

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники» от 30 июня 2015 г. № 16

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники» (далее соответственно – проект решения, проект порядка), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 апреля 2015 г. по 27 мая 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=153>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения процедуры, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме.**

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком недостаточно точно определена проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

Так, департаментом-разработчиком в качестве проблемы обозначено отсутствие единого порядка оформления паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и паспортов самоходных машин и других видов техники (далее соответственно – паспорта, транспортные средства (шасси), машины), обеспечивающего свободное обращение транспортных средств (шасси) и машин.

Вместе с тем Рабочая группа полагает, что ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является отсутствие единого порядка **функционирования систем электронных паспортов**, наличие которого позволит создать условия для свободного обращения транспортных средств (шасси) и машин на всей территории Союза и обеспечить:

- во-первых, переход на безбумажный (электронный) документооборот посредством внедрения современных информационных технологий;
- во-вторых, правовую определенность вопросов оформления паспортов транспортных средств (шасси), машин путем унификации составов сведений электронных паспортов;
- в-третьих, доступ всех заинтересованных лиц к сведениям, содержащимся в электронных паспортах.

Цели разработки проекта решения обозначены департаментом-разработчиком недостаточно точно.

В качестве основных **целей** разработки проекта решения департамент-разработчик определил:

- обеспечение равных условий для организаций-изготовителей транспортных средств (шасси), машин при реализации своей продукции за пределами территории региона ее производства, импортеров транспортных средств (шасси), машин на территорию Союза;

- предоставление равного доступа к информации о транспортных средствах (шасси), машинах конечным потребителям вне зависимости от региона их постоянного проживания;

- обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем представляется целесообразным взамен данной цели указать устранение барьеров для свободного обращения транспортных средств (шасси) и машин на территории Союза посредством формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей функционирование единых систем электронных паспортов.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие и реализация обеспечат применение единого порядка функционирования систем электронных паспортов через переход на безбумажный (электронный) документооборот, унификацию составов сведений электронных паспортов, транспарентность и общедоступность систем электронных паспортов, что создаст условия для свободного обращения транспортных средств (шасси) и машин на всей территории Союза.

Вместе с тем в целях предотвращения введения избыточного регулирования ряд отдельных положений проекта решения нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются:

- сокращения объемов сведений электронных паспортов или установления возможности предоставления некоторых сведений по усмотрению заявителя;

- уточнения порядка переоформления паспортов, выданных на бумажном носителе до вступления в силу проекта решения и в течение предусмотренных им переходных положений;

- обеспечения гарантий прав организаций-изготовителей, включенных в Единый реестр, на самостоятельное осуществление оформления электронных паспортов;

- уточнения срока временного ввоза транспортных средств, на которые необходимо оформление электронных паспортов;

- предотвращения возникновения барьеров для свободного движения транспортных средств (шасси), машин в связи с установлением национальным законодательством дополнительных сведений, которые могут указываться в электронных паспортах.

При этом Рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка функционирования
систем электронных паспортов транспортных
средств (паспортов шасси транспортных
средств) и электронных паспортов самоходных
машин и других видов техники»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом порядка определены составы сведений, используемых для заполнения электронного паспорта:

- транспортного средства (приложение № 1 к проекту порядка);
- шасси транспортного средства (приложение № 2 к проекту порядка);
- самоходной машины и других видов техники (приложение № 4 к проекту порядка).

Вместе с тем составы сведений, предусмотренные приложениями № 1 и № 2 к проекту порядка, не в полной мере соотносятся со сведениями, включаемыми в настоящее время в паспорта транспортных средств, а также в одобрения типа транспортного средства (далее – ОТТС), одобрения типа шасси (далее – ОТШ) и свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства (далее – СБКТС).

Так, ни техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (далее – ТР ТС 018/2011), ни формами ОТТС, ОТШ и СБКТС не предусмотрена такая позиция, как «структура и содержание номера двигателя».

