

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О Положении о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения» от 13 июля 2016 г. № 96

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О Положении о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения» (далее соответственно – проект решения, проект Положения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 16 марта 2015 г. по 15 мая 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/01086/ria_09042015.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

Так, в информационно-аналитической справке в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком указано отсутствие в рамках Союза согласованных правил и процедур при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, в связи с которым в государствах – членах Союза применяются различные требования, установленные национальным законодательством, что значительно затрудняет взаимную торговлю животными и продукцией животного происхождения.

Вместе с тем рабочая группа отмечает, что обозначенная департаментом-разработчиком формулировка проблемы не позволяет однозначно установить, каким образом различия в требованиях, установленных законодательством государств – членов Союза, значительно затрудняют взаимную торговлю животными и продукцией животного происхождения. Кроме того, не является достаточным обоснованием наличия проблемы, на решение которой направлен проект решения, констатация департаментом-разработчиком факта отсутствия согласованных правил и процедур при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

Таким образом, в информационно-аналитической справке не обозначены те конкретные негативные последствия имеющейся проблемной ситуации, которые требуют устранения посредством принятия проекта решения.

Кроме того, вызывает сомнения фактическое наличие проблемы, в связи с которой необходима подготовка проекта решения, поскольку правом Союза уже предусмотрены правила обеспечения прослеживаемости продукции животного происхождения путем оформления на нее соответствующих товаросопроводительных документов (в том числе ветеринарных сертификатов).

Цель регулирования определена департаментом-разработчиком не вполне точно.

Так, в качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик обозначил определение согласованных подходов при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения на территориях государств – членов Союза с учетом технических регламентов Союза, действие которых распространяется на продукцию животного происхождения, рекомендаций Кодексов здоровья животных Международного эпизоотического бюро, Международного комитета по ведению записей о животных, а также опыта государств – членов Союза.

Вместе с тем рабочая группа полагает, что введение регулирования в виде согласованных подходов при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения не может являться самоцелью регулирования, поскольку предлагаемая департаментом-разработчиком формулировка не позволяет оценить степень согласованности подходов к проведению соответствующих процедур и положительный эффект от реализации проекта решения в случае его принятия.

В этой связи взамен данной цели рабочая группа предлагает департаменту-разработчику указать определение единого перечня животных, подлежащих процедурам идентификации и регистрации на территории всех государств – членов Союза, а также унифицированных правил формирования в рамках Союза системы прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает избыточные требования к владельцам животных, изготовителям (производителям) продукции животного происхождения и другим участникам обращения животных и (или) продукции животного происхождения, в том числе к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим розничную реализацию такой продукции, а также вводит дополнительные разрешительные процедуры регистрации участников обращения продукции животного происхождения в специализированных информационных системах государств – членов Союза.

Кроме того, полагаем, что принятие проекта решения приведет к значительным дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения предусмотренных проектом решения требований и обязанностей, в части финансовых затрат на услуги по проведению идентификации, приобретение средств идентификации и на разработку, внедрение и поддержание системы прослеживаемости продукции животного происхождения, а также к увеличению расходной части бюджетов государств – членов Союза на создание, формирование и ведение национальных информационных систем идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

Вместе с тем департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что принятие проекта решения не повлечет финансовых затрат производителей продукции животного происхождения (субъектов предпринимательской деятельности).

В этой связи проект решения нуждается в существенной доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- исключения пункта 50 проекта Положения, предусматривающего избыточную обязанность всех участников обращения продукции животного происхождения проходить регистрацию в специализированной национальной информационной системе с присвоением идентификационного (регистрационного) номера до начала осуществления ими деятельности по изготовлению, хранению, транспортировке, оптовой торговле, розничной продаже или иному участию в обращении продукции животного происхождения;

- конкретизации нормы пункта 53 проекта Положения, предусматривающей обязанность участника обращения продукции животного происхождения обеспечивать предоставление в национальную информационную систему сведений

о партии и (или) единице продукции животного происхождения по запросу уполномоченного органа государства – члена Союза, в котором участник обращения зарегистрирован (основания для направления запроса, сроки и периодичность предоставления информации, плановый (регулярный) или внеплановый характер ее предоставления и т.д.);

- дополнения проекта Положения нормой, предоставляющей возможность не осуществлять идентификацию животных, ввезенных на таможенную территорию для осуществления их убоя в течение определенного срока;

