

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической
комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Положении о согласованных подходах
(полное наименование проекта решения
при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных
Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))
и продукции животного происхождения»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

1.1. В Евразийском экономическом союзе (далее – Союз) отсутствуют согласованные правила и процедуры при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, а в государствах-членах Союза применяются различные требования, установленные национальным законодательством, что значительно затрудняет взаимную торговлю животными и продукцией животного происхождения.

Различия в требованиях, установленных законодательством государств-членов Союза по рассматриваемой проблеме, заключаются в следующем.

В Республике Армения требования к идентификации животных применяются только в отношении крупного рогатого скота в рамках реализации пилотной программы по электронной идентификации животных. Требования к остальным видам сельскохозяйственных животных пока не установлены.

В Республике Беларусь требования законодательства распространяются на идентификацию, регистрацию и прослеживаемость сельскохозяйственных животных (стад) и продуктов животного происхождения.

В Республике Казахстан и Кыргызской Республике требования национального законодательства обеспечивают только прослеживаемость животных путем их идентификации и регистрации. В то время требования к прослеживаемости продукции животного происхождения не установлены, что не отвечает требованиям международных стандартов в полном понимании этого вопроса.

В Российской Федерации приказом Минсельхоза России от 22.04.2016 г. № 161 утвержден перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету. При этом Федеральным законом Российской Федерации от 13.07.2015 г. № 243-ФЗ предусмотрена разработка ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных без учета взаимосвязи между прослеживаемостью животных и прослеживаемостью продукции животного происхождения.

Другие различия требований законодательства государств-членов

Союза касаются различного толкования основополагающих терминов, таких как «идентификация животных», «регистрация животных», «прослеживаемость животных», «идентификация продукции животного происхождения», «прослеживаемость продукции животного происхождения» либо указанные термины в законодательстве отдельных государств-членов Союза отсутствуют.

В Законе Республики Беларусь от 15.07.2015 г. №287-З «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» предусмотрены определения следующих терминов:

«идентификация сельскохозяйственного животного (стада)» – процедура присвоения сельскохозяйственному животному (стаду) идентификационного номера в целях установления сведений о сельскохозяйственном животном (стаде);

«прослеживаемость сельскохозяйственного животного (стада)» – возможность установить происхождение, местонахождение, перемещение и другие события, связанные с сельскохозяйственным животным (стадом);

«идентификация продуктов животного происхождения» - процедура отнесения продуктов животного происхождения к объектам идентификации продуктов животного происхождения»;

«прослеживаемость продуктов животного происхождения» - возможность документарно (на бумажных и (или) в электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящихся в обращении продуктов животного происхождения, кроме конечного потребителя, а также место их производство.

Вместе с тем, в указанном Законе Республики Беларусь определение термина «регистрация животных» отсутствует.

Согласно Закону Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10.07.2012 г. №339-2, идентификация сельскохозяйственных животных – процедура учета животных, включающая присвоение индивидуального номера животным путем использования изделий (средств) идентификации, таврения с включением сведений о сельскохозяйственном животном в базу данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачей ветеринарного паспорта на сельскохозяйственное животное.

Данным законом Республики Казахстан определения терминов «регистрация животных», «прослеживаемость животных», «идентификация продукции животного происхождения», «прослеживаемость продукции животного происхождения» не определены.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об идентификации животных» от 06.06.2016 г. № 91:

«идентификация» - процесс по отождествлению животного, то есть определение возраста, пола, масти, породы и других необходимых параметров организма животного;

«регистрация» - внесение в Единый государственный реестр

идентифицированных животных информации об идентифицированных животных, их движении, владельцах, хозяйствах и их ветеринарно-санитарном состоянии.

В данном законе Кыргызской Республики отсутствуют определения терминов «прослеживаемость животных», «идентификация продукции животного происхождения», «прослеживаемость продукции животного происхождения».

Вместе с тем, в законодательстве государств-членов Союза также применяются различные требования к методам проведения идентификации сельскохозяйственных животных.

В соответствии со статей 17 Закона Республике Беларусь от 15.07.2015 г. №287-З «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» крупный рогатый скот, овцы, козы, лошади и племенные свиньи идентифицируются индивидуально.

Свиньи, не являющиеся племенными, идентифицируются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями постадно, физическими лицами - с присвоением каждому животному идентификационного номера.

