

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие единообразного подхода к отражению сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при наступлении обстоятельств, при которых обязанность по уплате таких платежей в отношении товаров, таможенное декларирование которых осуществлялось с использованием в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, подлежит исполнению, и, как следствие, – отсутствие прозрачности в вопросах зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, в том числе путем обмена сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) о суммах указанных платежей.

Данный проект направлен на урегулирование вопросов, поднятых Республикой Беларусь в рамках работы над проектом Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части возможности зачета авансовых платежей в счет уплаты ввозных таможенных, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

2. Цель регулирования:

Определение таможенного документа, в котором подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при наступлении обстоятельств, при которых обязанность по уплате таких платежей в отношении товаров, таможенное декларирование которых осуществлялось с использованием в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, подлежит исполнению.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлены проекты решений ЕЭК:

Уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей и взыскания таких платежей.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств – членов Союза.

Участники внешнеэкономической деятельности, перемещающие товары, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК определен таможенный документ (корректировка декларации на товары), в котором подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также особенности их заполнения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Определение проектами решений ЕЭК таможенных документов создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, с учетом особенностей их заполнения, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Рассматривались следующие альтернативные варианты отражения сведений об исчислении и уплате таможенных и иных платежей в рассматриваемом случае:

1. В таможенном документе, указанном в пункте 4 статьи 52 Кодекса (РТП).

Для этого необходимо внести в ТК ЕАЭС изменения, предусматривающие применение в указанном случае РТП, а также внести 1 техническую правку в Решение № 137.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 3 статьи 112 ТК ЕАЭС.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам

субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проектов решений ЕЭК в силу:

Предполагаемый срок вступления в силу с 1 июля 2019 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) Обеспечение унификации отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары использовались транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, при наступлении обстоятельств, при которых обязанность по уплате таможенных и платежей в отношении указанных товаров подлежит исполнению.

2) Обеспечение возможности последующего хранения, обработки сведений в электронном виде, осуществлении информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Практика декларирования товаров стоимостью от 200 до 1000 евро с использованием в качестве ДТ транспортных и коммерческих документов сложилась только в Российской Федерации.

До вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) исчисление и уплата пошлин, налогов в отношении таких товаров осуществлялись с применением таможенного приходного ордера (ТПО).

При разработке ТК ЕАЭС был поддержан и реализован подход, при котором ТПО используется для исчисления таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, а также может использоваться для исчисления и уплаты иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы законодательством государств-членов (к числу таких платежей относятся, например, штрафы, утилизационный сбор).

ТК ЕАЭС не предусматривает обмен на регулярной основе сведениями из ТПО, а также прямо не определяет таможенный документ, в котором должны отражаться сведения об исчислении и уплате таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

При разработке проектов решений ЕЭК учитывался опыт применения таможенных документов, а также максимальная унификация состава сведений с уже утвержденными в Союзе таможенными документами.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проектов решений ЕЭК.

Публичное обсуждение проектов решений проведено в период с 4 апреля по 4 мая 2019 г. (30 календарных дней).

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Комиссии от 10 декабря 2013 г.

№ 289», информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103468/ria_04042019.

Представление предложений к проектам решений и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О начале публичного обсуждения проектов решений информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проекта решения Евразийской экономической комиссии, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств – членов Евразийского экономического союза.

В рамках публичного обсуждения проекта решения поступили предложения и замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 09 апреля 2019 г. № 10-6331/Э), Департамент развития интеграции (служебная записка от 18 апреля 2019 г. № 06-6990/Э). Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проектов решений, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289» от 17 июня 2019 г. № 258.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия пришла к выводу, что проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности вследствие возложения на субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих декларирование товаров с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, обязанности по оформлению корректировки декларации на товары.

В этой связи предлагается предусмотреть в проекте решения

- оформление корректировки декларации на товары исключительно должностными лицами таможенных органов государств – членов ЕАЭС.

- скорректировать сроки вступления проекта решения в силу (не ранее 1 января 2020 г.) в целях согласования его положений с Решением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 8, предусматривающим заполнение корректировки декларации на товары должностным лицом таможенного органа в случае внесения изменений после выпуска товаров по решению таможенного органа.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проектов решений ЕЭК, к основным сведениям о проектах решений ЕЭК и (или) о их подготовке:

Проект решения обсуждался с экспертами государств – членов ЕАЭС на совещаниях (в том числе в формате видеоконференции) 6 ноября 2018 г., 18 декабря 2018 г., 29 января 2019 г. и 26 февраля 2019 г. По результатам

совещаний проект решения доработан.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.