

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О Порядке формирования и ведения единого реестра протоколов
исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке
соответствия продукции требованиям технических регламентов
Евразийского экономического союза»
от 27 января 2023 г. № 447

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О Порядке формирования и ведения единого реестра протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, единый реестр), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период со 2 сентября 2022 г. по 1 ноября 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105580/ria_02092022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что подготовка проекта решения направлена на решение следующих проблем:

- наличие на рынке Союза контрафактной, фальсифицированной, недоброкачественной и небезопасной продукции;

- отсутствие единого информационного ресурса, содержащего сведения о протоколах испытаний, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

- отсутствие в законодательстве государств – членов Союза и в праве Союза эффективных механизмов проведения мониторинга единого реестра органов по оценке соответствия Союза и единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии для исключения из указанного единого реестра недобросовестных органов по оценке соответствия, не соблюдающих правила и процедуры оценки соответствия, предусмотренные договорно-правовой базой Союза, и отмены необоснованно выданных документов об оценке соответствия.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- обеспечение безопасности продукции, выпускаемой в обращение на рынок Союза;

- защита от незаконного оборота на таможенной территории Союза контрафактной, фальсифицированной, недоброкачественной и небезопасной продукции;

- обеспечение доступности и транспарентности сведений о протоколах испытаний;

- обеспечение прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, а также их объединений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на обеспечение оперативного обмена информацией об исследованиях (испытаниях) и измерениях продукции, проведенных при оценке ее соответствия требованиям технических регламентов Союза, между уполномоченными органами государств – членов Союза для целей подтверждения обоснованности получения свидетельств о государственной регистрации, сертификатов соответствия и принятия деклараций о соответствии заявителями на оценку соответствия продукции.

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения предлагается доработать с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнения проекта Порядка положениями о том, что:

внесение сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений в национальную часть единого реестра осуществляется аккредитованной испытательной лабораторией (центром), проводившей исследования (испытания) и измерения продукции;

в национальную часть единого реестра вносятся сведения о протоколах исследований (испытаний) и измерений, содержащих положительные результаты, а также по согласованию с заказчиком (заявителем на испытания) сведения о протоколах исследований (испытаний) и измерений, содержащих частично отрицательные результаты;

- доработки положения проекта Порядка в части внесения в единый реестр сведений о дате утверждения протоколов исследований (испытаний) и измерений.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О Порядке формирования и ведения единого
реестра протоколов исследований (испытаний) и
измерений, выданных при оценке соответствия
продукции требованиям технических регламентов
Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом Порядка в целом не урегулирован вопрос о лице, осуществляющем внесение сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений в единый реестр.

Так, пунктом 12 проекта Порядка регулируется вопрос о внесении сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений в единый реестр исключительно для случаев, когда исследования (испытания) и измерения осуществляются аккредитованной испытательной лабораторией (центром) по субподряду – предусматривается, что сведения о протоколе исследований (испытаний) и измерений, выполненных по субподряду, вносятся в единый реестр аккредитованной испытательной лабораторией (центром), заключившей субподряд.

В этой связи существуют риски возложения бремени внесения сведений в единый реестр на заявителя при оценке соответствия продукции.

В целях устранения указанных рисков проект Порядка представляется необходимым дополнить положением, в соответствии с которым сведения о протоколе исследований (испытаний) и измерений вносятся в единый реестр аккредитованной испытательной лабораторией (центром), проводившей исследования (испытания) и измерения продукции.

Следует также отметить, что согласно пункту 2 проекта Порядка в единый реестр включаются сведения о протоколах исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и послуживших основанием для выдачи свидетельства о государственной регистрации, сертификата соответствия и принятия декларации о соответствии, оформленных в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» (международного стандарта ISO/IEC 17025 или соответствующего государственного стандарта, эквивалентного международному) с учетом требований к содержанию протоколов, изложенных в соответствующих технических регламентах Союза, и выданных аккредитованными лабораториями (центрами), включенными в единый реестр органов по оценке соответствия Союза.

Таким образом, проектом Порядка подразумевается, что в единый реестр будут включены сведения исключительно о протоколах исследований (испытаний) и измерений, на основании которых выданы свидетельства о государственной регистрации, сертификаты соответствия и приняты декларации о соответствии.

Такой подход представляется обоснованным и поддерживается в полной мере, поскольку включение в единый реестр сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений, которые не послужили основанием для выдачи свидетельства о государственной регистрации, сертификата соответствия и принятия декларации о соответствии (в том числе, если по итогам исследований (испытаний) и измерений продукция признана несоответствующей требованиям технического регламента Союза) является не только избыточным и не соответствующим декларируемым целям регулирования, на достижение которых направлен проект решения, но и создает предпосылки для возникновения репутационных рисков в отношении отдельных видов продукции и ее изготовителей с точки зрения рыночного позиционирования.

Вместе с тем из положений проекта Порядка не ясно, на каком этапе осуществляется внесение сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений в единый реестр.

При этом оптимальным вариантом представляется внесение сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений в единый реестр на этапе их выдачи заявителю при соблюдении следующих условий:

- сведения о протоколах исследований (испытаний) и измерений, содержащих только положительные результаты, включаются в единый реестр по умолчанию;
- сведения о протоколах исследований (испытаний) и измерений, содержащих частично отрицательные результаты, включаются в единый реестр по согласованию с заявителем;
- сведения о протоколах исследований (испытаний) и измерений, содержащих только отрицательные результаты, не включаются в единый реестр.

