

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза» (далее - проект решения Совета Комиссии, Союз).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:** в связи с отсутствием Единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза (далее – Единые требования) применение карантинных фитосанитарных мер в отношении подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещаемой по ней, осуществляется в соответствии с национальными карантинными фитосанитарными требованиями государств-членов Союза.

Указанные требования имеют существенные различия по видовому составу карантинных объектов, формулировок касающихся требований к отдельным видам подкарантинной продукции и предназначены для охраны территорий отдельных государств-членов Союза от заноса и распространения карантинных объектов, а не таможенной территории Союза в целом.

С увеличением объемов международной торговли, её децентрализацией, расширением географии поставок подкарантинной продукции, началом поставок новых видов подкарантинной продукции, в том числе из стран, фитосанитарная обстановка которых еще недостаточно изучена в карантинном фитосанитарном отношении, возросли фитосанитарные риски заноса и распространения карантинных объектов, что создает угрозу карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза из третьих стран и ее перемещения по таможенной территории Союза.

Учитывая различия в национальных карантинных фитосанитарных требованиях государств-членов Союза в международной торговле государств-членов Союза возникают фитосанитарные риски завоза и распространения карантинных объектов на территорию Союза, а также с территории одного государства – члена Союза на территорию другого государства – члена Союза.

**Справочно:**

*В соответствии с данными опубликованными в журнале «Карантин растений. Наука и практика». № 4 2013 г. ежегодный потенциальный экономический ущерб от карантинных вредителей запасов зерна и продуктов его переработки – капрowego жука *Trogoderma granarium* Ev. и зерновок рода калособрухус *Callosobruchus* spp., для территории Российской Федерации был оценен в 5,7 млрд. руб. и 0,438 млрд. руб. соответственно.*

По результатам анализа фитосанитарного риска ежегодные экономические потери от интродукции только карантинных объектов на территорию Российской Федерации, таких как картофельный жук – блошка клубневая *Epitrix tuberis* Gentner, андийские картофельные долгоносики *Premnotrypes* spp, картофельная моль *Phthorimaea operculella* Zell могут составить - 11,4 млрд. руб., 45,1 млрд. руб. и 0,076 млрд. руб. соответственно, южноамериканской томатной моли *Tuta absoluta* Povolny - 5,745 млрд. руб. в год, а западного кукурузного жука *Diabrotica virgifera* Le Conte - 5,187 млрд. руб., ствольной сосновой нематоды *Bursaphelenchus xylophilus* (Steiner & Buhner) Nickle - до 435 млрд. руб.

Потери от завоза и распространения карантинных объектов включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, по оценке международных экспертов в области карантина растений составляют, например, по фитофторозу декоративных и древесных культур *Phytophthora kernoviae* Brasier для всех типов лесов и лесных питомников 4,6 миллиарда долларов в год, а потери урожая томатов в Доминиканской Республике в результате заражения бегомовирусом желтой курчавости листьев томата *Tomato yellow leaf curl begomovirus* возросли с 20-25% в 1988 г. до 90-95% в 1994-1995 гг. при этом ущерб составил порядка 50 млн. долларов.

Дестабилизация карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза неизбежно приведет к ограничению экспорта подкарантинной продукции из государств - членов. Кроме непосредственного экономического ущерба, связанного с заносом и распространением карантинных объектов, возникает косвенный ущерб, обуславливаемый необходимостью интенсивного применения пестицидов в борьбе с карантинными объектами, что приведет к снижению качества продукции и представляет значительную угрозу здоровью человека и окружающей среды.

**2. Цель регулирования:** целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов.

Минимизация фитосанитарных рисков проникновения и распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза посредством утверждения Единых карантинных фитосанитарных требований Союза.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** государства-члены Союза; население (потребители) государств-членов Союза, поставщики подкарантинной продукции, участники внешнеэкономической деятельности.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:** действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов: уполномоченных органов государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора), участников внешнеэкономической деятельности, являющихся

импортерами и экспортёрами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, предприятий осуществляющих обеззараживание древесного упаковочного материала методом термообработки, диэлектрического нагрева, фумигации.

С принятием Единых требований воздействие на адресаты регулирования с одной стороны способствует повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и надлежащему уровню защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечивает стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции, создание благоприятных условий для ее производства субъектами предпринимательской деятельности. Это в итоге, позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки повысить экспортные возможности членов Союза.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):** проектом решения Совета Комиссии регламентируется ввоз на таможенную территорию и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции, зараженной (засоренной) карантинными объектами, включенными в единый перечень с соблюдением отдельных карантинных фитосанитарных требований, регламентирующих ввоз подкарантинной продукции в багаже и ручной клади пассажиров, карантинные фитосанитарные требования по маркировке древесных упаковочных и крепежных материалов, карантинные фитосанитарные требования к отдельным подкарантинным объектам.

