

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О требованиях к навигационным пломбам, применяемым при перевозках товаров по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения

Отсутствие в рамках Евразийского экономического союза единых требований к техническим устройствам, состоящим из элемента пломбирования и электронного блока, функционирующим на основе технологий навигационных спутниковых систем и обеспечивающим передачу информации, имеющей отношение к объекту отслеживания (навигационным пломбам), применяемым для отслеживания перевозок по территориям государств-членов, необходимость определения которых предусмотрена пунктом 1 статьи 6 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. (далее – Соглашение).

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта Решения является определение для государств-членов общих базовых физических и технических характеристик, функций, конструктивных и иных особенностей навигационных пломб, используемых для реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения

Проект Решения направлен на защиту интересов:

декларантов товаров, помещаемых под таможенные процедуры;

лиц, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;

таможенных органов, иных контролирующих органов и их должностных

лиц;

лиц Евразийского экономического союза, являющихся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

лица, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;

таможенные органы, иные контролирующие органы и их должностные лица; лица Евразийского экономического союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

Воздействие проекта Решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что установление единых требований к навигационным пломбам позволит минимизировать применение мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза с использованием навигационных пломб.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом Решения предусматривается:

определение технических элементов, составляющих навигационную пломбу;

определение основных функций навигационной пломбы;

определение базовых физических и технических характеристик, конструктивных и иных особенностей навигационной пломбы, в частности емкости источника питания, диапазона рабочей температуры, периодичности передачи информации, степени защиты корпуса, срока эксплуатации и места производства.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения определяет единые требования к навигационным пломбам и является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. С учетом пунктов 1 и 5 статьи 18 Соглашения введение отслеживания перевозок без определения требований к навигационным пломбам невозможно.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения единых требований к навигационным пломбам непосредственно в рамках Соглашения. Вместе с тем государствами – членами был поддержан подход по установлению требований к навигационным пломбам в отдельном решении Совета ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект Решения подготовлен в целях реализации пункта 1 статьи 6 и пункта 1 статьи 18 Соглашения.

Решение об утверждении проекта Решения с учетом Решения Высшего Евразийского экономического совета от 4 октября 2022 г. № 12 (вступает в силу с даты вступления в силу Соглашения) принимается Советом Комиссии (консенсусом).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект Решения ЕЭК  
Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.

Принятие проекта Решения позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем проект решения может привести к дополнительным расходам лиц Евразийского экономического союза, являющихся производителями навигационных пломб, связанных с необходимостью обеспечения соблюдения единых требований к навигационным пломбам при первичном налаживании их производства.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается с даты вступления в силу Соглашения, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит обеспечить надлежащую реализацию предусмотренного Соглашением механизма отслеживания перевозок в части применения навигационных пломб, соответствующих единым требованиям, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Проект Решения подготовлен экспертами Комиссии, заинтересованных министерств и ведомств государств-членов с участием представителей делового сообщества на основе имеющегося в государствах-членах опыта применения

навигационных пломб, полученного, в том числе в результате проведенных односторонних и двусторонних экспериментов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения ЕЭК

По итогам публичного обсуждения в проекте Решения ЕЭК учтен ряд поступивших в его ходе замечаний (отражены в сводной информации о поступивших предложениях).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке

Проект Решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в рамках работы по реализации отсылочных норм Соглашения.

В целях проработки проекта Решения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза, представителей делового сообщества государств-членов и департаментов Комиссии. Проект доработан с учетом достигнутых договоренностей.

Проект Решения направлен в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Кабинет Министров Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации (письмо Комиссии от 31.08.2022 № МС-2274/18 с протоколом совещания от 19.08.2022 № 119/пр).

По итогам проработки поступивших предложений, в том числе с учетом результатов обсуждения разногласий имеющих в ходе 9-го заседания Комитета по вопросам устранения разногласий и спорных ситуаций и обеспечения свободы перемещения товаров в Евразийском экономическом союзе (протокол от 09.09.2022 № 2/КСПТ), получено письмо Комитета государственных доходов министерства финансов Республики Казахстан, исходя из которого урегулировано последнее из имеющих разногласий по проекту Решения, касающееся длительности переходного периода, указанного в пункте 16 требований (письмо от 17.11.2022 № КГД-10-3-18/43092).

Таким образом, на данный момент у государств-членов отсутствуют разногласия и замечания по проекту Решения.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза, так как подготовлено

в рамках реализации Соглашения, которое предполагает минимизацию применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза.

В части дополнительных обоснований пункта 17 Требований, касающихся производства навигационных пломб на территории Союза полагаем, необходимым отметить следующее.

Требование о том, что навигационные пломбы должны быть произведены на территории Союза, не предполагает ограничений по стране происхождения комплектующих изделий. Данное требование позволяет использовать навигационные пломбы с любой степенью локализации производства, произведенные в одной из стран Союза, с применением компонентов как собственного производства, так и импортируемых.

На данный момент на рынке Российской Федерации представлен целый ряд изделий, соответствующих или близких по назначению и техническим характеристикам понятию НП, в том числе:

электронная навигационная пломба производства ООО «МосОблТелематика»;

навигационные пломбы ООО «ГЛОСАВ»;

ЭЗПУ АР-2020 производства РД Групп;

навигационная пломба Следопыт-Т производства МКБ Компас.

Эти и аналогичные по классу устройства, имеющие различную степень локализации производства, успешно разрабатываются и производятся на территории Российской Федерации.

Поскольку на данный момент на территории России действуют максимально жесткие ограничительные меры со стороны недружественных государств, производство такого рода продукции планируется и может быть развернуто на территории других государств-членов, о чем свидетельствует позиция и конкретные предложения Республики Беларусь и Республики Казахстан о длительности переходного периода, необходимого для организации собственного производства навигационных пломб.

Таким образом, пункт 17 проекта Требований не содержит нереализуемых требований по организации производства навигационных пломб на территории Союза, а также никоим образом не ограничивает количество участников рынка таких устройств. Напротив, требование об использовании навигационных пломб, произведенных на территории Союза, направлено на стимулирование их разработки и производства в государствах-членах и защиту национальных производителей от импортеров готовой продукции зарубежного производства.

Также, с учетом внешнеполитических событий последних лет, необходимо отметить риски возможного санкционного давления в случае локализации производства навигационных пломб на территории государств не являющихся членами Союза.

Также при оценке Требований необходимо учитывать вопросы защиты информации, в том числе, защиты от несанкционированного доступа к

информации об отслеживании перевозок и воздействия на навигационные пломбы.

Производство навигационных пломб на территории Союза позволяет возложить на производителей ответственность за применение определенных мер защиты информации.