При этом абзацем первым подпункта 5 пункта 7 приложения № 3 к проекту порядка предусмотрено, что в поле «Структура и содержание номера двигателя» приводятся символы номера двигателя с указанием значения каждого символа (сочетания символов), составляющих номер двигателя.

Такой подход представляется избыточным и чрезмерно детализированным, в связи с чем абзац первый подпункта 5 пункта 7 приложения № 3 к проекту порядка предлагается изложить в следующей редакции:

«5) в поле «Структура и содержание номера двигателя» - структура символов номера двигателя.».

При этом субпозиция «минимально допустимый индекс нагрузки» позиции «шины» не согласуется с субпозицией «индекс несущей способности для максимально допустимой нагрузки», предусмотренной ОТТС и ОТШ.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным указанную субпозицию привести в полное соответствие с субпозицией, предусмотренной ОТТС и ОТШ, заменив в подпунктах 7 приложений № 1 и № 2 к проекту порядка слова «минимально допустимый индекс нагрузки» словами «индекс несущей способности для максимально допустимой нагрузки».**

В свою очередь, состав сведений электронного паспорта самоходной машины и других видов техники, предусмотренный приложением № 4 к проекту порядка, существенно расширен по сравнению с перечнем сведений, представляемым изготовителем (уполномоченным изготовителем лицом), импортером в целях подтверждения соответствия тракторов и прицепов требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (далее – ТР ТС 031/2012), а также других видов самоходных машин и техники – требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (далее – ТР ТС 010/2011).

Так, ТР ТС 031/2012 и ТР ТС 010/2011 не предусмотрены следующие позиции и субпозиции:

- «схема компоновки машины»;
- «исполнение загрузочного пространства»;
- «пассажировместимость при максимальной разрешенной массе»;
- «тип кузова/количество дверей»;
- «описание гибридной машины»;
- «система питания (тип)»;
- «электродвигатель электромашины (марка, тип)»;
- «устройство накопления энергии»;
- «электромашина (марка, тип)»;
- «минимально допустимый индекс нагрузки» и «скоростная категория»

из позиции «шины».

Представляется, что **после вступления в силу проекта порядка у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть дополнительные расходы на получение и представление в уполномоченные органы (организации) вышеуказанных сведений, не предусмотренных ТР ТС 031/2012 и ТР ТС 010/2011:**

- при ввозе на территорию Союза бывших в эксплуатации транспортных средств и самоходных машин;

- при выпуске в обращение самоходных машин, изготовленных на территории Союза.

В целях исключения возникновения у субъектов предпринимательской деятельности таких дополнительных расходов Рабочая группа полагает целесообразным подпункты 2, 6, 7, 8, 20, 27, 31, 34, 40 и 57 пункта 9 приложения № 5 к проекту порядка дополнить абзацем следующего содержания:

«Данное поле заполняется в случае изготовления машин на базе транспортных средств или шасси транспортных средств, прошедших оценку соответствия требованиям ТР ТС 018/2011 в форме одобрения типа. Допускается заполнение данного поля по усмотрению организаций-изготовителей в отношении машин, произведенных ими не на базе транспортных средств или шасси транспортных средств.».

1.2. Пунктом 2 проекта решения предлагается установить переходные периоды для оформления паспортов после вступления в силу проекта решения.

Вместе с тем проектом решения не урегулированы вопросы о сроках действия:

- паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств), паспортов самоходных машин и других видов техники, выданных до даты вступления в силу проекта решения по форме и правилам, установленным законодательством государств-членов;

- паспортов транспортных средств (шасси) транспортных средств и паспортов самоходных машин и других видов техники, оформленных на бумажных носителях по формам и правилам, установленным законодательством государств-членов в течение переходных периодов (в сроки, установленные подпунктами «а» и «б» пункта 2 проекта решения);

- паспортов самоходных машин и других видов техники, выданных в течение переходного периода по единой форме паспорта самоходной машины и других видов техники и порядку ее заполнения, утверждаемым Решением Коллегии ЕЭК (в сроки, предусмотренные подпунктом «в» пункта 2 проекта решения).