Также проектом решения Совета Комиссии предусмотрено, что пункт 3.5 настоящих Единых карантинных фитосанитарных требований Союза вступит в силу с момента утверждения Единых правил и норм обеспечения карантина растений в Союзе в части проведения совместного обследования мест производства (изготовления), сортировки, переработки, складирования и упаковки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):** утверждение Единых требований Союза позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной

территории Союза, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:** в качестве альтернативы рассмотрены действующие в государствах-членах Союза национальные карантинные фитосанитарные требования.

Сохранить «статус-кво» карантинных фитосанитарных требований на национальном уровне не представляется возможным, поскольку Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрены полномочия Комиссии по утверждению Единых карантинных фитосанитарных требований Союза.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:** принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:** проект решения Совета Комиссии вступает в силу с 01 января 2017 года, за исключением п.3.5 Единых карантинных фитосанитарных требований Союза.

Пункт 3.5 настоящих Единых карантинных фитосанитарных требований Союза вступает в силу с момента утверждения Единых правил и норм обеспечения карантина растений в Союзе в части проведения совместного обследования мест производства (изготовления), сортировки, переработки, складирования и упаковки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран.

**12. Ожидаемый результат регулирования:** вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- повысить уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- гармонизировать право Союза с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года и международных стандартов по фитосанитарным мерам; а также Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам от 15 апреля 1994 года, что важно в условиях членства Российской Федерации, Кыргызской Республики, Республики Армения и Республики Казахстан в ВТО;
- устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также производителей подкарантинной продукции различных форм собственности и её реализации и решить проблему импортозамещения в конечном итоге;
- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства свободных от карантинных объектов.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):** предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с действующими в государствах-членах Союза национальными карантинными фитосанитарными требованиями, положениями международных и региональных стандартов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений, Североамериканской организации по карантину и защите растений.

В Республике Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 года № 84 «О внесении изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 14 июля 2006 года № 881» утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Республики Беларусь;

#### В Республике Казахстан.

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 4-4/66 «Об утверждении фитосанитарных требований, предъявляемых к ввозимой подкарантинной продукции».

#### В Кыргызской Республике.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 года №376 «Об утверждении карантинных фитосанитарных правил Кыргызской Республики и Положения о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных карантинных сертификатов» утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к ввозимой подкарантинной продукции на территорию Кыргызской Республики и Положение о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных карантинных сертификатов» утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к ввозимой подкарантинной продукции на территорию Кыргызской Республики.

#### В Российской Федерации.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» утверждены правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании.

Фитосанитарные требования стран членов Европейского союза легли в основу Директивы Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений, в соответствии с пунктом 4 статьи 111 договора о Союзе, разделом VIII решения Высшего Евразийского экономического Совета от 23 декабря 2014 года №98, проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза» был размещен на официальном сайте Комиссии для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 26 августа 2015 года.

В ходе публичного обсуждения к проекту Единых требований поступили предложения и замечания от Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» (письмо от 28.10.2015 №08/7973), ООО «Сингента» г. Москва., улица Летниковская д.2 стр 3 (предложение направлено на Правовой портал Союза), Министерства первичных отраслей промышленности Новой Зеландии (письмо от 30.10.2015 №15241), Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 03.11.2015 №10-7641/Э).

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений

Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=756>

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте с 26 августа по 2 ноября 2015 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены:

Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;

Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения;

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;

Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;

Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

Бекешев Бауржан Бейсенбаевич – директор Департамента развития предпринимательской деятельности;

Асансеитова Саадат Муханбетовна – заместитель директора Департамента развития интеграции;

Асаул Максим Анатольевич – заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры;

Ахметов Султанжан Айсаевич – заместитель директора Департамента энергетики;

Бакытбеккызы Дария – заместитель директора – начальник отдела методологии Департамента защиты внутреннего рынка;

- Бойцов Василий Борисович – директор Департамента технического регулирования и аккредитации;
- Борцов Олег Васильевич – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по таможенному сотрудничеству;
- Бурманян Ованнес Мкртычевич – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра);
- Галанаматис Александр Николаевич – заместитель директора – начальник отдела автоматизации контроля, анализа и управления рисками Департамента таможенной инфраструктуры;
- Долгополов Петр Иванович – заместитель директора Департамента статистики;
- Жандарбек Даурен Жандарбекулы – заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок;
- Ибраев Ильяс Елубаевич – помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике;
- Кравченко Валентина Васильевна – заместитель директора Департамента финансовой политики;
- Ктикян Виген Григорьевич – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра);
- Курильчик Александр Федорович – заместитель директора Департамента антимонопольного регулирования;
- Липин Андрей Станиславович – заместитель директора Департамента макроэкономической политики;
- Мальцев Владимир Валерьевич – директор Департамента промышленной политики;
- Ромашкин Роман Анатольевич – заместитель директора Департамента агропромышленной политики;
- Самойлова Наталия Ивановна – заместитель директора Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;
- Саноян Армен Григорьевич – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра);

