197, 3.8.2000, р. 19):

«(15) Какао, масло какао и ряд других растительных жиров, используемых при производстве шоколада, в основном производятся в развивающихся странах. В интересах людей, живущих в развивающихся странах, заключать как можно более длительные соглашения. Поэтому Комиссии следует рассмотреть вопрос о том, как Сообщество может поддержать это в случае масла какао и других растительных жиров (например, путем содействия "справедливой торговле")», т. е. ограничение использования модифицированных видов сырья при производстве ЭМК в ЕС обусловлено возможностью оказать поддержку развивающимся странам, собирающим и поставляющим какао бобы и другие тропические масла и жиры для производства ЭМК.

При условии последующего производства эквивалентов масла какао (далее – ЭМК) и улучшителей масла какао (далее - УМК) на территории Республики Казахстан целесообразно рассматривать возможность использования для их производства отечественного сырья, (например, высокоолеинового подсолнечного масла) вместо дорогостоящих экзотических масел.

Считаем, что использование модифицированных растительных масел при производстве ЭМК и УМК экономически более выгодно и позволит устранить зависимость производства ЭМК и УМК от конъюнктуры рынка экзотических масел.

3. Приведение положений ТР ТС 024/2011 в соответствие с техническим регламентом Таможенного Союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

Поддерживаем дополнения требований к маркировке пищевой масложировой продукции в части указания компонентов, массовая доля которых составляет 2 % и менее в составе.

4. Установление требований к обязательной переработке растительных масел после транспортирования наливом водными видами транспорта.

Предлагаемое дополнение правомерно и позволит четко и однозначно

установить факт проведения переработки растительных масел после их транспортирования наливом водными видами, что в свою очередь обеспечит безопасность всех видов пищевой масложировой продукции.

Поддерживаем установление значения показателя «перекисное число» на уровне «менее 0,2 мэкв активного кислорода/кг на выходе из дезодоратора», так как данное требование обеспечит контроль за процессом очистки (дезодорации) растительных масел перед использованием для пищевых целей.

5. Уточнение требований к процессу и условиям перевозки (транспортирования) пищевой масложировой продукции.

Внесение изменений в части использования транспортных средств, используемых для перевозки масложировой продукции наливом и приведение ссылок на перечни разрешенных и запрещенных предшествующих грузов поддерживаем.

6. Нормирование показателя «трансизомеры жирных кислот» для заменителей масла какао нетемперируемых нелауринового типа (НЗМК), заменителей масла какао нетемперируемых лауринового типа (ЛЗМК).

Поддерживаем введение нормирования трансизомеров жирных кислот «не более 2,0 процента от содержания жира в продукте (с 01.01.2030)» для нетемперируемых заменителей масла какао.

На территории РК данный продукт пока не производится. Основными потребителями заменителя масла какао являются кондитерские предприятия, которые также закупают НЗМК в РФ и странах дальнего зарубежья.

Считаем необходимым установление переходного периода в течение 10 лет для выполнения работ по внедрению в производство на предприятиях кондитерской промышленности заменителей масла какао с содержанием ТЖК менее 2%: адаптация, заменителей масла какао с содержанием ТЖК до 2% к рецептурам и технологическим схемам кондитерских изделий на предприятиях, при необходимости модернизация производственных линий кондитерских фабрик (установка дополнительного оборудования), отработки ассортимента кондитерской продукции и подтверждение сроков хранения на заменителях масла какао с содержанием ТЖК не более 2%.

7. Исключение нормирования показателя «Перекисное число» для соусов на основе растительных масел, майонезов, соусов майонезных и кремов на растительных маслах.

Данное изменение полностью поддерживаем, так как оно гармонизировано с международным законодательством и обеспечивает равные конкурентные возможности для производителей.

8. Поддерживаем дополнительные предложения, поступившие от Минсельхоза РФ от 22.04.2020 г. в рамках публичного рассмотрения проекта изменений №2 к ТР ТС 024/2011 по уточнению отдельных положений и по установлению допустимого уровня содержания глицидиловых эфиров жирных кислот.