Идентификация сельскохозяйственных животных (стад) осуществляется с использованием следующих средств идентификации: две бирки или бирка и бирка с микрочипом – для крупного рогатого скота, овец, коз; бирка или бирка с микрочипом – для племенных свиней; бирка или татуировка – для свиней, не являющихся племенными; микрочип – для лошадей.

Согласно требованиям Правил идентификации сельскохозяйственных животных, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 31.12.2009 г. № 2331, мечение сельскохозяйственных животных в зависимости от вида осуществляется одним из следующих способов: 1) биркование (крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот, верблюды, свиньи); 2) таврение (лошади); 3) чипирование (электронный вид идентификации) (все виды сельскохозяйственных животных).

При этом биркование осуществляется путем прикрепления бирки на ухо животного и размещения ее посередине во внутренней части уха, по возможности ближе к его основанию.

Крупным животным прикрепляются две одинаковые бирки (с одним индивидуальным номером), по одной на каждое ухо, мелким животным прикрепляется одна бирка на правое ухо. Бирки не снимаются в течение всей жизни животного. Для биркования могут быть использованы бирки с радиочастотной меткой для прикрепления на левое ухо крупных и мелких животных.

Таврение осуществляется холодным или горячим способами. Тавро наносят на левую сторону туловища: литерные коды республики, области и

вида животного в области лопатки, индивидуальный номер в области бедра.

Чипирование, использование бирок с радиочастотными метками и болусов осуществляется согласно соответствующей инструкции по их использованию.

В то же время в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об идентификации животных» от 06.06.2016 г. № 91:

крупный рогатый скот, лошади, верблюды, а также другие животные (собаки и кошки) и все виды животных, имеющие племенную ценность подвергаются идентификации с присвоением индивидуального идентификационного номера;

свиньи, овцы и козы, кролики, домашние птицы и пчеловодческие хозяйства подвергаются идентификации с присвоением каждому виду животных группового идентификационного номера в зависимости от плана противоэпизоотических мероприятий.

Таким образом, перечисленные концептуальные различия в требованиях, установленных законодательством государств-членов Союза, свидетельствуют о наличии конкретных негативных последствий имеющейся проблемной ситуации, решение которых предлагается посредством принятия проекта решения ЕЭК.

1.2. Обязательность идентификации и регистрации собак и кошек, пчел, рыб и животных-гидробионтов, производимых на объектах аквакультуры, обусловлена наличием рекомендаций соответствующих глав Кодексов МЭБ и действующих Единых ветеринарных требований при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между государствами-членами пушных зверей, кроликов, собак и кошек, а также норм законодательства государств-членов Союза.

1.2.1. По идентификации и регистрации собак и кошек.

Справочно:

В Главе 7.7. Кодекса МЭБ в отношении идентификации и регистрации собак установлены следующие требования:

Любое лицо, вступающее во владение собакой, тем самым принимает на себя ответственность за это животное и его возможное потомство, которая остаётся в силе в течение всей жизни животного, или вплоть до передачи животного новому владельцу.

Владелец должен обеспечивать благополучие своей собаки (в том числе её поведенческие нужды) и насколько то возможно, защиту собаки от заразных болезней (путём вакцинации и борьбы с паразитами); он также обязан следить, чтобы она не размножалась против желания владельца (например, путём обращения к контрацепции или стерилизации).

Владелец отвечает за чёткую идентификацию своей собаки (предпочтительно постоянное клеймение, в форме татуировки или микрочипа) и, если законодательство того требует, должен зарегистрировать животное в центральной базе данных. Владелец обязан принимать все необходимые меры, чтобы собака не могла уйти из-под его

контроля, что может создать проблемы другим лицам и/или окружающей среде.

В Главе 15 Единых ветеринарных требований при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между государствами-членами пушных зверей, кроликов, собак и кошек предусмотрены следующие нормы:

«Допускается перемещение по территории Евразийского экономического союза собак и кошек, перевозимых для личного пользования, в количестве не более 2 голов без карантинирования в сопровождении ветеринарного паспорта животного согласно приложениям № 2 и 3. В паспорте должны быть отметки, свидетельствующие, что животное вакцинировано в соответствии с настоящими Требованиями и при этом любая последующая вакцинация против бешенства проводилась в период действия предшествующей вакцинации. В течение 5 дней до начала перемещения должен быть проведен клинический осмотр животного и в паспорте сделана соответствующая отметка ветеринарным врачом, дающая право на перемещение животного в течение 120 дней при условии, что за этот период не истекает срок действия вакцинации (ревакцинации) против бешенства.»

