

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Комиссия, Единые требования).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченным органом по карантину растений Республики Беларусь (письма государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Министерства сельского хозяйства Республики Беларусь от 22.09.2025 № 05-10/2282, 20.12.2025 № 05-10/2981) предложены изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее соответственно – Единые требования).

Изменения в Единые требования подготовлены в связи с обращениями субъектов хозяйствования - производителей яблок, выражающих заинтересованность в поставках яблок свежих некондиционных для промышленной переработки, учитывая специфику производства перерабатывающих предприятий (производственный процесс не позволяет осуществлять приемку яблок свежих в упаковке) и предусматривают возможность перемещения по таможенной территории Союза яблок свежих для промышленной переработки навалом.

Справочно:

Объемы поставок яблок свежих некондиционных, согласно обращениям субъектов хозяйствования, выражающих заинтересованность в поставках указанной продукции, составляют порядка 10 тыс. тонн ежегодно.

В целях урегулирования проблемы подготовлен проект решения Комиссии, включающий изменения в пункт 37 Единых требований.

2. Цель регулирования: обеспечение достаточного уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, установление нормы в Единых требованиях, позволяющей перемещение по таможенной территории Союза яблок свежих навалом для промышленной переработки.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население

(потребители) государств-членов, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и сохранению достаточного уровня защиты таможенной территории Союза и окажет положительное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности при сохранении надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза. Обеспечит создание благоприятных условий для субъектов хозяйствования - производителей яблок, выражающих заинтересованность в поставках яблок свежих некондиционных для промышленной переработки и предприятий, осуществляющих переработку указанной подкарантинной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии предлагается дополнить в пункт 37 Единых требований положением в части перемещения свежих яблок без специальной упаковки (навалом) с учетом обязательства по указанию в фитосанитарном сертификате информации о наименовании и адресе предприятия производителя и предприятия, на котором будет осуществляться переработка яблок свежих, в целях эффективного управления прослеживаемостью обозначенной продукции.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): совершенствование Единых требований и оптимизация применения карантинных фитосанитарных мер в части перемещения некондиционных яблок без специальной упаковки (навалом) для промышленной переработки позволит предприятиям, осуществляющим переработку яблок, осуществлять их быструю приемку, которая необходима для бесперебойного технологического процесса производства, производителям яблок - реализовать некондиционную подкарантинную продукцию, сократить финансовые издержки на упаковку, снизить расходы на утилизацию и убытки производства в целом.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Единые требования утверждаются Комиссией и внесение изменений в данный нормативный правовой акт относится к полномочиям Комиссии.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к сохранению требования по перемещению по таможенной территории Союза упакованных некондиционных яблок, а также сохранению дополнительных затрат и издержек производителей подкарантинной продукции, связанных с упаковкой и предпродажной подготовкой такой продукции. Для предприятий, осуществляющих переработку яблок, к сохранению дополнительные издержек, связанных с приемкой упакованной продукции и дополнительных затрат, включаемых в себестоимость производимой продукции.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, позволит сократить дополнительные расходы и издержки, связанные с предпродажной подготовкой, упаковкой, погрузкой такой подкарантинной продукции, а также ее приемкой на предприятиях, осуществляющих переработку.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- минимизировать необоснованные препятствия при взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- создать благоприятные условия для субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся производством свежих яблок на таможенной территории Союза;
- позволит предприятиям, осуществляющим переработку яблок, осуществлять их быструю приемку, которая необходима для бесперебойного технологического процесса производства, а также сократит финансовые издержки на упаковку;
- окажет положительное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности при сохранении надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

Фитосанитарные требования государств и интеграционных объединений в мире постоянно меняются, основой чему служит проведение анализов фитосанитарных рисков в отношении вредных объектов и современные исследования аграрной науки, результаты которых приводят к пересмотру фитосанитарных мер в соответствии с положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и Международной конвенции по карантину и защите растений на постоянной основе.

В Европейском союзе утвержден Делегированный Регламент Комиссии (ЕС) 2023/2429 от 17 августа 2023 г., дополнение к Регламенту (ЕС) № 1308/2013 от 17 декабря 2013 г. Европейского парламента и Совета в отношении стандартов маркетинга для сектора фруктов и овощей.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии рассмотрен на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» (далее – Рабочая группа) и Подкомитета по карантинным фитосанитарным мерам 27.11.2025 (протокол № 17-150/пр), 04.12.2025 (протокол № 17-152/пр) и одобрен на заседании Рабочей группы 29.01.2026 (№ 17-5/пр).