Считаем необходимым нормирование глицидиловых эфиров для растительных масел гармонизировать с объектами применения норматива содержания глицидиловых эфиров в ЕС (регламента ЕС 2018/290 от 26 февраля 2018 года по установлению максимально допустимых уровней глицидиловых эфиров жирных кислот в регламенте ЕС 1881/2006), для которых установлено действие норматива только в отношении растительных масел и жиров, предназначенных для непосредственного употребления или используемых в качестве ингредиента.

Нормирование содержания глицидиловых эфиров жирных кислот в растительных маслах, являющихся продовольственным сырьем для масложировой отрасли, приведет к остановке производства жиров специального назначения (кондитерские жиры, заменители молочного жира, заменители масла какао, эквиваленты масла какао, маргарины), что в свою очередь отразится на объемах производства продуктов питания смежных отраслей (сахаристые и мучные кондитерские изделия, спреды, молокосодержащие продукты с заменителем молочного жира (ЗМЖ)).

Нормирование контаминанта в растительных маслах, используемых в качестве масложирового сырья, является избыточным, так как снижение содержания глицидиловых эфиров в растительных маслах, используемых в качестве продовольственного сырья, технологически достижимо.

Поддерживаем предложения Минсельхоза РФ в части внесения изменений в Приложение 1 по нормированию показателя «Глицидиловые эфиры жирных кислот, в пересчете на глицидол» и установлению переходных периодов:

а) для показателя «Глицидиловые эфиры жирных кислот в пересчете на глицидол» группы продуктов «Масла растительные – все виды, фракции масел растительных» строки изложить в следующей редакции:

Показатели	Допустимые уровни, не более	Примечания
Глицидиловые эфиры жирных кислот, в пересчете на глицидол	1,0 мг/кг (с 01.01.2023)	Для рафинированных дезодорированных пальмового, кокосового, пальмоядрового масел и их фракций, предназначенных для непосредственного употребления в пищу или используемых в качестве масложирового ингредиента пищевой продукции
	1,0 мг/кг (с 01.01.2025)	Для рафинированных дезодорированных масел растительных и их смесей, смесей растительных масел нерафинированных и рафинированных дезодорированных (кроме рафинированных дезодорированных пальмового, кокосового, пальмоядрового масел и их фракций), предназначенных для непосредственного употребления в пищу или используемых в качестве масложирового ингредиента пищевой продукции

б) для группы продуктов «Продукты переработки растительных масел и животных жиров, включая жиры рыб: 1. Масла (жиры) переэтерифицированные рафинированные дезодорированные; масла (жиры) гидрогенизированные рафинированные дезодорированные; маргарины; жиры специального назначения, в том числе жиры кулинарные, кондитерские, хлебопекарные; заменители молочного жира; эквиваленты масла какао, улучшители масла какао SOS-типа, заменители масла какао POP-типа, заменители масла какао нетемперируемые нелауринового типа, заменители масла какао нетемперируемые лауринового типа» графу «Показатели» дополнить позицией «Глицидиловые эфиры жирных кислот, в пересчете на глицидол» и изложить строку в следующей редакции:

Показатели	Допустимые уровни, не более	Примечания
Глицидиловые эфиры жирных кислот, в пересчете на глицидол	1,0 мг/кг от содержания жира в продукте (с 01.01.2025)	Для масла (жира) гидрогенизированного рафинированного дезодорированного, масла (жира) переэтерифицированного рафинированного дезодорированного, используемых в качестве масложирового ингредиента пищевой продукции
		Для жиров специального назначения, в том числе жиров кулинарных, кондитерских, хлебопекарных; заменителей молочного жира; эквивалентов масла какао, улучшителей масла какао SOS-типа, заменителей масла какао POP-типа, заменителей масла какао нетемперируемых нелауринового типа, заменителей масла какао нетемперируемых лауринового типа.

