

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» от 20 февраля 2019 г. № 242

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 ноября 2018 г. по 27 декабря 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103259/ria_27112018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость урегулирования правового пробела, связанного с отсутствием возможности подтверждения фактического вывоза припасов для целей применения в их отношении ставки налога на добавленную стоимость (далее – НДС) 0 процентов в случае предоставления такого права налоговым законодательством государства – члена Союза.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются:

- обеспечение контроля за фактическим вывозом припасов с таможенной территории Союза путем включения данной категории товаров в сферу применения Порядка подтверждения таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 7 февраля 2018 г. № 25 (далее – Решение № 25);

- сокращение сведений о товаре (многооборотной таре), содержащихся в электронном сообщении, подтверждающем фактический вывоз товаров с таможенной территории Союза;

- расширение перечня случаев оформления электронного аннулирования и урегулирование вопроса о направлении такой информации в информационную систему таможенного органа, осуществившего выпуск товаров;

- исключение норм об объеме сведений электронного сообщения, подтверждающего временное убытие товаров из Решения № 25 с целью их переноса в Порядок совершения таможенных операций, связанных с убытием с таможенной территории Евразийского экономического союза и прибытием на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров Евразийского экономического союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 7 ноября 2017 г. № 134 (далее – Решение № 134);

- регламентация порядка и случаев корректировки электронного проследования, а также его аннулирования;

- урегулирование вопроса о направлении информации об аннулировании электронного проследования в информационную систему таможенного органа, осуществившего выпуск товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить возможность применения ставки НДС 0 процентов в отношении припасов, вывозимых с таможенной территории Союза, путем подтверждения их фактического вывоза, в случае предоставления такого права налоговым законодательством государства – члена Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в некоторые решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны таможенные органы государств – членов Союза.

Вместе с тем при указании перечня групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, **полагаем целесообразным уточнить, что проект решения также затрагивает интересы лиц, имеющих право на применение ставки НДС 0 %, в случаях, когда декларирование припасов осуществлено с использованием декларации на товары в электронном виде и подтвержден их фактический вывоз.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- для Решения № 25 – должностные лица таможенных органов места убытия и выпуска;

- для Решения № 134 – должностные лица таможенных органов места убытия, места прибытия и выпуска;

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что в рамках взаимодействия таможенных органов между собой воздействие предлагаемых проектом решения изменений на адресатов регулирования ожидается положительным.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Согласно информационно-аналитической справке проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаментом-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, определено недостаточно конкретно, поскольку не раскрыт перечень обязательных правил поведения адресатов регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать основные положения проекта решения, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит:

- в необходимой степени усилить контроль за вывозимыми с таможенной территории Союза припасами;

- улучшить временные показатели процесса подтверждения фактического вывоза товара (многооборотной тары) с таможенной территории Союза за счет сокращенного списка сведений и отсутствия необходимости направления электронного запроса;

- улучшить в целом механизм электронного аннулирования;

- исключить юридическую коллизию (в части обеспечения соответствия наименования таможенных органов Республики Армения);

- усовершенствовать механизм корректировки и аннулирования электронного проследования.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Вместо рассмотрения альтернатив предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке представлены сведения о проведенной работе по разработке проекта решения, а также доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

В этой связи в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку его принятие позволит усовершенствовать механизм подтверждения таможенными органами государств – членов Союза фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза и предоставит возможность участникам внешнеэкономической деятельности использовать право на применение ставки НДС 0 %, в случае предоставления такого права налоговым законодательством государства – члена Союза.