

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), осуществляемый уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – уполномоченные органы, государства-члены, Союз), направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений актов Союза, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

При осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) уполномоченные органы проводят необходимые мероприятия и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в соответствии с законодательством государств-членов.

При выявлении нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) уполномоченные органы в соответствии с законодательством государств-членов принимают обязательные для исполнения санитарные меры и решения, направленные на их пресечение.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в порядке, утверждаемом Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» внесены изменения в Положение о порядке

осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение о надзоре).

В ходе совещания уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза по обсуждению предложений о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 22 июня 2017 года были рассмотрены соответствующие предложения Республики Беларусь. По итогам указанного совещания представители уполномоченных органов государств-членов Союза договорились о целесообразности внесения изменений, предложенных Республикой Беларусь, в Положение о надзоре с учетом Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299».

На основании вышеизложенного и в связи с отсутствием в Положении о надзоре четкой формулировки санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) подконтрольных товаров, а также некоторых положений осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), проводимого уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза, Департаментом был подготовлен соответствующий проект решения Совета Комиссии.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является уточнение формулировки санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) подконтрольных товаров и совершенствование положений осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; юридические и физические лица (потребители) государств-членов; лаборатории, осуществляющие исследования (испытания) подконтрольной продукции (товаров).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль); субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в производстве, ввозе и обращении подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения предусматривает уточнение формулировки определения «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров», а также конкретизирует положения проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

С 1 июня 2019 года вступает в силу Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299», утвердившее уточнение последовательности действий уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, со сроками их выполнения, необходимым объемом передаваемой информации, что позволит более оперативно принимать меры по недопущению обращения опасной для жизни и здоровья человека продукции на территории Союза, а также реализацию полномочий уполномоченных органов по осуществлению государственного надзора (контроля) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), если это предусмотрено законодательством государств-членов.

Изменения, утвержденные вышеуказанным решением, не содержат четкой формулировки санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки

(экспертизы) подконтрольных товаров, а также некоторые положения осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), проводимого уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза.

Проект решения предусматривает уточнение формулировки определения «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров», а также конкретизирует положения проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае если изменения, предусмотренные проектом решения, не будут приняты, то могут возникнуть затруднения в части применения определения «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров», а также затруднения при проведении уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 3 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принимая во внимание, что предлагаемый проект решения направлен на совершенствование положений проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), его реализация не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения вступает в силу с даты вступления в силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» (не ранее 1 июня 2019 года).

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения позволит усовершенствовать положения проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В соответствии с подпунктом «b» пункта 1 Приложения С Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер члены в отношении любой процедуры по проверке и обеспечению выполнения санитарных или фитосанитарных мер обеспечивают, чтобы компетентный орган как можно скорее ясным и исчерпывающим образом доводит результаты процедуры до сведения заявителя.

Также стандартами Комиссии Кодекс Алиментариус предусмотрен отбор проб пищевых продуктов для проведения лабораторных исследований (испытаний) в рамках проведения оценки подконтрольных товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения был размещен на Правовом портале Евразийского экономического союза для публичного обсуждения (с 02.07.2018 по 31.08.2018), по итогам которого была сформирована и размещена на Правовом портале Евразийского экономического союза сводная информация комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения указанного проекта решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

18 октября 2018 года состоялось 74-е заседание рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, на котором был рассмотрен проект решения Совета. По проекту решения было получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 23 октября 2018 года № 234.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект изменений был рассмотрен на заседании рабочей группы по направлению «Санитарные меры», на заседании Подкомитета по санитарным мерам. По итогам указанных мероприятий представители уполномоченных органов государств-членов Союза одобрили проект решения в целях его рассмотрения в установленном Комиссией порядком.