Контроль содержания глицидиловых эфиров жирных кислот (в пересчете на глицидол) может производиться только после оснащения и аккредитации лабораторий, корректировки схем производства масложировой продукции на масложировых предприятиях и установления нормативов в соответствующих нормативно-правовых актах.

Установление переходного периода по введению норматива необходимо для апробации и внедрения методов определения, проведения исследований по изучению содержания глицидиловых эфиров в растительных маслах и жирах на всех стадиях производства и их переработки; оценки сроков годности масложировой продукции и продукции смежных отраслей, произведенной с применением технологических решений, направленных на снижение и предотвращение образования глицидиловых эфиров, а также для проведения модернизации и реконструкции производственных мощностей.

На территории Республики Казахстан на настоящий момент разработан и утверждён только один метод по определению содержания глицидиловых эфиров жирных кислот СК РК ISO 18363-1-2016. Аккредитованные лаборатории по

определению содержания глицидиловых эфиров жирных кислот на территории Республики Казахстан отсутствуют.

Специалисты ТОО «ЭФКО АЛМАТЫ» также поддерживают предлагаемые Минсельхозом РФ термины «пищевая масложировая продукция», «масложировое сырье», «масложировой ингредиент», «промышленная переработка масложирового сырья», так как они необходимы для установления норматива и обеспечения контроля и надзора по содержанию глицидиловых эфиров жирных кислот в растительных маслах и жирах.

Разработанные термины позволяют разделять масложировую продукцию на масложировое сырье, которое поступает на промышленную переработку на масложировые предприятия и не требует введения нормирования по содержанию глицидиловых эфиров жирных кислот, и на масложировую продукцию для непосредственного употребления в пищу или использования в качестве ингредиента в составе пищевых продуктов, требующую введения нормирования по содержанию ГЭ.

Также считаем целесообразным гармонизацию требований ТР ТС 024/2011 по показателю безопасности «кислотное число» и «перекисное число» с международными требованиями стандарта Комиссии Кодекса Алиментариус CXS 210-1999 «Стандарт на поименованные растительные масла» (в редакции 2019 г.) в рамках Приложения 1 Технического регламента:

а) по нормированию показателя «Кислотное число» для группы продуктов «Масла растительные – все виды, фракции масел растительных» изложить в редакции:

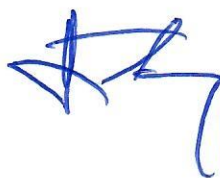
Кислотное число	6,0 мг гидроокиси калия/г (мг КОН/г)	Для нерафинированных масел и их фракций, смесей нерафинированных масел и их фракций, используемых в качестве масложирового сырья (кроме нерафинированных пальмового и пальмоядрового масел и их фракций)
	4,0 мг гидроокиси калия/г (мг КОН/г)	Для нерафинированных масел и их фракций, смесей нерафинированных масел, смесей рафинированных и нерафинированных масел (кроме нерафинированных масел и их фракций, смесей нерафинированных масел и их фракций, используемых в качестве масложирового сырья, нерафинированных пальмового и пальмоядрового масел и их фракций)
	0,6 мг гидроокиси калия/г (мг КОН/г)	Для рафинированных масел и их фракций, смесей рафинированных масел

б) по нормированию показателя «Перекисное число» для группы продуктов «Масла растительные – все виды, фракции масел растительных» изложить в редакции:

Перекисное число	10,0 мэкв активного кислорода/кг	Кроме нерафинированных масел и их фракций, смесей нерафинированных масел и их фракций, используемых в качестве масложирового сырья
	15,0 мэкв активного кислорода/кг	Для нерафинированных масел и их фракций, смесей нерафинированных масел и их фракций, используемых в качестве масложирового сырья

Просим учесть позицию ТОО «ЭФКО АЛМАТЫ» в рамках публичного обсуждения проекта изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукция» (ТР ТС 024/2011).

Директор




А.Талтенов