В то же время согласно абзацу шестому подпункта «б» пункта 5 проекта порядка электронные паспорта оформляются уполномоченным органом (организацией) в отношении транспортных средств (шасси), самоходных машин, **выпущенных в обращение до даты начала применения электронных паспортов.**

В этой связи может возникнуть ситуация, при которой регистрирующие и уполномоченные органы (организации) государств-членов смогут требовать от владельцев транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных

машин и других видов техники обязательного переоформления на электронные всех паспортов, ранее выданных на бумажных носителях.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным дополнить пункт 2 проекта решения подпунктом «д» следующего содержания:**

«д) переоформление паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и паспортов самоходных машин и других видов техники, оформленных до вступления в силу настоящего Решения, а также в соответствии с подпунктами «а», «б» и «в» пункта 2 настоящего Решения, на электронные паспорта транспортных средств (паспорта шасси транспортных средств) и электронные паспорта самоходных машин и других видов техники осуществляется при совершении регистрационных действий.».

1.3. В соответствии с абзацем третьим подпункта «б» пункта 5 проекта порядка электронные паспорта оформляются уполномоченным органом (организацией) в отношении транспортных средств (шасси) и машин, ввозимых на единую таможенную территорию Союза физическим или юридическим лицом **на срок более шести месяцев.**

В то же время согласно пункту 22 раздела V приложения 3 к Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском от 18 июня 2010 г. (далее – Соглашение от 18 июня 2010 г.) транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранного государства, временно ввозятся на таможенную территорию таможенного союза без уплаты таможенных пошлин иностранными физическими лицами на срок своего временного пребывания на этой территории, **но не более, чем на один год.**

Кроме того, следует также принять во внимание, что пунктом 2 статьи 9 Приложения С Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г. (далее – Конвенция) транспортные средства для частного пользования могут оставаться на территории временного ввоза **на срок шесть месяцев подряд или с перерывами** в течение каждого двенадцатимесячного периода.

Вместе с тем сроки ввоза транспортных средств, предусмотренные проектом порядка, не согласуются со сроками временного ввоза транспортных средств, предусмотренными Соглашением от 18 июня 2010 г. и Конвенцией.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным дополнить абзац третий подпункта «б» пункта 5 проекта порядка после слов «более шести месяцев» словом «подряд».**

1.4. В соответствии с абзацем пятым подпункта «б» пункта 5 проекта порядка **электронные паспорта оформляются уполномоченным органом (организацией)** в отношении транспортных средств (шасси), машин, изготовленных на единой

таможенной территории Союза организацией-изготовителем с даты начала применения электронных паспортов **в случаях, установленных законодательством государства-члена.**

Вместе с тем следует учитывать, что в соответствии с проектом Порядка формирования и ведения Единого реестра уполномоченных органов (организаций) государств-членов Евразийского экономического союза и организаций-изготовителей транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, осуществляющих оформление паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и паспортов самоходных машин и других видов техники, в том числе оформление электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники (далее – Единый реестр) **оформление паспортов** наряду с уполномоченными органами (организациями) **осуществляют** также и **организации-изготовители**, включенные в Единый реестр.

Единственным случаем, при котором организации-изготовители не вправе осуществлять оформление электронных паспортов самостоятельно, является отказ во включении в Единый реестр в связи с несоответствием четким и унифицированным критериям, установленным на наднациональном уровне.

В этой связи полагаем, что данное положение проекта порядка будет способствовать применению в государствах-членах различных подходов к оформлению электронных паспортов по причине предоставления каждому государству-члену неограниченного права определения перечня случаев делегирования соответствующих функций уполномоченным органам (организациям).

