

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК, Решение № 203).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Использование таможенных процедур дает возможность, в зависимости от цели, срока ввоза товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) или вывоза товаров с такой территории (далее соответственно – ввоз, вывоз), а также иных обстоятельств, применять к ним различные инструменты правового регулирования, что позволяет более полно учитывать потребности и интересы участников внешнеэкономической деятельности.

Участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру (далее – декларанты), сталкиваются с обстоятельствами, которые не позволяют использовать такие товары в соответствии с целями их нахождения и использования на таможенной территории Союза, предусмотренными таможенной процедурой переработки на таможенной территории, таможенной процедурой переработки для внутреннего потребления, таможенной процедурой временного ввоза (допуска).

Данные обстоятельства могут складываться по независящим от декларанта причинам, например таким как:

- недопоставка или несвоевременная поставка товаров, обеспечивающих осуществление технологического процесса переработки иностранных товаров, предусмотренного операциями по переработке товаров на таможенной территории Союза или по переработке для внутреннего потребления;

- необходимость осуществления в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), ремонтных операций, которые не позволяют длительный период времени использовать такие товары в соответствии с целями их временного ввоза на таможенную территорию Союза. Но при этом в отношении этих товаров со дня их помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) по день завершения ее действия декларантом производится частичная уплата ввозных таможенных пошлин, налогов, за исключением товаров, помещенных под указанную таможенную процедуру без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов;

- невозможность своевременно завершить действие таможенной процедуры до истечения срока, установленного таможенным органом, а также осуществить

фактический вывоз иностранных товаров, если вывоз таких товаров предусмотрен таможенной процедурой.

При этом такие обстоятельства могут иметь негативные последствия для декларанта, так как могут привести к неисполнению декларантом предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс) обязанностей, в том числе в части соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, за которые декларант несет ответственность.

Вместе с тем Таможенным кодексом предусмотрена возможность приостановления действия указанных таможенных процедур путем помещения товаров под иные таможенные процедуры, а также возобновления действия этих таможенных процедур (пункт 9 статьи 129 Таможенного кодекса).

Таможенные операции, связанные с приостановлением и возобновлением действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, помещенных под такую таможенную процедуру с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, а также таможенной процедуры переработки на таможенной территории, совершаются в настоящее время в соответствии с порядками, утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «Об отдельных вопросах применения таможенных процедур» (далее – Решение КТС № 375). Такие порядки предусматривают:

- использование бумажного документооборота;
- подачу таможенному органу двух письменных заявлений декларанта в целях приостановления и затем возобновления действия таможенной процедуры;
- проставление отметок о принятых решениях таможенного органа на бумажных таможенных документах, хранящихся как у декларанта, так и в таможенном органе.

Действующее регулирование не в полной мере согласуется с подходами, определенными Таможенным кодексом, так как не учитывает, что в настоящее время большинство операций таможенные органы совершают в электронном виде с использованием информационных технологий, в том числе посредством информационной системы таможенного органа без участия должностного лица. В частности, совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров при их помещении под таможенную процедуру, а также внесением изменений в сведения, заявленные в декларации на товары, осуществляется посредством информационной системы таможенного органа, за исключением отдельных случаев, предусмотренных Таможенным кодексом.

Справочно:

Таможенным кодексом закреплен приоритет электронного таможенного декларирования товаров и применение письменного декларирования допускается только в случаях, определенных в актах, составляющих право Союза в сфере таможенного регулирования (пункты 3 и 4 статьи 104 Таможенного кодекса).

Также действие таможенной процедуры приостанавливается в случае изъятия товаров, помещенных под эту таможенную процедуру, либо наложения ареста на такие товары. В случае отмены решения о таком изъятии либо аресте этих товаров, действие таможенной процедуры возобновляется (пункты 1 и 2 статьи 133

Таможенного кодекса). В указанных случаях таможенные операции, связанные с приостановлением и возобновлением действия таможенной процедуры, также совершаются в настоящее время в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

2. Цель регулирования

Предлагаемое регулирование разработано в целях создания правовой возможности применять современные таможенные технологии при совершении таможенных операций, связанных с приостановлением и возобновлением действия таможенных процедур.

Порядок приостановления и возобновления действия отдельных таможенных процедур, а также приостановления и возобновления действия таможенных процедур в случае изъятия товаров, помещенных под такие таможенные процедуры, либо наложения ареста на такие товары (далее – Порядок) предусматривает:

- использование электронного документооборота при совершении таможенных операций, связанных с приостановлением и возобновлением действия таможенной процедуры;

- снятие с декларанта обязанности представлять таможенному органу дополнительные документы (заявления) в целях приостановления и возобновления действия таможенной процедуры. Основанием для совершения таких операций будет являться только декларация на товары, заполненная декларантом в соответствии с таможенной процедурой, под которую он помещает товары в целях приостановления ранее заявленной таможенной процедуры.

