

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 октября 2018 г. № 160» от 23 марта 2022 г. № 390

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 октября 2018 г. № 160» (далее соответственно – проект решения, Решение № 160), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 января по 26 февраля 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105119/ria_27012022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком в качестве описания проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, представлена информация о том, что при проведении таможенного контроля таможенной стоимости после выпуска товаров таможенными органами государств – членов Союза установлены многочисленные случаи недостоверного заявления декларантами сведений в отношении таможенной стоимости товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Так, при определении таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, по стоимости сделки с ними, к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются лицензионные и иные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности, включая роялти, платежи за патенты, товарные знаки, авторские права (далее – лицензионные платежи), которые относятся к ввозимым товарам и которые прямо или косвенно произвел или должен произвести покупатель в качестве условия продажи ввозимых товаров для вывоза на таможенную территорию Союза, в размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за эти товары (подпункт 7 пункта 1 статьи 40 ТК ЕАЭС).

При этом для решения вопроса о необходимости включения в таможенную стоимость товаров лицензионных платежей в размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за эти товары, необходимо одновременное выполнение двух условий: лицензионные платежи относятся к ввозимым товарам, и их уплата является условием продажи ввозимых товаров.

Следовательно, в случае если имеются договорные отношения, предусматривающие предоставление правообладателем прав на использование объектов интеллектуальной собственности, вышеуказанные условия должны учитываться декларантом при определении таможенной стоимости ввозимых товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является минимизация рисков возможного невключения в таможенную стоимость товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, лицензионных платежей, и, как следствие, обеспечение полноты поступления ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств – членов Союза и их перечисление в доход государств – членов Союза.

Кроме того, по мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения сократит временные издержки на проведение таможенного контроля в отношении таможенной стоимости товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, так как таможенный орган будет располагать информацией об имеющихся договорных отношениях с правообладателем на момент проведения таможенного контроля без запроса дополнительных документов и (или) сведений, подтверждающих структуру таможенной стоимости ввозимых товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие обеспечит для участников внешнеэкономической деятельности четкое понимание порядка указания в декларации таможенной стоимости сведений о включении в таможенную стоимость товаров лицензионных платежей, а также позволит сократить издержки участников внешнеэкономической деятельности, связанные с проведением таможенного контроля таможенной стоимости товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 16 октября 2018 г. № 160»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители) и таможенные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители) и таможенные органы государств – членов Союза.

При этом, по мнению департамента-разработчика, воздействие предлагаемых проектом решения изменений на адресатов регулирования ожидается положительным, так как установление нового случая заполнения декларации таможенной стоимости:

- приведет к сокращению случаев невключения в таможенную стоимость лицензионных платежей,

- позволит использовать указываемые сведения при выборе объектов таможенного контроля и применения мер по минимизации рисков возможного невключения в таможенную стоимость лицензионных платежей;

- учитывая отсутствие необходимости запроса дополнительных документов и сведений, подтверждающих структуру таможенной стоимости, сократит временные издержки на проведение таможенного контроля в отношении таможенной стоимости товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

Перечень адресатов регулирования определен департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое предусмотренным проектом решения регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители) при таможенном декларировании должны будут заполнять декларацию таможенной стоимости в случае, если в отношении товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и имеются договорные отношения (лицензионные (сублицензионные) соглашения), предусматривающие предоставление правообладателем прав на использование объектов интеллектуальной собственности, а также заполнять в декларации таможенной стоимости (ДТС-1) графу 9 (а) согласно установленному Порядку заполнения форм декларации таможенной стоимости.

Департаментом-разработчиком верно определено основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения планируется утвердить новый случай заполнения декларации таможенной стоимости и внести изменения в форму ДТС-1 и Порядок заполнения декларации таможенной стоимости.

Вместе с тем причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования **раскрыта департаментом-разработчиком не в полном объеме**, поскольку не отражено описание взаимосвязи предлагаемых проектом решения изменений с фактически существующей проблемой по невключению декларантами сумм лицензионных платежей в таможенную стоимость ввозимых товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.