- уточнения в проекте Положения вопросов соотношения его норм о прослеживаемости продукции животного с нормами технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих требования в отношении пищевой продукции животного происхождения, включая вопросы дублирования положениями о внедрении участниками обращения продукции животного происхождения системы ее прослеживаемости уже установленных требований о сопровождении переработанной пищевой продукции животного происхождения ветеринарными сертификатами, подтверждающими эпизоотическое благополучие объекта (местности) ее производства;

- исключения из пункта 44 проекта Положения, предоставляющего возможность не осуществлять повторную идентификацию импортированных животных, ранее идентифицированных в экспортирующей третьей стране, слов «не противоречит настоящему Положению и законодательству государства – члена Союза, являющегося импортером»;

- распространения действия нормы проекта Положения, предусматривающей возможность не осуществлять идентификацию продуктивных животных, содержащихся на частных подворьях и используемых для личного потребления (в личных целях), не только на кроликов и птиц, но и на других продуктивных животных (крупного и мелкого рогатого скота, свиней, однокопытных, пчел).

При этом рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О Положении о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 50 проекта Положения предусмотрено, что все **изготовители (производители) продукции животного происхождения** и другие участники обращения, должны быть зарегистрированы в национальной информационной системе того государства – члена Союза, на территории которого они осуществляют свою деятельность, с указанием юридического названия, юридического и фактического адресов и уникального в рамках национальной информационной системы идентификационного (регистрационного) номера.

Таким образом, пунктом 50 проекта Положения вводится дополнительная разрешительная процедура, устанавливающая избыточные обязанности всех участников обращения продукции животного происхождения по прохождению регистрации в специализированной национальной информационной системе с присвоением идентификационного (регистрационного) номера.

При этом указанная обязанность должна будет выполняться участниками обращения до начала осуществления ими деятельности по изготовлению, хранению, транспортировке, оптовой торговле, розничной продаже или иному участию в обращении продукции животного происхождения.

Такой подход предполагает избыточную регуляторную нагрузку на хозяйствующих субъектов, особенно, на субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих розничную продажу переработанной пищевой продукции животного происхождения.

Кроме того, из буквального толкования нормы пункта 50 проекта Положения следует, что ее действие распространяется также на участников обращения непищевой продукции животного происхождения, ветеринарный риск при обращении которой незначителен.

В этой связи пункт 50 проекта Положения предлагается исключить.

1.2. Проектом Положения предлагается регламентировать общие подходы при проведении идентификации и регистрации пчел, пушных зверей и кроликов, собак и кошек, а также рыб и иных животных-гидробионтов, производимых на объектах аквакультуры. Вместе с тем необходимо отметить, что требования к проведению идентификации, регистрации и прослеживаемости в отношении указанных видов животных и продукции животного происхождения в настоящее время предусмотрены только в некоторых государствах – членах Союза.

Так, в отношении собак и кошек, рыб и иных водных животных требования по идентификации и регистрации установлены только в Российской Федерации (при этом в настоящее время эти требования реализованы не в полной мере), и в Кыргызской Республике исключительно в отношении пчелосемей. Кроме того, остается неясным, каким образом будет осуществляться идентификация и регистрация собак и кошек, пчел, рыб и иных животных-гидробионтов при отсутствии такой практики в государствах – членах Союза.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается привести в информационно-аналитической справке к проекту решения научное обоснование и сведения о наличии фактических рисков (включая статистические данные), подтверждающие обоснованность введения обязательной идентификации в отношении всех непродуктивных домашних животных (кошек и собак), пчел, а также рыб и животных-гидробионтов, полученных на объектах аквакультуры.

1.3. Пунктом 53 проекта Положения предусмотрено, что в целях идентификации и прослеживаемости продукции животного происхождения ее **изготовитель (производитель) или иной участник обращения обеспечивают наличие и предоставление** в национальную информационную систему **по запросу уполномоченного органа** страны, где он зарегистрирован как хозяйствующий субъект, **информации о партии и (или) единице продукции животного происхождения.**

Вместе с тем в целях исключения правовой неопределенности предлагается конкретизировать норму пункта 53 проекта Положения, указав основания для направления запроса, сроки и периодичность предоставления информации участниками обращения, планового (регулярного) или внепланового характера ее предоставления и т.д.