Что касается наличия фактических рисков, подтверждающих обоснованность введения обязательной идентификации собак и кошек, то такие риски подтверждаются следующей статистикой.

Из источников, имеющих в свободном доступе эпизоотическая ситуация по бешенству собак и кошек в г. Москве и Московской области в 2013-2014 годах оставалась крайне напряженной, т.к. территория находится в окружении активных природных очагов бешенства.

По данным Комитета ветеринарии г. Москвы в 2013 году было зарегистрировано 23 случая бешенства животных, из них на территории города 14 случаев, в том числе в Новомосковском административном округе (далее - ТиНАО) - 10 случаев, в Зеленоградском АО - 2 случая, по 1 случаю в САО и ЮЗАО, а по укусам людей бешеными животными зарегистрировано 78 случаев.

В 2014 году было выявлено 10 случаев заболеваний животных бешенством (кошки - 4 случая, лисицы - 4 случая, по 1 случаю собака владельческая и енотовидная собака), из них на территории города 7 случаев, в том числе в ТиНАО (кошка, собака, лисица - 4 случая), в ЮЗАО (кошка, лисица - 2 случая), в СЗАО (кошка - 1 случай). При этом зарегистрировано 29 случаев укусов людей бешеными животными, в том числе: в г. Москва (ТиНАО - 3 случая), а в Московской области - 26 случаев.

Таким образом, приведенные статистические данные по бешенству собак и кошек в г. Москва и Московской области, а также по укусам людей бешеными животными подтверждают актуальность рисков, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей.

1.2.2. По идентификации и регистрации пчел.

Справочно:

В Главе 4.14. Кодекса МЭБ официальный ветеринарно-санитарный контроль болезней пчел в отношении идентификации и регистрации этих видов животных установлены следующие требования:

Регистрация пасек является первым этапом внедрения регионального плана организации надзора и борьбы с болезнями пчёл. Данные о плотности и локализации пчёл дают возможность разрабатывать планы отбора проб, прогнозировать распространение болезней и планировать программы инспектирования в районах высокого риска.

Ежегодная официальная регистрация месторасположения пасек должна включать сведения, среди прочего, о пунктах нахождения пасек за последние 12 месяцев, среднем количестве роёв в каждом из пунктов, а также фамилии и адресе основного владельца пчёл, содержащихся на пасеке. Сначала должно декларироваться основное местоположение пасеки (места, где ульи находятся большую часть года), а затем, по возможности, указывают места сезонного нахождения.

Указанные требования Главы 4.14. Кодекса МЭБ реализованы в следующих нормативных правовых актах государств-членов Союза:

- постановление Минсельхозпрода Республики Беларусь «Об утверждении ветеринарно-санитарных правил содержания пчел» от 16.08.2012 г. № 55;

- приказ Минсельхоза Казахстана «Об утверждении нормативных правовых актов в области пчеловодства» от 23.05.2003 г. № 297;

- инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утвержденная Минсельхозом России от 17.08 1998 г. N 13-4-2/1362;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету от 22 апреля 2016 г. N 161.

Наличие фактических рисков, подтверждающих обоснованность введения обязательной идентификации и регистрации пчел, обусловлено актуальностью проблем, связанных с высокой гибелью пчелиных семей в результате поражения различными болезнями и обработки сельхозкультур пестицидами, а также фальсификацией мёда.

В доступных источниках официальная статистика о количестве вспышек болезней пчел на территориях государств-членов Союза и павших животных отсутствует. Вместе с тем, имеются сигнальные сообщения, которые дают общее представление об эпизоотической ситуации по болезням пчел в государствах-членах Союза.

В последние годы эпизоотическая ситуация по болезням пчел в Республике Беларусь остается сложной. Особое беспокойство вызывает ухудшение ситуации по аскоферозу и смешанным инфекциям пчел.

В различных регионах Кыргызстана зарегистрирована гибель 10–15% пчел от варроатоза, сенотаиниоза, аскофероза, конопидозов и других болезней. Причем чаще гибли матки и взрослые пчелы в период массового

медосбора, собирательная и опылительная деятельность семей снизилась.