Такой подход, в свою очередь, необоснованно ограничивает права организаций-изготовителей на самостоятельное оформление электронных паспортов, что создаст существенные препятствия для свободного движения товаров по всей территории Союза.

В этой связи **Рабочая группа предлагает абзац пятый подпункта «б» пункта 5 проекта порядка изложить в следующей редакции:**

«транспортных средств (шасси), машин, изготовленных на единой таможенной территории Союза организацией-изготовителем, **не включенной в Единый реестр**, в случаях, установленных законодательством государства-члена;».

1.5. Подпункт «в» пункта 8 проекта порядка после слов «определяет Администратор» предлагается дополнить словами «с учетом общих принципов и правил конкуренции в рамках Евразийского экономического союза, а также законодательства государств-членов о защите конкуренции».

1.6. Абзацем четвертым пункта 10 проекта порядка предусмотрено, что **законодательством государства-члена**, на территории которого выпускается в обращение и (или) зарегистрировано транспортное средство (шасси транспортного средства), самоходная машина и другие виды техники, **могут определяться дополнительные сведения, которые могут содержаться в электронных паспортах.**

Положения данной нормы могут привести к возникновению **существенных различий** в подходах к осуществлению администрирования состава электронных паспортов и, как следствие, могут создать препятствия для свободного обращения транспортных средств (шасси транспортного средства), самоходных машин и других видов техники, выпущенных в обращение (зарегистрированных) на территории одного государства-члена без указания дополнительных сведений в электронном паспорте, и перемещаемых на территорию другого государства-члена, предусмотревшего необходимость указания в электронном паспорте дополнительных сведений.

В целях обеспечения унифицированного подхода и гарантии свободного обращения транспортных средств (шасси транспортного средства), самоходных машин и других видов техники на всей территории Союза **Рабочая группа полагает целесообразным абзац четвертый пункта 10 проекта порядка изложить в следующей редакции:**

«Состав дополнительных сведений, которые могут содержаться в электронных паспортах транспортных средств (шасси транспортных средств) и электронных паспортах машины, выпускаемых в обращение и (или) зарегистрированных на территории государства-члена, определяется в соответствии с законодательством этого государства-члена. При этом отсутствие таких сведений не является препятствием для совершения регистрационных действий в отношении транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники и оформления на них электронных паспортов.».

1.7. Принимая во внимание отсутствие в приложении № 2 к проекту порядка пункта 13, **Рабочая группа полагает целесообразным абзац третий подпункта 1 пункта 12 проекта порядка изложить в следующей редакции:**

«со статусом «Действующий» - за исключением разделов 12, 13 электронных паспортов, указанных соответственно в подпунктах 12, 13 приложений № 1 и 4 к настоящему Порядку, раздела 12 электронного паспорта, указанного в подпункте 12 приложения № 2 к настоящему Порядку;».

1.8. Абзацем первым пункта 13 проекта порядка предусмотрено, что при функционировании систем электронных паспортов участникам данных систем **предоставляется доступ на договорной основе к информации**, содержащейся в электронных паспортах и к сервисам в системах электронных паспортов в объеме,

порядке и на условиях, определяемых администратором систем электронных паспортов.

В то же время абзацем первым пункта 12 проекта порядка предусмотрено, что для использования в собственных нуждах и (или) для реализации задач, возложенных на участников систем электронных паспортов в соответствии с проектом порядка и (или) законодательством государства-члена, **участникам таких систем без взимания платы предоставляется доступ к сведениям в объеме, определенном данным пунктом.**

В целях обеспечения согласованности указанных положений **Рабочая группа полагает целесообразным абзац первый пункта 13 проекта порядка изложить в следующей редакции:**

«13. При функционировании Систем участникам Систем предоставляется доступ на договорной основе к информации, содержащейся в электронных паспортах и к сервисам в Системах в объеме, порядке и на условиях, определяемых Администратором, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 настоящего Порядка.»

