

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 88» от 7 июля 2025 г. № 590

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 88» (далее соответственно – проект решения, Решение № 88), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 26 мая по 25 июня 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3072/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что Решение № 88 предусматривает возможность признания товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны, потребленными только при создании объектов недвижимости на территории свободной (специальной, особой) экономической зоны (далее – СЭЗ), и резиденты (участники, субъекты) СЭЗ (далее – резиденты СЭЗ) не могут завершить эту таможенную процедуру аналогичным способом в отношении товаров, потребленных при создании объектов вспомогательной инфраструктуры.

Объекты вспомогательной инфраструктуры, участвующие в технологическом процессе при производстве продукции, относятся к объектам движимого имущества и в большинстве случаев не признаются (не могут быть признаны) составной и неотъемлемой частью объектов недвижимости, в которых они размещены или с которыми связаны.

Таким образом, у резидентов СЭЗ, реализующих промышленные инвестиционные проекты, в настоящее время отсутствует правовая возможность воспользоваться преимуществами, предусмотренными Таможенным кодексом ЕАЭС и Решением № 88, что отрицательно сказывается на экономической эффективности таких проектов.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен с целью создания правовой возможности применять положения Решения № 88 в части признания товаров потребленными, которые не требуется помещать под иную таможенную процедуру, предусмотренную Таможенным кодексом ЕАЭС для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, в отношении товаров, которые потребляются резидентами СЭЗ при создании и вводе в эксплуатацию на территории СЭЗ объектов вспомогательной инфраструктуры, не относящихся к объектам недвижимости, а также товаров, использованных при эксплуатации (содержании), ремонте, реконструкции объектов вспомогательной инфраструктуры, находящихся на территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Предлагаемое регулирование будет способствовать недопущению ухудшения финансово-экономических показателей инвестиционных проектов, реализуемых на территории СЭЗ резидентами СЭЗ, которые применяют таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит резидентам СЭЗ признавать потребленными товары, использованные резидентами СЭЗ при создании и вводе в эксплуатацию на территории СЭЗ объектов вспомогательной инфраструктуры, и завершать в их отношении действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны без помещения под иные таможенные процедуры.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Решение Совета Евразийской экономической
комиссии от 20 декабря 2017 г. № 88»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности – резиденты СЭЗ, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

- государства – члены ЕАЭС (включая таможенные органы государств – членов ЕАЭС, на территориях которых созданы СЭЗ, и их должностных лиц).

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- резиденты СЭЗ, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

- таможенные органы государств – членов ЕАЭС, на территориях которых созданы СЭЗ, и их должностные лица.

По мнению департамента-разработчика, воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит снизить:

- административные издержки, включая трудозатраты, связанные с обязанностью резидента СЭЗ представлять таможенному органу отчетность о товарах, находящихся на территории СЭЗ;

- временные и финансовые затраты резидентов СЭЗ, связанные с совершением таможенных операций, в том числе с помещением товаров под одну из таможенных

процедур, предусмотренных Таможенным кодексом ЕАЭС, для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, а также с нахождением товаров под таможенным контролем;

- нагрузку на должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль за товарами, находящимися на территории СЭЗ, а также при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предлагается дополнить Решение № 88:

- случаями, когда товары считаются потребленными:

товары используются резидентом СЭЗ при создании на территории СЭЗ объектов вспомогательной инфраструктуры и становятся составной и неотъемлемой частью этих объектов, которые введены в эксплуатацию;

товары использовались (расходовались) при эксплуатации (содержании), ремонте, реконструкции объектов вспомогательной инфраструктуры, находящихся на территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны;

- перечнем вспомогательных технологических объектов, которые относятся к объектам вспомогательной инфраструктуры;

- указанием дополнительных документов, представляемых резидентом СЭЗ таможенному органу, на основании которых рассматриваемые товары признаются потребленными.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит применять предусмотренные Решением № 88 нормы в части признания рассматриваемых товаров потребленными и возможности завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении этих товаров без их помещения под иные таможенные процедуры.

Предлагаемое регулирование позволит упростить и ускорить совершение таможенных операций в отношении рассматриваемых товаров, а также снизить административные и финансовые затраты резидентов СЭЗ.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативных вариантов регулирования **рассматривались:**

1. Внесение изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС.

Вместе с тем, учитывая сроки подготовки и вступления в силу соответствующего Протокола о внесении изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС, **реализация данного варианта потребует более длительного времени** по сравнению с предлагаемым вариантом регулирования.

2. Не дополнять перечень случаев иного потребления товаров и завершать действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны помещением этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с применением тарифной льготы.

При соблюдении резидентами СЭЗ условий предоставления тарифной льготы данный вариант позволит не уплачивать ввозные таможенные пошлины. При этом возможность неуплаты налогов устанавливается законодательством государств – членов ЕАЭС.

Согласно подпункту 1 пункта 1, пунктам 2, 6 и 7 статьи 126 Таможенного кодекса ЕАЭС такие товары считаются условно выпущенными товарами, находятся под таможенным контролем и в их отношении должны соблюдаться цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, а также ограничения по пользованию и (или) распоряжению такими товарами в связи с применением таких льгот.

3. Сохранение действующего в соответствии с Решением № 88 регулирования не позволяет достигнуть целей, предусмотренных предлагаемым регулированием.

Департаментом-разработчиком **подтверждена оптимальность варианта регулирования**, предусмотренного проектом решения, а также **надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты** предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения **не приведет к возникновению дополнительных расходов** субъектов предпринимательской деятельности.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что у субъектов предпринимательской деятельности **могут возникнуть дополнительные доходы** за счет снижения административных затрат и финансовых издержек, связанных с совершением таможенных операций в отношении товаров при представлении таможенному органу отчетности о таких товарах, а также при таможенном декларировании этих товаров при их помещении под иную таможенную процедуру для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**