При этом в пункте 53 проекта Положения предлагаем установить, что данные запросы направляются уполномоченными органами исключительно во внеплановом порядке при выявлении случаев обращения продукции животного происхождения, не соответствующей установленным требованиям и представляющей опасность для жизни или здоровья людей и животных.

1.4. Согласно пункту 52 проекта Положения системы прослеживаемости изготовителей (производителей) и других участников обращения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции животного происхождения должны отвечать требованиям технического регламента Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции» и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции животного происхождения.

Вместе с тем следует отметить, что пунктом 3 статьи 5 ТР ТС «О безопасности пищевой продукции» предусмотрено, что пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции. Следовательно, ТР ТС «О безопасности пищевой продукции» устанавливает требования только в части наличия товаросопроводительной документации, обеспечивающей прослеживаемость.

В этой связи предлагается уточнить в проекте Положения вопросы соотношения его норм о прослеживаемости продукции животного с нормами технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих требования в отношении пищевой продукции животного происхождения, включая вопросы дублирования положениями о внедрении участниками обращения продукции животного происхождения системы ее прослеживаемости уже установленных требований о сопровождении переработанной пищевой продукции животного происхождения ветеринарными сертификатами, подтверждающими эпизоотическое благополучие объекта (местности) ее производства.

Полагаем, что по тем видам продукции животного происхождения (молоко и молочная продукция, мясо и мясная продукция), требование о сопровождении которых ветеринарным сертификатом уже установлено техническими регламентами Союза, могли бы быть предусмотрены нормы-исключения об отсутствии необходимости их включения в систему прослеживаемости продукции животного происхождения.

1.5. Пунктом 44 проекта Положения предусмотрено, что **при ввозе на таможенную территорию Союза животного (группы животных), идентификация которого (которых) не противоречит настоящему Положению и законодательству государства-члена, являющегося импортером, повторная идентификация животного (группы животных) в части присвоения иного идентификационного номера животного (группы животных) на территории государства – члена Союза не осуществляется.**

Вместе с тем в законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики требования об обязательном соответствии процедур идентификации импортируемых животных из третьих стран законодательству государства – члена Союза отсутствуют.

В этой связи и в целях предотвращения случаев установления в национальном законодательстве необоснованных требований предлагается исключить из пункта 44 проекта Положения, предоставляющего возможность не осуществлять повторную идентификацию импортированных животных, ранее идентифицированных в экспортирующей третьей стране, слова **«не противоречит настоящему Положению и законодательству государства-члена, являющегося импортером».**

1.6. Кроме того законодательством Республики Казахстан и Кыргызской Республики предусмотрено, что **идентификации не подлежат импортируемые сельскохозяйственные животные, не идентифицированные в стране-происхождения, если пунктом назначения являются мясоперерабатывающие предприятия, убойные пункты, убойные площадки** при последующем их забое в течение определенного срока.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным пункт 44 проекта Положения дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Идентификации не подлежат импортируемые сельскохозяйственные животные (группы животных), не идентифицированные в стране-происхождения, если пунктом назначения являются мясоперерабатывающие предприятия, убойные пункты, убойные площадки (площадки по убою сельскохозяйственных животных) при последующем их забое не позднее семи календарных дней с момента их ввоза».

1.7. Проектом Положения предусматривается процедура идентификации не только в отношении продуктивных животных, содержащихся в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских и фермерских хозяйствах, и предназначенных для промышленного выращивания, но и в отношении животных, содержащихся на частных подворьях для личного потребления.

Вместе с тем считаем, что идентификация продуктивных животных (крупного и мелкого рогатого скота, свиней, однокопытных, пчел), содержащихся на частных подворьях и используемых для личного потребления (в личных целях) является избыточной, так как в этом случае отсутствует необходимость установления происхождения, места нахождения, перемещения животных по всему циклу жизни и установления прослеживаемости их продукции. Кроме того, продуктивные животные, «изолированно» находящиеся на частных подворьях, не представляют значительного риска в ветеринарном отношении.

В этой связи предлагается распространить действие норм проекта Положения, предусматривающих возможность не осуществлять идентификацию продуктивных животных, содержащихся на частных подворьях и используемых для личного потребления (в личных целях), не только на кроликов и птиц, но и на других продуктивных животных (крупный и мелкий рогатый скот, свиньи, однокопытные, пчелы).

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- Евразийская экономическая комиссия.

