

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об определении иного места, до которого учитываются расходы при определении таможенной стоимости товаров, ввозимых железнодорожным транспортом» от 30 сентября 2022 г. № 421

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об определении иного места, до которого учитываются расходы при определении таможенной стоимости товаров, ввозимых железнодорожным транспортом» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 июля по 13 августа 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105496/ria_14072022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что при таможенном декларировании товаров, ввезенных железнодорожным транспортом невозможно выделить из единого неделимого железнодорожного тарифа стоимость перевозки от фактической границы государства – члена Союза до места прибытия товаров на таможенную территорию Союза, в связи с чем в таможенную стоимость включаются расходы на перевозку (транспортировку) по всей территории Союза (то есть от фактической границы государства – члена Союза до станции назначения).

Вместе с тем, имеют место случаи, когда «отечественный» железнодорожный перевозчик (локомотив) заезжает на сопредельную территорию для получения состава с грузом.

В этой ситуации, в случае передачи грузов между железнодорожными перевозчиками сопредельных стран на передаточных станциях компенсация расходов железнодорожных перевозчиков по перевозке грузов, подаче локомотивов и прочих расходов, связанных с перевозкой по иностранной территории до/от государственной границы, производится на основании договоров на тяговое обслуживание.

Таким образом, фактически железнодорожные перевозчики несут расходы по перевозке грузов исключительно по своей территории от/до государственной границы.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит субъектам предпринимательской деятельности включать в таможенную стоимость товаров фактически понесенные расходы на перевозку (транспортировку) товаров, ввозимых железнодорожным транспортом, и находиться в равной конкуренции с другими субъектами внешнеэкономической деятельности, которые не несут бремя расходов, связанных с увеличением таможенной стоимости ввозимых товаров на стоимость транспортных расходов по таможенной территории Союза.

Кроме того, в государствах – членах Союза сформируется единообразная правоприменительная практика, что приведет к уменьшению количества спорных ситуаций по вопросу включения в таможенную стоимость товаров расходов на перевозку (транспортировку) товаров, ввозимых железнодорожным транспортом.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит субъектам хозяйствования включать в таможенную стоимость товаров фактически понесенные расходы на перевозку (транспортировку) товаров, ввозимых железнодорожным транспортом, до места пересечения таможенной границы Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об определении иного места, до которого учитываются расходы при определении таможенной стоимости товаров, ввозимых железнодорожным транспортом»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители) и таможенные органы государств – членов Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности, которым проект решения позволит:

- добавлять расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров до места пересечения таможенной границы Союза и расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку ввозимых товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) до места пересечения таможенной границы Союза;

- осуществлять вычеты из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, в размере расходов на их перевозку (транспортировку) от места пересечения таможенной границы Союза, при условии, что такие расходы выделены из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате, заявлены декларантом и подтверждены им документально.

Вместе с тем в соответствующем разделе информационно-аналитической справки в качестве адресатов регулирования не указаны таможенные органы государств – членов Союза, которые осуществляют контрольно-надзорные функции при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

В этой связи полагаем необходимым указать в качестве адресатов регулирования, помимо субъектов предпринимательской деятельности, таможенные органы государств – членов Союза, а также описать **в чем будет заключаться воздействие**, оказываемое на них проектом решения.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с информационно-аналитической справкой проектом решения для товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза железнодорожным транспортом, предлагается установить, что:

- при определении их таможенной стоимости по стоимости сделки с ними добавляются расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров до места пересечения таможенной границы Союза и расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку ввозимых товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) до места пересечения таможенной границы Союза;

- их таможенная стоимость не должна включать в себя расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров по таможенной территории Союза от места пересечения таможенной границы Союза при условии, что такие расходы выделены из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате, заявлены декларантом и подтверждены им документально.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит определить место пересечения таможенной границы Союза, до которого будут учитываться расходы на перевозку (транспортировку) и расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой), предусмотренные подпунктами 4 и 5 пункта 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 40 Таможенного кодекса Союза.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования**.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования **не рассматривались**.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.