Таким образом, предлагаемое регулирование позволит существенно снизить административные нагрузки на декларанта и сократить время при совершении указанных таможенных операций.

Кроме того, предлагаемое регулирование направлено на создание правовой основы для единообразного совершения таможенных операций, связанных с приостановлением и возобновлением действия таможенной процедуры, в случае изъятия товаров, помещенных под таможенную процедуру, либо наложения ареста на такие товары.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК

Декларанты, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Декларанты, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит:

- снизить временные и финансовые затраты декларантов, связанные с совершением таможенных операций;

- устранить излишние административные издержки, связанные с обязанностью декларанта дополнительно подавать таможенному органу заверенное подписью

руководителя и печатью декларанта письменное заявление (далее – заявление) о приостановлении действия таможенной процедуры, содержащее сведения о товарах с обоснованием необходимости такого приостановления, а также заявление о возобновлении действия этой таможенной процедуры;

- снизить нагрузку на должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций, связанных с приостановлением и возобновлением таможенной процедуры;

- сократить время совершения таможенных операций.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предполагается определить Порядок в отношении следующих таможенных процедур:

а) переработки на таможенной территории:

в случае помещения товаров, помещенных под эту таможенную процедуру, и (или) продуктов их переработки под таможенную процедуру таможенного склада;

в случае помещения продуктов переработки под таможенную процедуру временного ввоза (допуска);

б) переработки для внутреннего потребления в случае помещения товаров, помещенных под эту таможенную процедуру, и (или) продуктов их переработки под таможенную процедуру таможенного склада;

в) временного ввоза (допуска) в случае помещения товаров, помещенных под эту таможенную процедуру, под таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру переработки на таможенной территории либо под специальную таможенную процедуру.

Приостановление действия указанных таможенных процедур осуществляется по инициативе декларанта. Исходя из обстоятельств, сложившихся при использовании товаров на таможенной территории Союза, декларант вправе для приостановления действия ранее заявленной таможенной процедуры (первой таможенной процедуры) выбрать иную таможенную процедуру, предусмотренную Кодексом для такого приостановления, и произвести таможенное декларирование таких товаров в соответствии с выбранной (второй) таможенной процедурой.

Справочно:

Одна и та же таможенная процедура может применяться как для приостановления действия ранее заявленной таможенной процедуры, так и для завершения ее действия. Например, таможенная процедура таможенного склада может быть применена как для приостановления, так и для завершения действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), таможенной процедуры переработки на таможенной территории, таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления.

В зависимости от того какие сведения в кодированном виде будут заявлены декларантом в декларации на товары информационная система таможенного органа после проведения всех проверок по заданному алгоритму будет принимать соответствующее решение, в том числе без участия должностного лица таможенного органа.

Справочно:

Алгоритм автоматической проверки соблюдения условий регистрации декларации на товары и выпуска товаров представляет собой набор критериев, по которым программой автоматически осуществляется сопоставление определенных значений, содержащихся в реквизитах декларации на товары в виде электронного документа, со значениями, указанными в алгоритмах (технических требованиях) работы информационной системы таможенного органа. Если программой выявлены их несоответствия, то дальнейшая автоматическая обработка декларации на товары в виде электронного документа невозможна и последующие таможенные операции осуществляются должностным лицом таможенного органа.

Таким образом, вместо письменных заявлений декларанта, подаваемых в настоящее время в таможенный орган для приостановления действия таможенной процедуры, а затем для возобновления ее действия, предполагается использование декларации на товары. Данная декларация на товары (реквизиты структуры декларации на товары в виде электронного документа), содержащая сведения о товарах, в отношении которых декларант выразил желание приостановить действие первой таможенной процедуры, будет заполнена декларантом с учетом особенностей ее заполнения, предусмотренных для помещения под вторую таможенную процедуру.

Справочно:

Порядок заполнения декларации на товары утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (далее – Решение № 257).

Совокупность определенных признаков при заполнении такой декларации на товары позволит однозначно определить цель ее подачи таможенному органу, – завершение действия первой таможенной процедуры или приостановление ее действия.

Со дня выпуска товаров в соответствии со второй таможенной процедурой действие первой таможенной процедуры приостанавливается. В день завершения действия второй таможенной процедуры автоматически возобновляется действие первой таможенной процедуры.

Декларант вправе досрочно возобновить действие первой таможенной процедуры либо продлить срок приостановления ее действия путем внесения изменений в сведения, указанные в декларации на товары, на основании которых устанавливался срок действия второй таможенной процедуры.

Справочно:

Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, утверждены Решением Коллегии ЕЭК от 10.12.2013. № 289 «О внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее – Решение № 289).

Если товары, помещенные под таможенную процедуру, изъяты либо на них наложен арест компетентными органами в соответствии с законодательством государства – члена Союза, действие этой таможенной процедуры приостанавливается таможенным органом. Информация о таком приостановлении

будет направляться декларанту посредством информационной системы таможенного органа.