Вместе с тем считаем, что департаментом-разработчиком не вполне точно указан перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Полагаем, Евразийская экономическая комиссия не может быть отнесена к группе лиц, на защиту которых направлен проект решения, в связи с чем из соответствующего пункта информационно-аналитической справки ЕЭК необходимо исключить.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения;
- владельцы животных;
- изготовители (производители) продукции животного происхождения и другие участники ее обращения;
- структурное подразделение ЕЭК, обеспечивающее информационное взаимодействие в рамках интегрированной информационной системы Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком адресаты регулирования указаны верно.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения в зависимости от групп адресатов регулирования предусматриваются следующие обязательные правила поведения:

1) уполномоченные органы в пределах своей компетенции осуществляют полномочия в области идентификации, регистрации, прослеживаемости животных в соответствии с законодательством государств – членов Союза, в том числе:

- обеспечивают применение литерного кода государства – члена Союза в соответствии с кодом ISO – Международной организации по стандартизации;

- обеспечивают разработку, утверждение и применение:

- идентификационных номеров животного (группы животных) и форму их отображения, в том числе для автоматического считывания;

- параметров и характеристик средств идентификации животных;

- утверждают план мероприятий по проведению идентификации и регистрации животных;

- определяют порядок приобретения средств идентификации животных.

2) владельцы животных исполняют требования законодательства государств – членов Союза в области идентификации, регистрации, прослеживаемости животных, в том числе:

- по идентификации и регистрации животных (группы животных);

- по предоставлению используемых в национальной информационной системе достоверных данных о животных, включая данные о выбытии животных;

- по восстановлению утерянного средства идентификации животного в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза.

3) изготовители (производители) продукции животного происхождения и другие участники ее обращения должны:

- быть зарегистрированы в национальной информационной системе, с указанием юридического названия, юридического и фактического адресов и уникального в рамках национальной информационной системы идентификационного (регистрационного) номера;

- разрабатывать, внедрять и поддерживать системы прослеживаемости продукции животного происхождения (электронные и (или) на бумажных носителях), основанные на принципе «один шаг назад» - «один шаг вперед» и предусматривающие наличие данных об идентификационных номерах животных (групп животных), послуживших источником сырья, или идентификационных (регистрационных) номерах животноводческих объектов, на которых эти животные содержались (содержатся), или идентификационных (регистрационных) номерах поставщиков (продавцов) сырья, и покупателей (получателей) продукции животного

происхождения (за исключением случаев, когда покупателями являются конечные потребители);

- обеспечивать наличие и предоставление в национальную информационную систему по запросу уполномоченного органа страны, где он зарегистрирован как хозяйствующий субъект, информации о партии и (или) единице продукции животного происхождения, указанной в пункте 53 проекта Положения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренных проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что принятие и реализация проекта решения будут способствовать повышению безопасности при перемещении животных и продукции животного происхождения между государствами – членами Союза, устранению барьеров в сфере применения ветеринарно-санитарных мер при взаимной торговле, а также повышению экспортного потенциала сельхозтоваропроизводителей государств – членов Союза.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрены действующие в государствах – членах Союза нормативные правовые акты в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных.

Рассмотренные альтернативы по данному вопросу не позволяют добиться результатов, ожидаемых в случае введения регулирования, предусмотренного проектом решения, поскольку в государствах – членах Союза установлены различные требования либо такие требования отсутствуют. Поэтому сохранение правил и процедур по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных, применяемых в государствах – членах Союза на национальном уровне, не представляется возможным.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не был рассмотрен такой альтернативный вариант регулирования (предлагаемый сводным департаментом), как обеспечение прослеживаемости продукции животного происхождения посредством автоматизированного включения в информационные системы сведений о ветеринарных сертификатах, оформляемых на продукцию животного происхождения уполномоченными лицами в государствах – членах Союза.

Такой подход позволит избежать дополнительных затрат бюджетов государств – членов Союза на создание национальных информационных систем регистрации участников обращения продукции животного происхождения, а также расширения штатов ветеринарных служб государств – членов Союза, необходимых для формирования и ведения таких информационных систем.

Кроме того, реализация данного альтернативного варианта позволит «переложить» нагрузку по заполнению данных, обеспечивающих прослеживаемость продукции животного происхождения, с участников ее обращения на лиц, уполномоченных на оформление ветеринарных сертификатов.

7. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

По информации департамента-разработчика, в настоящее время национальные системы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения государств – членов Союза находятся на разных этапах развития.

В Республике Армения постановлением Правительства Республики Армения от 13 марта 2014 г. № 10 «О программе идентификации, учета и регистрации крупного рогатого скота в Республике Армения и утверждении графика мероприятий, обеспечивающих выполнение программы» предусмотрена идентификация всего поголовья крупного рогатого скота на всей территории страны (начало работ предусмотрено после обеспечения финансирования программы).

В одной из областей Республики Армения реализована пилотная программа по электронной идентификации сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот). Идентификация крупного рогатого скота производится в индивидуальном порядке с помощью идентификатора (ушной металлической биркой).

В Республике Беларусь правовые и организационные основы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продуктов животного происхождения определены в Законе Республики Беларусь «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», который принят 15 июля 2015 года. В Республике Беларусь национальная система прослеживаемости животных создана и находится в стадии завершения промышленного внедрения.

Республика Казахстан является первым государством – членом Союза, внедрившим национальную систему идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, и имеет значительный опыт по ее практическому использованию.

В Республике Казахстан правовые нормы по вопросам установления правил идентификации сельскохозяйственных животных, функционирования процессингового центра, регистрации лазерных станций, изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных и их производителей, формирования и ведения базы данных регламентированы Законом Республики Казахстан «О ветеринарии».

В Кыргызской Республике правоотношения, связанные с идентификацией и регистрацией животных регулируются Законом Кыргызской Республики «Об идентификации животных». Во исполнение данного Закона Правительством Кыргызской Республики принято постановление от 5 декабря 2014 г. № 694 «Об утверждении Правил идентификации животных».

В Кыргызской Республике с 2014 года реализуется проект ФАО ООН «Разработка системы идентификации и прослеживаемости животных в Кыргызской Республике» (Project TCP/KYR/3404), пилотное тестирование которого было проведено во второй половине 2015 года в Таласской области страны.

В Российской Федерации ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных определяются Федеральным законом «О ветеринарии». Однако, в Российской Федерации функционирующая национальная система по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения отсутствует.

Международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения основывается на:

- концепции внедрения системы идентификации животных для обеспечения их прослеживаемости, рекомендованной МЭБ;

- принципах идентификации и прослеживаемости животных, а также взаимосвязанности между прослеживаемостью животных и прослеживаемостью продукции животного происхождения по всей цепочке выращивания животных и производства продукции животного происхождения, рекомендованных МЭБ.

8. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет финансовых затрат производителей продукции животного происхождения (субъектов предпринимательской деятельности), поскольку документ не устанавливает избыточные либо дополнительные требования к идентификации и прослеживаемости продукции животного происхождения. Идентификация и прослеживаемость продукции животного происхождения обеспечиваются в рамках функционирующих систем (электронные и (или) на бумажных носителях) субъектов предпринимательства с учетом соблюдения

требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и «Пищевая продукция в части ее маркировки».

Вместе с тем следует отметить, что проектом Положения предлагается регламентировать общие подходы при проведении идентификации и регистрации пчел, пушных зверей и кроликов, собак и кошек, а также рыб и иных животных-гидробионтов, производимых на объектах аквакультуры. Кроме того, проектом Положения предусмотрены особенности идентификации и прослеживаемости меда и яиц пищевых.

Следует отметить, что требования к проведению идентификации, регистрации и прослеживаемости в отношении указанных видов животных и продукции животного происхождения в настоящее время предусмотрены только в некоторых государствах – членах Союза, а в части государств – членов Союза отсутствуют.

Однако, департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не приведена информация о размерах расходов субъектов хозяйственной деятельности, являющихся участниками обращения животных и (или) продукции животного происхождения, в частности, их затраты на услуги по проведению идентификации, приобретение средств идентификации, а также на разработку, внедрение и поддержание системы прослеживаемости продукции животного происхождения, включая трудозатраты персонала.

Полагаем, что проектом Положения устанавливаются требования по идентификации и регистрации отдельных видов животных и продукции животного происхождения для государств – членов Союза, в которых ранее отсутствовали такие требования, что повлечет значительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

В этой связи в пункте 10 информационно-аналитической справки считаем необходимым указать сведения о предполагаемых размерах расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения обязанностей, предусмотренных проектом Положения.