В течение последних лет эпизоотическая ситуация в Российской Федерации по болезням пчел также остается напряженной. Несмотря на некоторую тенденцию к улучшению эпизоотической обстановки в ряде регионов по варроатозу и нозематозу, на пасеках регистрируют аскосфероз, аспергиллез, американский и европейский гнильцы, возникающие на фоне варроатоза бактериальные и вирусные болезни. По имеющимся данным, в 2014 году гибель пчелиных семей во многих регионах России по указанным болезням составила порядка 30-40%.

В отдельных источниках имеются сообщения об участившихся случаях реализации фальсифицированного меда в государствах-членах Союза. Например, по экспертным оценкам, до 70% меда, сбываемого в Беларуси под видом натурального продукта, является фальсификатом. Это либо стопроцентный фальсификат, либо смеси меда с сахарным сиропом, патокой, технической глюкозой, крахмалом, мукой, желатином и другими «добавками», которых в натуральном меде быть не должно по определению. Широко практикуется сбыт подсолнечного, рапсового и других «неходовых» сортов меда под маркой более дорогих сортов.

Согласно сообщениям некоторых авторов, в 2013 году при исследовании 164 пробы пчелиного меда из разных регионов Казахстана 37,2% проб были фальсифицированы.

По мнению независимых экспертов в области пчеловодства, доля реализации фальсифицированного меда на рынке Российской Федерации составляет порядка 30%.

Таким образом, приведенные статистические данные о высокой степени гибели пчел и реализации фальсифицированного меда подтверждают наличие рисков, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей и пчел.

1.2.3. По идентификации и регистрации рыб и животных-гидробионтов.

Справочно: Глава 4.1. Кодекс здоровья водных животных МЭБ предписывает следующие требования в отношении обязательности идентификации и регистрации рыб и животных-гидробионтов:

Компетентный орган экспортирующей страны, который создает зону или компартмент на своей территории для целей международной торговли должна четко определить субпопуляцию водных животных согласно рекомендациям соответствующих глав указанного Кодекса МЭБ, включая главы по надзору, идентификации и отслеживаемости водных животных.

В отношении зоны или компартмента компетентный орган должен подробно документировать меры, принимаемые для обеспечения идентификации субпопуляции водных животных путем регистрации всех предприятий аквакультуры, расположенных в такой зоне или компартменте в целях установления и поддержания статуса здоровья

водных животных в соответствии с планом по биологической безопасности.

Идентификация животных (в случае водных животных в основном на групповой основе) и отслеживаемость являются инструментами для устранения рисков в области здоровья животных и безопасности продуктов питания, в том числе происходящих от кормов для животных.

В доступных источниках национальное законодательство государств-членов Союза, предусматривающее применение указанных требований Кодекса здоровья водных животных МЭБ по идентификации и регистрации рыб и животных-гидробионтов, производимых на объектах аквакультуры, отсутствует.

Фактические риски, подтверждающие обоснованность введения обязательной идентификации и регистрации рыб и животных-гидробионтов обусловлены наличием общеизвестных особо опасных болезней, поражающих людей. Достаточно привести статистику по заболеваемости людей описторхозом, промежуточным хозяином которого является указанные виды водных животных.

По данным отдельных источников, заболеваемость людей описторхозом в государствах-членах Союза до сих пор остается важной социально-значимой проблемой. При этом две трети мирового ареала возбудителя данной болезни приходится на территорию России. За последние пятнадцать лет произошло расширение ареала возбудителя описторхоза с активным включением человека в качестве источника инвазии.

В настоящее время в 26 субъектах Российской Федерации зарегистрированы местные случаи описторхоза, сложились условия для формирования очагов описторхоза. На этих территориях доказана зараженность рыбы, домашних и некоторых видов диких животных этой болезнью, также обнаружены биотопы моллюска – промежуточного хозяина.

Ежегодно в Российской Федерации выявляется до 40 тысяч случаев заражения людей описторхозом. При этом истинное число больных значительно превышает данные официальной статистики.

С учетом изложенного, необходимость введения обязательной идентификации и регистрации рыб и животных-гидробионтов, производимых на объектах аквакультуры актуальна для рисков, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей.

Таким образом, в рамках проекта Положения **обязательность идентификации и регистрации собак и кошек, пчел, а также рыб и животных-гидробионтов основана на соответствующих рекомендациях Кодексов МЭБ, что не требует научного обоснования оценки риска по их применению.**

***Справочно:** В Главе 5.3. Кодекса МЭБ даны следующие разъяснения о необходимости соблюдения Соглашения ВТО по применению санитарных и*

фитосанитарных мер (далее – Соглашение).