Если в последствии компетентным органом будет принято решение об отмене изъятия товаров либо наложения на них ареста, таможенный орган информирует декларанта о возобновлении действия таможенной процедуры.

В отдельных случаях, предусматривающих таможенное декларирование товаров на бумажных носителях в упрощенном порядке, направление уведомления о приостановлении и возобновлении действия таможенной процедуры предусматривается иным способом, позволяющим подтвердить факт получения декларантом такого уведомления. В данном случае предусматривается также проставление соответствующих отметок на бумажных документах.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Предлагаемое регулирование предусматривает снятие обязанности с декларанта подавать в таможенный орган заявления о приостановлении, а затем о возобновлении действия таможенной процедуры.

Возможность применения электронного таможенного декларирования товаров и автоматического подтверждения выпуска товаров посредством информационной системы таможенного органа, в том числе без участия должностных лиц таможенных органов, позволяет минимизировать бумажный документооборот, ускорить и упростить совершение таможенных операций при взаимодействии декларанта и таможенных органов, а также снижает административные нагрузки на декларанта.

Аналогичный подход предусматривается применять в отношении таможенных операций, совершаемых в связи с приостановлением и возобновлением действия таможенной процедуры.

Принятие Порядка обеспечит применение в государствах – членах Союза единообразного подхода при совершении таможенных операций, связанных с приостановлением и возобновлением действия таможенных процедур, в том числе в случае изъятия товаров, помещенных под таможенную процедуру, либо наложения ареста на такие товары.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Возможность применения порядков, утвержденных Решением КТС № 375, в действующей в настоящее время редакции. При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, остается актуальной, так как не обеспечивается возможность совершения таможенных операций с использованием информационных технологий, в том числе в автоматическом режиме.

Кроме того, не решенными остаются вопросы, касающиеся:

- возможности приостановления действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, помещенных под эту таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов;

- порядка совершения таможенных операций в случае приостановления и возобновления действия таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления;

- порядка совершения таможенных операций в случае изъятия товаров, помещенных под таможенную процедуру, либо наложения ареста на такие товары;

- обязанности декларанта подавать в таможенный орган несколько документов – двух заявлений и декларации на товары, что является дополнительной нагрузкой на декларанта.

2) Сохранение регулирования отдельных вопросов на национальном уровне, но это не отвечает принципам осуществляемого в Союзе единого таможенного регулирования.

3) Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее - Договор) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств-членов.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование, является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 9 статьи 129 Таможенного кодекса ЕЭК наделена полномочиями на определение порядка приостановления и возобновления действия таможенных процедур в установленных Таможенным кодексом случаях.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности. Применение предлагаемого регулирования будет способствовать снижению административных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций, связанных с приостановлением и возобновлением действия таможенной процедуры.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления в силу решения – 1 апреля 2027 г ода. Такой продолжительный срок обусловлен необходимостью:

- синхронизации срока вступления в силу проекта решения со сроками вступления в силу решений Коллегии, которыми будут внесены изменения в Решения № 257 и № 289, а также отдельные классификаторы, утвержденные

Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов» (далее – Решение № 378);

- доработки информационных систем таможенных органов.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Реализация проекта решения будет способствовать снижению издержек декларантов, ускорит и упростит совершение таможенных операций, связанных с приостановлением и возобновлением действия таможенной процедуры, а также обеспечит прозрачный алгоритм действий при осуществлении данных операций как для декларантов, так и для таможенных органов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Таможенный кодекс устанавливает возможность определять Порядок исключительно на наднациональном уровне.

Аналогичный подход к регулированию вопроса приостановления и возобновления действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории и таможенной процедуры временного ввоза (допуска) был реализован в Таможенном кодексе Таможенного союза. Действия указанных таможенных процедур приостанавливаются и возобновляются в соответствии с порядками, утвержденными Решением КТС № 375, которые действуют в настоящее время.

При подготовке проекта Порядка учтена правоприменительная практика, сложившаяся в государствах – членах Союза, а также проблемные вопросы, возникающие при применении действующих порядков.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Для реализации предлагаемого регулирования требуется внести изменения в акты ЕЭК в сфере таможенного регулирования, определяющие порядок заполнения таможенных документов и внесения изменений в них, а также утверждающие классификаторы, используемые для заполнения таможенных документов. Такие изменения, в частности, затронут Решение № 257, Решение

№ 289, а также Решение № 378. В этой связи подготавливаются соответствующие акты ЕЭК.

В рамках проводимой ЕЭК работы по комплексной переработке актов, составляющих право Союза, принятых в соответствии с нормами, установленными Таможенным кодексом Таможенного союза, отдельные вопросы применения таможенных процедур, ранее регулируемые Решением КТС № 375, с учетом норм Кодекса и компетенции ЕЭК переработаны и включены в Решение № 203, в Решение Совета ЕЭК от 22.04.2024 № 54. В случае принятия решения Коллегии ЕЭК, утверждающего Порядок, Решение КТС № 375 будет признано утратившим силу.