1.9. В проекте порядка отсутствуют какие-либо сроки, необходимые для осуществления юридически значимых действий, в частности:

- при оформлении электронных паспортов уполномоченными органами (организациями);
- при внесении изменений в оформленные электронные паспорта (в пункте 24 проекта порядка отсутствует информация о том, в какие сроки администратору систем электронных паспортов направляются сведения о необходимости внесения изменений и за какое время соответствующие изменения вносятся им в электронные паспорта);
- при осуществлении доступа к системам электронных паспортов.

Следует отметить, что под порядком принято понимать четкий и последовательный алгоритм выполнения каких-либо действий. При этом выполнение таких действий осуществляется конкретными лицами и (или) электронными системами в пределах четко установленных сроков.

В этой связи Рабочая группа полагает целесообразным:

- дополнить пункт 24 проекта порядка, положением, согласно которому после получения администратором систем электронных паспортов информации о необходимости внесения изменений в электронные паспорта такие изменения вносятся не позднее 24 часов (одних суток) и доступ к актуализированным сведениям обеспечивается в режиме реального времени;
- дополнить проект решения «порученческим» пунктом, предусматривающим, что законодательством государств-членов должны быть установлены:

сроки оформления уполномоченным органом (организацией) электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств), электронных паспортов самоходных машин и других видов техники (далее – электронные паспорта), не превышающие 24 часа (одни сутки) с момента завершения административных действий по проверке достоверности и полноты сведений, вносимых в электронные паспорта;

сроки направления органами, осуществляющими государственную регистрацию транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, заявлений о внесении изменений в электронные паспорта администратору систем электронных паспортов, не превышающие 24 часа (одни сутки) с момента завершения административных действий по проверке достоверности и полноты сведений о внесении изменений в электронные паспорта.

1.10. В рамках рассмотрения проекта решения на пятом заседании Рабочей группы 25 июня 2015 г. представителем Департамента промышленной политики было высказано предложение о дополнении состава сведений электронного паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) информацией о территории государства-члена, на которой допускается обращение транспортного средства.

Вместе с тем по результатам обсуждения указанного предложения Рабочая группа пришла к выводу о том, что данное предложение Департамента промышленной политики носит делиберализационный характер и не может быть поддержано членами Рабочей группы.

Следует также отметить, что закрепление предложения Департамента промышленной политике в проекте решения:

- на практике приведет к установлению фактического запрета на обращение на территории других государств-членов транспортных средств, произведенных без соблюдения условий осуществления технологических операций по промышленной сборке, поскольку электронный паспорт на такие транспортные средства в них выдан не будет;

- не соответствует целям Соглашения о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 г., заключенного для обеспечения свободного обращения транспортных средств на территории Союза, а не для создания административных барьеров их свободному движению;

- не согласуется с правовым статусом электронного паспорта, который представляет собой не разрешительный документ, а документ, обеспечивающий идентификацию транспортного средства и подтверждающий право собственности на транспортное средство определенного лица;

- не учитывает, что устанавливаемые государствами-членами ограничения на обращение транспортных средств на их территориях не всегда могут выражаться во введении полного запрета на их выпуск в обращение и на совершение в отношении таких транспортных средств регистрационных действий;

- приводит к установлению на рынке транспортных средств правового режима, при котором в отношении транспортных средств, произведенных на территории Союза, создаются условия, менее благоприятные, чем условия, предоставляемые транспортными средствами, импортируемым из третьих стран;

- создает угрозу возникновения у добросовестных приобретателей транспортных средств проблем, связанных с невозможностью регистрации транспортных средств, приобретенных на территории других государств-членов, что повлечет необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц (потребителей).