Соглашение призывает государства-члены ВТО основывать свои санитарные меры на международных нормах и рекомендациях, если они имеются. Члены МЭБ обладают правом принять решение об установлении более высокого уровня санитарной защиты сравнительно с тем, что рекомендовано в международных документах, если тому имеется научное обоснование или же уровень защиты, установленный в международных документах, признается недостаточным. В этом случае в качестве обязательств членам МЭБ рекомендуется проводить оценку риска и принимать меры по управлению им.

2. Цель регулирования

Определение согласованных подходов при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения на территориях государств-членов Союза с учетом технических регламентов Союза, действие которых распространяется на продукцию животного происхождения, рекомендаций Кодексов здоровья животных Международного Эпизоотического Бюро (далее – МЭБ), Международного комитета по ведению записей о животных (далее – Международный комитет), а также опыта государств-членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК государства-члены; субъекты предпринимательской деятельности; население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Действие проекта решения ЕЭК непосредственно направлено на следующие группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе:

уполномоченные органы государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения (далее – уполномоченные органы);

владельцы животных;

изготовители (производители) продукции животного происхождения и другие участники ее обращения;

структурное подразделение ЕЭК, обеспечивающее информационное взаимодействие в рамках интегрированной информационной системы Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Обязательные правила поведения, предусматриваемые проектом

решения ЕЭК, распространяются в отношении следующих адресатов регулирования:

5.1. Уполномоченные органы в пределах своей компетенции осуществляют полномочия в области идентификации, регистрации, прослеживаемости животных в соответствии с законодательством государств-членов, в том числе:

1) обеспечивают применение литерного кода государства – члена в соответствии с кодом ISO - Международной организации по стандартизации;

2) обеспечивают разработку, утверждение и применение: идентификационных номеров животного (группы животных) и форму их отображения, в том числе для автоматического считывания;

параметров и характеристик средств идентификации животных;

3) утверждают план мероприятий по проведению идентификации и регистрации животных;

4) определяют порядок приобретения средств идентификации животных;

5) осуществляют в пределах компетенции ведение национальной информационной системы; (см. пункт 9 Положения)

6) при осуществлении взаимной торговли между государствами-членами, предоставляют информацию, предусмотренную пунктом 53 Положения по запросу уполномоченного органа государства-члена, на территорию которого перемещается подконтрольная ветеринарному контролю (надзору) продукция животного происхождения с использованием интегрированной информационной системы Союза; (см. пункт 55 Положения)

7) вносят в национальную информационную систему информацию о каждой партии продукции животного происхождения, ввозимой на таможенную территорию Союза; (см. пункт 61 Положения)

8) при перемещении между государствами-членами продукции животного происхождения, страной происхождения которой является третья страна, предоставляют информацию о каждой партии продукции животного происхождения с указанием сведений, перечисленных в пункте 53 Положения, уполномоченному органу государства-члена на территорию которого перемещается данная продукция с использованием интегрированной информационной системы Союза; (см. пункт 62 Положения)

9) формируют и ведут национальные информационные системы, обеспечивают информационное взаимодействие между национальными информационными системами посредством интегрированной информационной системы Союза; (см. пункт 63 Положения)

10) определяют порядок подключения к специальным сервисам, сроки и форму предоставления информации, указанной в пункте 53 Положения в национальную информационную систему. (см. пункт 70 Положения)

5.2. Владельцы животных исполняют требования законодательства государств-членов в области идентификации, регистрации, прослеживаемости животных, в том числе:

- 1) по идентификации и регистрации животных (группы животных);
- 2) по предоставлению используемых в национальной информационной системе достоверных данных о животных, включая данные о выбытии животных;
- 3) при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами-членами идентифицированных и зарегистрированных животных;
- 4) при разведении, выращивании, содержании, убое, утилизации, продаже и ином использовании только идентифицированных и зарегистрированных животных;
- 5) по восстановлению утерянного средства идентификации животного в порядке, установленном законодательством государства-члена. (см. пункты 10 и 46 Положения)

5.3. Изготовители (производители) продукции животного происхождения и другие участники ее обращения должны:

1) быть зарегистрированы в национальной информационной системе того государства-члена, на территории которого они осуществляют свою деятельность, с указанием юридического названия, юридического и фактического адресов и уникального в рамках национальной информационной системы идентификационного (регистрационного) номера; (см. пункт 50 Положения)

2) разрабатывать, внедрять и поддерживать системы прослеживаемости продукции животного происхождения (электронные и (или) на бумажных носителях), основанные на принципе «один шаг назад» - «один шаг вперед» и предусматривающие наличие данных об идентификационных номерах животных (групп животных), послуживших источником сырья, или идентификационных (регистрационных) номерах животноводческих объектов, на которых эти животные содержались (содержатся), или идентификационных (регистрационных) номерах поставщиков (продавцов) сырья, и покупателей (получателей) продукции животного происхождения (за исключением случаев, когда покупателями являются конечные потребители); (см. пункт 51 Положения)

3) обеспечивать наличие и предоставление в национальную информационную систему по запросу уполномоченного органа страны, где он зарегистрирован как хозяйствующий субъект, информации о партии и (или) единице продукции животного происхождения, указанной в пункте 53 Положения. (см. пункт 53 Положения)

5.4. Структурное подразделение ЕЭК, обеспечивающее информационное взаимодействие в рамках интегрированной информационной системы Союза:

- 1) обеспечивает информационное взаимодействие между

национальными информационными системами государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения; (см. пункт 65 Положения)

2) определяет либо рекомендует к применению унифицированные в рамках Союза требования к сведениям, предоставляемым по запросам уполномоченных органов, к порядку направления и получения запросов в процессе взаимодействия национальных информационных систем и систем прослеживаемости продукции животного происхождения изготовителей (производителей) продукции животного происхождения и других участников обращения; (см. пункт 70 Положения)

3) определяет порядок, регламент, формат и структуру передаваемой информации из национальной информационной системы одного государства-члена в национальные информационные системы других государств-членов. (см. пункт 71 Положения)

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

В рамках Союза правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует.

Вместе с тем, необходимость обеспечения прослеживаемости животных и продукции животного происхождения обусловлена наличием норм в Договоре о Евразийском экономическом союзе (пункт 5 статьи 56) и актах, составляющих право Союза, в том числе в:

1) Решении Совета ЕЭК «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» от 09.10.2014 г. № 94 (Приложение 3);

2) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требованиях, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 (абзац 9 Главы «Общие положения»).

3) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 880 (пункт 3 статьи 5, подпункт 12 пункта 3 статьи 10, пункт 1 статьи 13);

4) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 г. № 67 (пункт 23 Главы VI, пункты 30 и 34 Главы VII);

5) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 г. № 68 (абзац 2 пункта 44 Главы IX);

Однако наднациональный документ, регламентирующий общие механизмы реализации указанных норм перечисленных актов Союза отсутствует, в связи с чем, в государства-членах Союза применяются разные требования, установленные национальным законодательством, либо такие требования отсутствуют.

Таким образом, предлагаемое регулирование проектом решения ЕЭК направлено на устранение указанной проблемы посредством определения согласованных подходов при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, что позволит обеспечить их прослеживаемость.

В конечном счете, принятие и реализация проекта решения ЕЭК будут способствовать повышению безопасности при перемещении животных и продукции животного происхождения между государствами-членами Союза, устранению барьеров в сфере применения ветеринарно-санитарных мер при взаимной торговле, а также повышению экспортного потенциала сельхозтоваропроизводителей государств-членов Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативы предлагаемого регулирования проектом решения ЕЭК рассмотрены действующие в государствах-членах Союза нормативные правовые акты в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных.

Рассмотренные альтернативы по данному вопросу не позволяют добиться результатов, ожидаемых предлагаемым регулированием проекта решения ЕЭК, поскольку в них установлены разные требования либо такие требования отсутствуют. Поэтому сохранение регулирования правил и процедур по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных в государствах-членах Союза на национальном уровне не представляется возможным.

В связи с чем, проект решения ЕЭК разработан с учетом рекомендаций Кодексов здоровья животных МЭБ, Международного комитета, требований технических регламентов Союза, действие которых распространяется на пищевую продукцию животного происхождения, а также нормативных правовых актов государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 5 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе.

В соответствии с указанной нормой, согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами ЕЭК.