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Сосковец<br>Денис Александрович  | – заместитель директора Департамента протокола и организационного обеспечения;   |
| Трубаров<br>Сергей Владимирович  | – помощник члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре;   |
| Чуйко<br>Михаил Георгиевич       | – руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по вопросам технического регулирования;                                      |
| Ячеистова<br>Наталья Изяславовна | – Заместитель директора Департамента торговой политики;  |
| Казарян<br>Арсен Владимирович    | – президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения;  |
| Винник<br>Вячеслав Тимофеевич    | – заместитель генерального директора Конфедерации промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Армения;              |
| Умытбаев<br>Берик Алтаевич       | – заместитель директора Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в городе Москве;               |
| Котелевская<br>Ирина Васильевна  | – директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей. |

Департаментом подготовлена сводка комментариев и предложений, поступивших по итогам общественного обсуждения проекта решения Совета Комиссии, которая размещена на официальном сайте союза 7 декабря 2016 года.

### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

Результаты заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза» от 22 марта 2016 года №85 были рассмотрены на совещании с экспертами уполномоченных органов Союза 30 марта 2016 г.

#### **По пункту 1.9 проекта Требований.**

Изложить пункт 1.9 проекта Требований в следующей редакции:

«Ввоз на таможенную территорию Союза овощей, фруктов, ягод, сухофруктов, орехов, общим весом не более 5 килограммов, а также букетов цветов

в количестве не более 3 штук, перемещаемых через таможенную границу Союза в почтовых отправлениях, ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов, разрешается без сопровождения фитосанитарным сертификатом.».

**По пункту 1.10 проекта Требований.**

Оставить пункт 1.10 в редакции, предусмотренной проектом Требований без изменений.

**По пункту 3.7 проекта Требований.**

Согласиться с предложением.

Исключить пункт 3.7 из проекта Требований и об урегулировании вопроса связанного с карантинным фитосанитарным обследованию национальными организациями по карантину и защите растений посадок и посевов, произведенных импортным материалом на территории Союза в связи с подготовкой проекта Изменений в Единые правила и нормы обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе.

**По пункту 3.8.3 проекта Требований.**

Согласиться с предложением об исключении слов «южного гельминтоспориоза (раса Т) *Cochliobolus heterostrophus* race T,» из пункта 3.8.3 проекта Требований.

**По пункту 3.8.14 проекта Требований.**

Согласиться с предложением и в пункте 3.8.14 проекта Требований слова «триховирус» и «trichovirus» заменить словами «теповирус» и «tepovirus» соответственно.

**По абзацу четвертому пункта 10.2.1 проекта Требований.**

Изложить абзац четвертый пункта 10.2.1 проекта Требований в следующей редакции: «документы, подтверждающие поверку средств измерений в соответствии с законодательством государства-члена.».

**По подпункту «е» пункта 10.2.2 проекта Требований.**

Изложить подпункт «е» пункта 10.2.2 проекта Требований в следующей редакции: «документы, подтверждающие поверку средств измерений в соответствии с законодательством государства-члена.».

**По разделу 10.3. Фитосанитарные требования к объектам и технологическому оборудованию складов временного хранения (СВХ)**

В соответствии с пунктом 5 Протокола №5-ТС 26-го заседания рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решения Евразийской экономической комиссии от 10 марта 2016 года в части уточнения термина «склад временного хранения (СВХ)» и представленных предложений к разделу 10.3. «Фитосанитарные требования к объектам и технологическому оборудованию складов временного хранения (СВХ)» (служебная записка от 23.03.2016 №18–3083/Э Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики) в ходе обсуждения принята согласованная позиция уполномоченных органов Союза об исключении данного раздела из проекта Требований в целях его доработки и подготовки проекта Изменений в Решение Совета Комиссии от 14 октября 2015 года № 92 «Об утверждении Требований к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных контрольных постов) в части карантинных фитосанитарных требований к оборудованию и материально-техническому оснащению фитосанитарных контрольных постов (ФКП), расположенных на территории складов временного хранения (СВХ).

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Все предложения, поступившие в ходе и после публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии были обсуждены с экспертами уполномоченных органов государств–членов Союза в области карантина растений на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 9-11.02.2016. и проект решения Совета Комиссии одобрен для внесения в орган принимающее решение в установленном порядке (Протокол от 11.02. 2016 №17-7/пр).

Все предложения Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, изложенные в заключении ОРВ от 21.03.2016 № 83, а также предложение Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики (письмо от 24.02.2016 № 01-4/723) и Государственной службы безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения по дополнению пункта 1.9 проекта решения Совета Комиссии словами «а также букетов цветов в количестве не более 3 штук,» рассмотрены и согласованы на совещании в формате видеоконференции с представителями уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС 30.03.2016 г. Проект решения Совета Комиссии одобрен для внесения в орган Комиссии, принимающий решение (Протокол от 30.03.2016 № 17-17/пр.).