Учитывая изложенное, проект Порядка предлагается:

- дополнить после пункта 10 пунктами 11 и 12 следующего содержания:

«11. Сведения о протоколе вносятся в национальную часть единого реестра аккредитованной испытательной лабораторией (центром), проводившей испытания.

При осуществлении аккредитованной испытательной лабораторией (центром) испытаний по субподряду, сведения о протоколе в отношении испытаний, выполненных по субподряду, вносятся в национальную часть единого реестра аккредитованной испытательной лабораторией (центром), заключившей субподряд.

12. В национальную часть единого реестра вносятся сведения о протоколах, содержащих положительные результаты, а также по согласованию с заказчиком (заявителем на испытания) сведения о протоколах, содержащих частично отрицательные результаты. Протоколы, содержащие частично отрицательные результаты, сведения о которых не были включены в национальную часть единого реестра в связи с отказом заказчика (заявителя на испытания), не могут являться основанием для выдачи свидетельства о государственной регистрации, сертификата соответствия и принятия декларации о соответствии.».

- пункт 11 считать пунктом 13;

- пункт 12 исключить.

1.2. В соответствии с подпунктом «в» пункта 10.1 проекта Порядка в единый реестр вносятся, в том числе, сведения о регистрационном номере и **дате утверждения (выдачи)** протокола исследований (испытаний) и измерений.

Вместе с тем даты утверждения и выдачи протокола исследований (испытаний) и измерений могут различаться, что создает риски возникновения различных подходов при внесении сведений о дате утверждения (выдачи) протоколов исследований (испытаний) и измерений сведений в единый реестр.

В целях обеспечения единообразного подхода при внесении сведений в единый реестр **в подпункте «в» пункта 10.1 проекта Порядка слово «(выдачи)» предлагается исключить.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов:

- государств – членов Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза);
- субъектов предпринимательской деятельности, в том числе аккредитованных испытательных лабораторий (центров);
- граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан в полном объеме.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- уполномоченные органы (организации) государств – членов Союза;
- испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы), осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусмотрена передача уполномоченными органами государств – членов Союза в ЕЭК средствами интегрированной информационной системы Союза сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений для включения их в единый реестр, актуализацию и хранение указанных сведений.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования предлагается дополнить ЕЭК**, поскольку согласно пункту 4 проекта Порядка формирование и ведение единого реестра осуществляются ЕЭК на основании сведений из национальных частей единого реестра.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусмотрено установление:

- единого порядка формирования и ведения единого реестра;

- порядка осуществления информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов Союза, а также между уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной информационной системы Союза;

- унифицированного состава сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений, вносимых в единый реестр.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описано содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит достичь намеченных целей, а именно:

- повышение безопасности выпускаемой в обращение на рынок Союза продукции;

- обеспечение доступности и транспарентности сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений;

- обеспечение прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описан механизм достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернатив предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрены варианты:

- сохранения действующего регулирования без создания единого реестра;

- внесения изменений в Порядок формирования и ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 30 июня 2017 г. № 80, и Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 127 (далее – Порядки), с целью установления дополнительных требований по внесению в указанные единые реестры сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений;

- обеспечения государствами – членами Союза свободного доступа

к национальным частям реестров протоколов исследований (испытаний) и измерений с указанием минимума информации (либо скан-копии протокола), который должен быть отражен в свободном доступе.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика:

- сохранение действующего регулирования не позволит достичь цели регулирования в связи с тем, что в настоящее время национальный реестр протоколов исследований (испытаний) и измерений существует только в Российской Федерации, а в других государствах – членах Союза аналогичные реестры отсутствуют;

- внесение изменений в Порядки потребует внесения изменений в технологические документы общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза) в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии», утвержденные Решением Коллегии ЕЭК от 10 мая 2016 г. № 39, и приведет к усложнению и утяжелению процесса формирования и ведения указанных единых реестров, а также не обеспечит создание ресурса с консолидированной информацией о протоколах исследований (испытаний) и измерений;

- обеспечение государствами – членами Союза свободного доступа к национальным частям реестров протоколов исследований (испытаний) и измерений не позволит достичь цели регулирования в связи с тем, что у четырех государств – членов, кроме Российской Федерации, в настоящее время нет национальных реестров протоколов исследований (испытаний) и измерений. При этом в Российской Федерации сведения о протоколах не являются общедоступными, поскольку доступ к ним имеют только уполномоченные органы в области государственного контроля (надзора).

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты** предлагаемому регулированию и **обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Вместе с тем полагаем, что принятие проекта решения может привести к объективным предпосылкам для роста стоимости работ по осуществлению оценки соответствия, связанным с необходимостью включения сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений в единый реестр.

В этой связи пункт 10 информационно-аналитической справки предлагается дополнить информацией о возможном повышении затрат заявителей на оценку соответствия продукции (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов), связанном с ростом стоимости работ по осуществлению оценки соответствия вследствие возникновения необходимости внесения аккредитованной испытательной лабораторией (центром) сведений о протоколах исследований (испытаний) и измерений в единый реестр.