

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О форме транзитной декларации и порядке ее заполнения» (далее соответственно – проект решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Действующий порядок заполнения транзитной декларации, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза № 289 от 18.06.2010, включая особенности заполнения транзитной декларации при перемещении международных почтовых отправлений, утвержденные Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 377, применяется на протяжении длительного периода времени. Вместе с тем, с учетом их правоприменительной практики, а также необходимости совершенствования как актов органов Союза, так и интегрированной информационной системы Союза в целом, отдельные положения порядка заполнения транзитной декларации потребовали значительной корректировки, в том числе, в части упрощения заполнения транзитной декларации.

2. Цель регулирования.

Целями регулирования проекта решения являются:

– совершенствование и упрощение порядка заполнения транзитной декларации;

– унификацию и гармонизацию актов, принимаемых органами Евразийского экономического союза (далее – Союз);

– полноценную реализацию посредством интегрированной информационной системы Союза электронного обмена информацией в рамках общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита» (далее – Общий процесс).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности (декларанты, таможенные представители), а также таможенных органов государств-членов Союза и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования выступают декларанты, таможенные представители, а также таможенные органы государств-членов Союза и их должностные лица.

Предполагается, что проект решения в первую очередь окажет положительное воздействие на декларантов и таможенных представителей в связи с тем, что новый порядок заполнения транзитной декларации предусматривает

отдельные упрощения при ее заполнении, а также увеличение числа случаев, когда определенные графы не будут заполняться.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения:

– предусматривает утверждение новой формы транзитной декларации, а также более четких и понятных с точки зрения правоприменительной практики правил её заполнения как для транзитной декларации в виде электронного документа, так и документа на бумажном носителе;

– включает в себя положения, касающиеся общего порядка заполнения транзитной декларации, а также особенности заполнения транзитной декларации в случае таможенного декларирования товаров и (или) транспортных средств для личного пользования, товаров, перевозимых двумя или более видами транспорта, товаров военного назначения, товаров, имеющих характер иностранной безвозмездной помощи, и международных почтовых отправлений;

– учитывает особенности заполнения отдельных граф транзитной декларации в случае предварительного таможенного декларирования, предусмотренные статьёй 114 Таможенного кодекса Союза;

– предусматривает возможность указания сведений о планируемом совершении операций по разгрузке, перегрузке (перевалке) и иных грузовых операциях с товарами, а также о замене транспортных средств, перевозящих такие товары, что в целом характеризует процесс перевозки товаров как более прозрачный с точки зрения его администрирования таможенными органами.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Утверждаемые проектом решения форма транзитной декларации и порядок ее заполнения являются одними из основных элементов системы таможенного администрирования в условиях стремительно набирающих обороты направлений по развитию транзитного потенциала государств – членов Союза и существующих транспортных коридоров.

Кроме того проект решения является основополагающим элементом реализации Общего процесса.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Порядок заполнения транзитной декларации неоднократно обсуждался на площадке Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики с участием представителей таможенных органов и бизнеса государств – членов Союза, что косвенно говорит о его соответствии сложившейся правоприменительной практике при декларировании товаров.

При этом в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривались предложения по внесению изменений в действующий порядок заполнения транзитной декларации. Вместе с тем, учитывая значительное количество нововведений, а также развитие информационных систем, в том числе применение Общего процесса, внесение соответствующих изменений было признано нецелесообразным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.
Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.
Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции Комиссии – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.
Предполагаемый срок вступления в силу – с 1 октября 2023 года.
Данный срок вызван необходимостью доработки таможенными органами государств – членов Союза своих информационных систем в целях полноценной реализации Общего процесса.

12. Ожидаемый результат регулирования.
Принятие проекта решения позволит упростить процесс заполнения транзитной декларации, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Компетенция в отношении порядка заполнения транзитной декларации реализуется на наднациональном уровне с 2010 года, в этой связи можно утверждать об отсутствии в настоящее время более прогрессивного опыта государств – членов Союза в данном вопросе.

Международный опыт регулирования данных правоотношений на экспертных совещаниях не рассматривался.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения разрабатывался и многократно рассматривался на площадке департамента-разработчика с участием представителей заинтересованных государственных органов и бизнеса государств – членов Союза. В частности, за 2022 год состоялось порядка 10 встреч на экспертном уровне как в формате ВКС, так и очно. Отдельные вопросы, касающиеся предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и т.д., рассматривались при участии профильных экспертов таможенных служб государств – членов Союза.

Параллельно с этим департаментом Комиссии, ответственным за разработку структуры и формата транзитной декларации в электронном виде и электронного вида транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе, осуществлялось обсуждение отдельных реквизитов такой структуры при участии технических специалистов таможенных органов государств – членов Союза, а также разработчиков Комиссии, благодаря чему отдельные положения проекта решения уточнялись и дорабатывались на площадке департамента-разработчика.

Таким образом, по мнению департамента-разработчика, обеспечено комплексное и всестороннее рассмотрение проекта решения, который не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.