

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	-	-	-
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	-	-	-
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	-	-	-
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	-	-	-

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	-	-	-
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	-	-	-
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	-	-	-
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	-	-	-
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	-	-	-
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:	-	-	-
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).	-	-	-
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.	-	-	-

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудовых затратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?	-	-	-
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;	-	-	-

не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
5	6	7	8
П. 2 проекта Решения	Изложить пункт 2 проекта Решения в следующей редакции: «Настоящее Решение вступает в силу по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования и применяется с даты вступления в силу распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии о введении в действие общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита».	Департамент таможенной инфраструктуры Службная записка от 19.04.2019 № 19-7132/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Проект Порядка в целом	Проектом решения № 1 предлагается утвердить Порядок, касающийся регламентации процедур, проводимых в случаях изменения маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру транзита, а также вопросов взаимодействия таможенных органов государств - членов ЕАЭС с декларантами (перевозчиками) таких товаров при наличии необходимости изменения маршрута их перевозки. Вместе с тем отмечаем, что в настоящее время значительное число вопросов совершения таможенных операций с товарами, помещенными под таможенную процедуру транзита, предусматривающими порядок взаимодействия таможенных органов государств - членов ЕАЭС с декларантами (перевозчиками) таких товаров, регулируются в рамках одного акта органа Союза - Решения Коллегии Комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» (далее - Решение № 170). В этой связи, в целях обеспечения комплексного характера входящих в право ЕАЭС актов, полагаем целесообразным предусмотреть в проект решения не утверждение Порядка отдельным актом Комиссии, а дополнение им Решения № 170, что позволит субъектам предпринимательской деятельности руководствоваться единым решением Комиссии, затрагивающим основные вопросы совершения таможенных операций с товарами, помещенными под таможенную процедуру транзита	Департамент развития предпринимательской деятельности Службная записка от 03.04.2019 № 10-5854/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Абз. третий п. 3 проекта Порядка	Данным положением указывается, что при принятии решения об установлении маршрута перевозки товаров может учитываться согласованное решение государств – членов ЕАЭС. Предлагаем уточнить, что представляет собой согласованное решение (как	Департамент развития интеграции	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его

	оно оформляется).	Служебная записка от 16.04.2019 № 06-6853/Э.	Отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пп. «в» п. 4 проекта Порядка	Дополнить после слов «промежуточного таможенного органа» словами «порядковый номер промежуточного таможенного органа» по аналогии с подпунктом «а» пункта 4. Аналогичное дополнение предлагаем внести в подпункт «а» пункта 11 проекта	Департамент таможенной инфраструктуры Служебная записка от 19.04.2019 № 19-7132/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пп. «б» и «в» пункта 4 проекта Порядка	Поскольку описываемые в указанных подпунктах действия являются не отдельными, а альтернативными, полагаем целесообразным их объединить. Аналогичное предложение в отношении подпунктов «а» и «б» пункта 12 проекта Порядка.	Департамент развития интеграции Служебная записка от 16.04.2019 № 06-6853/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пп. «б» и «в» пункта 4 проекта Порядка	Предлагается пронумеровать абзацы второй-девятой пункта 14 проекта Порядка. При этом полагаем целесообразным абзацы третий и четвертый изложить в рамках одного подпункта.	Департамент развития интеграции Служебная записка от 16.04.2019 № 06-6853/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 5 проекта Порядка	Пунктом 5 проекта Порядка предлагается определить, что установленный таможенным органом маршрут перевозки товаров может быть изменен при аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, возникших при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Вместе с тем полагаем, что указанным положением неоднозначно регламентирована его взаимосвязь с иными положениями проекта Порядка. Полагаем, что по своей сути пункт 5 проекта Порядка должен определять перечень случаев, при которых допускается изменение маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита. В этой связи предлагаем в пункте 5 проекта Порядка слова «изменен при аварии» заменить словами «изменен в соответствии с настоящим Порядком только в случаях аварии», что, в свою очередь, позволит субъектам предпринимательской деятельности однозначно трактовать возможные случаи применения Порядка.	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 03.04.2019 № 10-5854/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пп. «ж» п. 7 проекта Порядка	В соответствии с подпунктом «ж» пункта 7 проекта Порядка лицу, направляющему мотивированное обращение об изменении маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, предлагается указать сведения об адресе электронной почты, необходимым для информирования такого лица о принятом таможенным органом государства - члена ЕАЭС решении. При этом следует отметить, что регулирующая данный вопрос норма подпункта «ж» пункта 3 Порядка совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита, утвержденного Решением № 170, предусматривает вариативность способов информирования участника внешнеэкономической деятельности.	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 03.04.2019 № 10-5854/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

	Учитывая изложенное, в целях обеспечения возможности своевременного информирования лица, подавшего мотивированное обращение об изменении маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, представляется целесообразным подпункт «жж» пункта 7 проекта Порядка изложить в следующей редакции: «ж) предпочтительный для лица, направившего обращение, способ информирования о результатах рассмотрения обращения (адрес электронной почты, номер телефона и т.п.).».		Учено.
Пункт 15 проекта Порядка	Необходимо уточнить ссылки в пункте 15 проекта Порядка на иные положения проекта Порядка.	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 03.04.2019 № 10-5854/Э. Департамент развития интеграции Служебная записка от 16.04.2019 № 06-6853/Э.	

Заместитель директора Департамента

таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

« 29 » апреля 2019 г.

С.Д. Дуйсебаев

(инициалы, фамилия)