В этой связи в случае учета указанного предложения Департамента промышленной политики в проекте решения департаменту-разработчику рекомендуется провести повторное публичное обсуждение проекта решения на основании пункта 161 Регламента.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;
- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (изготовители, импортеры, продавцы, уполномоченные изготовителем лица);
- уполномоченные органы государств-членов, в том числе, органы, осуществляющие государственную регистрацию транспортных средств (шасси), машин, таможенные органы, правоохранительные и налоговые органы.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы (организации), организации-изготовители, ответственные за проведение работ по оформлению паспортов;

- субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), импортеры и продавцы).

Вместе с тем считаем, что **департаментом-разработчиком указан неполный перечень адресатов регулирования.**

Так, в соответствии с проектом порядка участниками систем электронных паспортов также являются:

- администратор систем электронных паспортов;
- Евразийская экономическая комиссия;
- органы государственного управления государств-членов, в том числе органы, осуществляющие государственную регистрацию транспортных средств (шасси), машин, таможенные органы, правоохранительные и налоговые органы;
- собственник транспортного средства (шасси), машины;
- иные лица.

В этой связи **перечень адресатов регулирования необходимо дополнить** перечисленными участниками систем электронных паспортов.

Следует также отметить, что **департаментом-разработчиком** в информационно-аналитической справке **не указана информация о воздействии**, оказываемом регулированием на его адресатов (например, путем установления обязательных правил для участников системы электронных паспортов при функционировании данных систем, включая порядок оформления электронных паспортов и предоставления доступа к информации об электронных паспортах).

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения устанавливаются единые требования к составу сведений паспортов транспортных средств (шасси) и машин, а также единые требования к правилам их оформления.

При этом, по мнению департамента-разработчика, проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем проект решения предусматривает введение новых правил регулирования, а именно: внедрение взамен бумажных паспортов электронных паспортов, применение унифицированного состава сведений, указываемых в данных паспортах, и единых правил их оформления.

Таким образом, оформление электронных паспортов в отношении транспортных средств (шасси) и машин становится обязательным требованием на территории всего Союза, в связи с чем проект решения оказывает непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в информационно аналитической справке надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года не предусмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком неверно истолкован пункт 7 информационно-аналитической справки.

Так, в соответствии с пунктом 12 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46, в пункте 7 информационно-аналитической справки приводится описание иных механизмов (способов) решения проблемы и достижения поставленных целей в том же формате, что и описание варианта, предусмотренного проектом решения, а также обоснование сделанного департаментом-разработчиком выбора из возможных вариантов решения проблемы (например, альтернативные механизмы функционирования систем электронных паспортов, включая определение альтернативных форм и порядка взаимодействия участников таких систем, состава сведений электронных паспортов, порядка оформления электронных паспортов и внесения в них изменений). При этом департаменту-разработчику необходимо также сопоставить возможности и варианты решения проблемы на уровне государств-членов и в рамках Союза.

Следовательно, в информационно-аналитической справке представляется необходимым рассмотреть и такой альтернативный вариант, как сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза.

В этой связи полагаем, что **департаментом-разработчиком не приведены аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования**, поскольку какие-либо альтернативы им рассмотрены не были.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, финансово-экономические последствия принятия проекта решения отсутствуют. При этом отмечается, что переоформление выданных паспортов транспортного средства (паспортов шасси транспортных средств) паспортов самоходной машины и других видов техники не предусматривается.

В то же время необходимо отметить, что проект решения вводит новое регулирование на территории Союза, предусматривающее необходимость применения организациями-изготовителями (субъектами предпринимательской деятельности) новых подходов к оформлению паспортов, поскольку вводится электронная форма их заполнения и расширяется перечень сведений, включаемых в паспорта.

Следует отметить, что аналогичное регулирование на территориях государств-членов ранее не применялось, в связи с чем его введение неизбежно приведет к определенным финансово-экономическим издержкам субъектов предпринимательской деятельности.

В этой связи **считаем необходимым доработать пункт 10 информационно-аналитической справки, дополнив его сведениями о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для хозяйствующих субъектов.**