Утверждение нормы Договора о Евразийском экономическом союзе

от 29 мая 2014 года не отнесено к вопросам, указанным в приложении № 2 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента принимается Коллегией ЕЭК квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Евразийском экономическом союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения ЕЭК потребует бюджетных расходов Республики Армения, Кыргызской Республики и Российской Федерации, в которых еще не реализована национальная система по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных. При этом расходы, связанные с проведением идентификации, регистрации и прослеживаемости животных определяются законодательством указанных государств-членов Союза.

Реализация решения ЕЭК не потребует значительных затрат бюджетов Республики Беларусь и Республики Казахстан с учетом того, что указанные национальные системы у этих государств-членов Союза уже функционируют.

Проект решения ЕЭК также не повлечет финансовых затрат производителей продукции животного происхождения (субъектов предпринимательской деятельности), поскольку документ не устанавливает избыточные либо дополнительные требования к идентификации и прослеживаемости продукции животного происхождения. Идентификация и прослеживаемость продукции животного происхождения обеспечиваются в рамках функционирующих систем (электронные и (или) на бумажных носителях) субъектов предпринимательства с учетом соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции», Таможенного союза (ТР ТС 022/2011) «Пищевая продукция в части ее маркировки».

По поводу замечания Рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК в отношении пункта 10 настоящей информационно-аналитической справки, Департамент-разработчик сообщает следующее.

Учитывая, что проект Положения разрабатывается впервые, указание в информационно-аналитической справке объективных сведений о предполагаемых размерах расходов субъектов предпринимательской

деятельности, связанных с необходимостью исполнения обязанностей, предусмотренных проектом Положения, не представляется возможным. Поскольку требования проекта Положения в отношении субъектов предпринимательской деятельности будут реализованы в полном объеме с учетом сроков, предусмотренных переходными положениями, соответственно такие сведения могут быть составлены по результатам мониторинга правоприменительной практики по проекту Положения в государствах-членах Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования и предусматривает заключительные и переходные положения, согласно которым мероприятия:

по идентификации и регистрации животных в государствах-членах Союза должны быть реализованы в соответствии с настоящим Положением до 1 января 2022 года;

по организации и обеспечению прослеживаемости продукции животного происхождения должны быть реализованы с учетом настоящего Положения на основе функционирующих национальных информационных систем в государствах-членах Союза не позднее 1 января 2027 года.

Необходимость установления длительных переходных положений обусловлена наличием разных этапов развития национальных систем идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения государств-членов Союза, а также ожидаемыми затратами государств-членов, необходимыми для реализации правового регулирования, предлагаемого проектом решения ЕЭК.

12. Ожидаемый результат регулирования

Согласованные подходы к проведению мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения на территориях государств-членов Союза повысят безопасность подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров при взаимной торговле.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

В настоящее время национальные системы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения государств-членов Союза находятся на разных этапах развития.

В Республике Армения постановлением Правительства Республики

Армения от 13 марта 2014 года № 10 «О программе идентификации, учета и регистрации крупного рогатого скота в Республике Армения и утверждении графика мероприятий, обеспечивающих выполнение программы» предусмотрена идентификация всего поголовья крупного рогатого скота на всей территории страны (начало работ предусмотрено после обеспечения финансирования программы).

В одной из областей Республики Армения реализована пилотная программа по электронной идентификации сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот). Идентификация крупного рогатого скота производится в индивидуальном порядке с помощью идентификатора (ушной металлической биркой).

В Республике Беларусь правовые и организационные основы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продуктов животного происхождения определены в Законе Республики Беларусь «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», который принят 15 июля 2015 года за №287-3.

В Республике Беларусь национальная система прослеживаемости животных создана и находится в стадии завершения промышленного внедрения.

Республика Казахстан является первым государством-членом Союза, внедрившим национальную систему идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, и имеет значительный опыт по ее практическому использованию. Национальная система функционирует с 2010 года.

В Республике Казахстан правовые нормы правил идентификации сельскохозяйственных животных, функционирования процессингового центра, регистрации лазерных станций, изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных и их производителей, формирования и ведения базы данных регламентированы Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10.07.2002 г. № 339-ІІ.

В Кыргызской Республике правоотношения, связанные с идентификацией и регистрацией животных регулируются Законом Кыргызской Республики «Об идентификации животных» от 6 июня 2013 года № 91. Во исполнение данного закона, Правительством Кыргызской Республики принято постановление «Об утверждении Правил идентификации животных» от 5 декабря 2014 года № 694.

