

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Приложение № 19 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» от 4 августа 2017 г. № 155

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Приложение № 19 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 апреля 2017 г. по 20 июня 2017 года.

В ходе проведения публичного обсуждения проекта решения замечания и предложения к нему не поступали.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102271/ria_21042017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена верно.

Приложением № 19 к разделу 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), предусмотрена возможность применения 1-фенилпропана-2-он при производстве пищевых ароматизаторов в качестве вкусоароматического химического вещества.

Вместе с тем 1-фенилпропан-2-он является психотропным веществом и его оборот допускается только в научных и учебных целях, а также для экспертной и оперативно-розыскной деятельности.

Цель регулирования определена департаментом-разработчиком недостаточно конкретно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал защиту жизни и здоровья людей, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов производителей, продавцов и поставщиков пищевой продукции.

В то же время, департаменту-разработчику предлагается конкретизировать цель регулирования, указав, что проект решения направлен на обеспечение правовой определенности по вопросу об отсутствии у изготовителей пищевых добавок возможности использовать химическое вещество 1-фенилпропан-2-он при производстве пищевых ароматизаторов, выпускаемых в обращение на территориях государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает исключение возможности применения при производстве пищевых ароматизаторов 1-фенилпропана-2-он, оборот которого в настоящее время уже запрещен или ограничен на территориях всех государств – членов Союза в связи с его отнесением к числу психотропных веществ.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Приложение
№ 19 раздела 22 главы II Единых
санитарно-эпидемиологических и
гигиенических требований
к продукции (товарам), подлежащей
санитарно-эпидемиологическому
надзору (контролю)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- население (потребители) государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы пищевой продукции).

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы пищевой продукции);

- уполномоченные органы государств – членов Союза.

В качестве описания предлагаемого регулирования департамент-разработчик указал, что принятие проекта решения позволит обеспечить надлежащий уровень защиты жизни и здоровья населения, а также устранить правовую неопределенность при установлении области применения химического вещества 1-фенилпропан-2-он на территории государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом решения.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусматривается исключение вещества 1-фенилпропан-2-он из Перечня вкусоароматических химических веществ, разрешенных для применения при производстве пищевых ароматизаторов, установленного Приложением № 19 раздела 22 «Требования безопасности пищевых добавок и ароматизаторов» главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полном объеме раскрыто содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком, в частности, отмечено, что после принятия проекта решения будет подготовлен проект изменений в технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012).

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведено верное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования, поскольку пунктом 2 проекта решения предусмотрено его вступление в силу с даты вступления в силу аналогичных изменений в технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012).

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению департамента-разработчика, альтернатив принимаемому решению нет, в связи с чем в информационно-аналитической справке отсутствуют полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком предлагаемого варианта регулирования, а также информация о рассмотрении альтернативных вариантов (как минимум, варианта сохранения действующего регулирования).

В этой связи полагаем, что департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, которые обосновывают его оптимальность.

В информационно-аналитической справке департаменту-разработчику также необходимо описать возможные альтернативные варианты, в частности, вариант status quo (сохранение действующего регулирования), и привести обоснование нецелесообразности их выбора в связи с невозможностью достижения в этом случае цели регулирования.