

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде» от 16 февраля 2018 г. № 197

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде» (далее соответственно – проект решения, проект перечня), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 24 июля 2017 г. по 23 августа 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102356/ria_24072017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что проект решения разработан в целях своевременной актуализации права Союза в сфере таможенного регулирования в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Вместе с тем **полагаем**, что ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является необходимость:

- унификации в рамках права Союза перечня товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде;

- обеспечения равных условий осуществления предпринимательской деятельности для участников ВЭД при ввозе на таможенную территорию Союза товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение перечня товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, в целях осуществления таможенного декларирования с особенностями, определенными статьей 117 ТК ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит применять во всех государствах – членах Союза особенности таможенного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, путем подачи нескольких таможенных деклараций в отношении компонентов таких товаров.

Вместе с тем **рабочая группа обращает внимание на необходимость исключения изъятий из применения проекта перечня в Республике Казахстан в отношении ряда товарных позиций товарных групп 73, 86, 87, 88, 89, 94 ТН ВЭД ЕАЭС** для обеспечения унификации проекта перечня и создания во всех государствах – членах Союза равных условий ведения предпринимательской деятельности в части таможенного декларирования товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «Об утверждении перечня
товаров, в отношении которых
таможенными органами принимаются
решения о классификации товаров,
перемещаемых через таможенную границу
Евразийского экономического союза в
несобранном или разобранном виде, в том
числе в некомплектном или
незавершенном виде»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте перечня предусмотрены изъятия для Республики Казахстан в отношении ряда товарных позиций, входящих в товарные группы 73, 86, 87, 88, 89, 94 ТН ВЭД ЕАЭС.

Полагаем, что установление изъятий в отношении ряда товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС для Республики Казахстан не позволит в полной мере обеспечить достижение целей регулирования, а именно: унификацию проекта перечня в рамках права Союза и создание равных условий осуществления предпринимательской деятельности для участников ВЭД Республики Казахстан в сравнении с участниками ВЭД остальных государств – членов Союза при ввозе на таможенную территорию Союза товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде.

Кроме того, в отношении проекта решения поступило **обращение** Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» **о необходимости распространения действия проекта перечня на всю таможенную территорию Союза без исключений** с целью создания равных условия для добросовестной конкуренции между субъектами предпринимательской деятельности государств – членов Союза во внешнеторговой деятельности.

В этой связи **рабочая группа считает необходимым** в проекте перечня распространить его действие на всю таможенную территорию Союза без изъятий, исключив из проекта перечня знак «*» и слова «за исключением Республики Казахстан» в отношении ряда товарных позиций, входящих в товарные группы 73, 86, 87, 88, 89, 94 ТН ВЭД ЕАЭС.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические и физические лица государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности и иные юридические лица государств – членов Союза;

- таможенные органы государств – членов Союза (далее – таможенные органы) и их должностные лица.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, будет положительным, поскольку определение перечня товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек данных лиц при декларировании товаров, в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается утвердить перечень товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно описаны правила регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит определить перечень товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта решения проблемы рассматривался вариант сохранения действующего регулирования, при котором не решается проблема и сохраняется правовая неопределенность.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов, так как определяемый проектом решения перечень не расширяется, а только систематизируется в соответствии с положениями таможенного регулирования Союза в этой сфере.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.