В Кыргызской Республике с 2014 года реализуется проект ФАО ООН «Разработка системы идентификации и прослеживаемости животных в Кыргызской Республике» (Project TCP/KYR/3404), пилотное тестирование которого было проведено во второй половине 2015 года в Таласской области страны.

В Российской Федерации ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных определяются Федеральным законом «О

ветеринарии» с учетом изменений, внесенных в него 13 июля 2015 года.

Однако, в Российской Федерации функционирующая национальная система по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения отсутствует.

Международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК основывается на:

концепции внедрения системы идентификации животных для обеспечения их прослеживаемости, рекомендованной МЭБ;

принципах идентификации и прослеживаемости животных, а также взаимосвязанности между прослеживаемостью животных и прослеживаемостью продукции животного происхождения по всей цепочке выращивания животных и производства продукции животного происхождения, рекомендованных МЭБ;

рекомендациях Международного комитета;

ISO 22005:2007 «Прослеживаемость в цепочке кормов и пищевых продуктов. Общие принципы и основные требования к проектированию и внедрению системы»;

ISO 22000:2005 «Система менеджмента безопасности пищевой продукции (система прослеживаемости);

ISO 9000:2005 «Система менеджмента качества (основные положения и термины).

Необходимо отметить, что данные принципы и рекомендации указанных международных организаций реализованы в Европейском союзе, США, Канаде, Австралии, Японии и других государствах мира.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Публичное обсуждение проекта решения ЕЭК состоялось в период с 16 марта по 14 мая 2015 года путем размещения проекта и информационно-аналитической справки на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/01084/ria_09042015

Срок проведения публичного обсуждения 60 календарных дней.

Предложения по проекту решения ЕЭК поступили от:

- Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (письмо от 14.05.2015 г. №09-3766);

- Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (письмо от 18.03.2015 г. № 5-2-13/4612);

- Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (письмо от 19.05.2015 г. № 01/5402-15-22);

- Ассоциации производителей кормов для домашних животных (письмо от 15.05.2015 г. № 33-15, с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал» от 14.05.2015 г.)

- ВНИИ птицеперерабатывающей промышленности» (письмо от 28.04.2015 г. №21-201);

- Российского птицеводческого союза, Национального союза свиноводов, Национальной мясной ассоциации (письмо от 13.05.2015 г. №67-15);
- Союза участников потребительского рынка (Т.И. Крикун с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал» от 21.04.2015 г.);
- Национального союза производителей молока (письмо от 14.05.2015 г. № 142);
- ООО «Нестле Россия» (с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал» от 15.05.2015 г.);
- Некоммерческого партнерства Саморегулируемая организация «Национальный союз мясопереработчиков» (НП СРО «НСМ») (письмо от 15.05.2015 г. № 1102).

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили комментарии Союза участников потребительского рынка (Т.И. Крикун) о том, что описание проблемы, цель разработки проекта решения и вариант решения проблемы достаточно четко изложены в информационно-аналитической справке разработчика.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК (далее – сводная информация) в рамках оценки регулирующего воздействия обсуждалась:

на совещании представителей бизнес-сообществ Российской Федерации от 3-4.06.2015 г.;

на заседаниях экспертов рабочей группы от 10-11.06.2015 г., 18-19.06.2015 г., 28-29.07.2015 г., 6-7.08.2015 г., 26.08.2015 г., 15-16.10.2015 г., 18-19.11.2015 г.;

на заседании Подкомитета по ветеринарно-санитарным мерам 15.12.2015 г.

По каждому предложению Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлены комментарии (см. сводную информацию), а также по итогам обсуждения проекта решения ЕЭК на указанных заседаниях (совещаниях) урегулированы вопросы, поставленные бизнес-сообществами Российской Федерации.

Доработанные по итогам публичного обсуждения проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении положения о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения», информационно-аналитическая справка и сводная информация размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ» https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/01085/ria_09042015

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта

решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О Положении о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения» от 13 июля 2016 года № 96.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения ЕЭК разработан специализированной Рабочей группой по направлению «Идентификация сельскохозяйственных животных» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК, в состав которой входят представители профильных департаментов ЕЭК, уполномоченных органов в области ветеринарии и бизнес-сообществ государств – членов Союза.